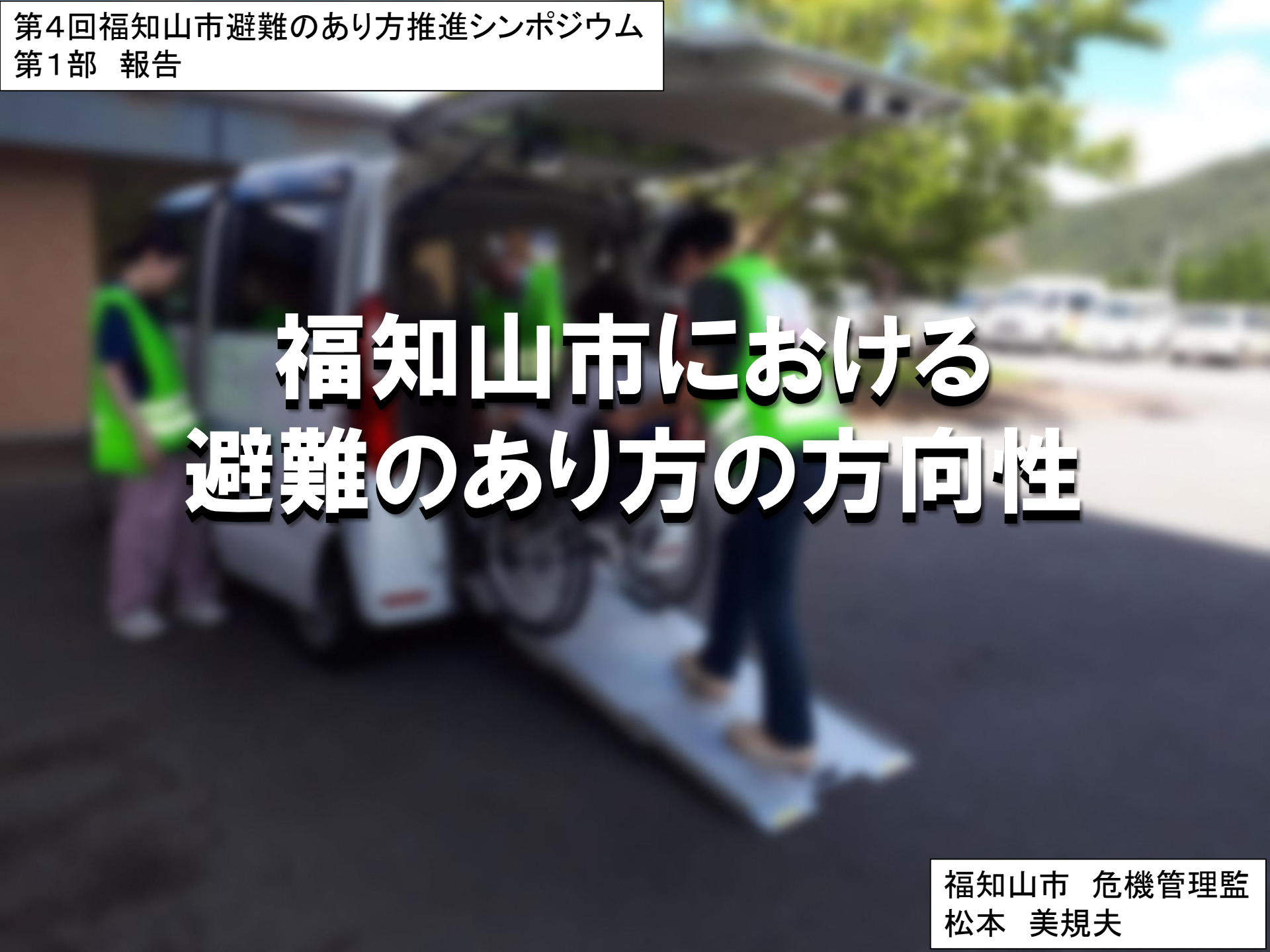




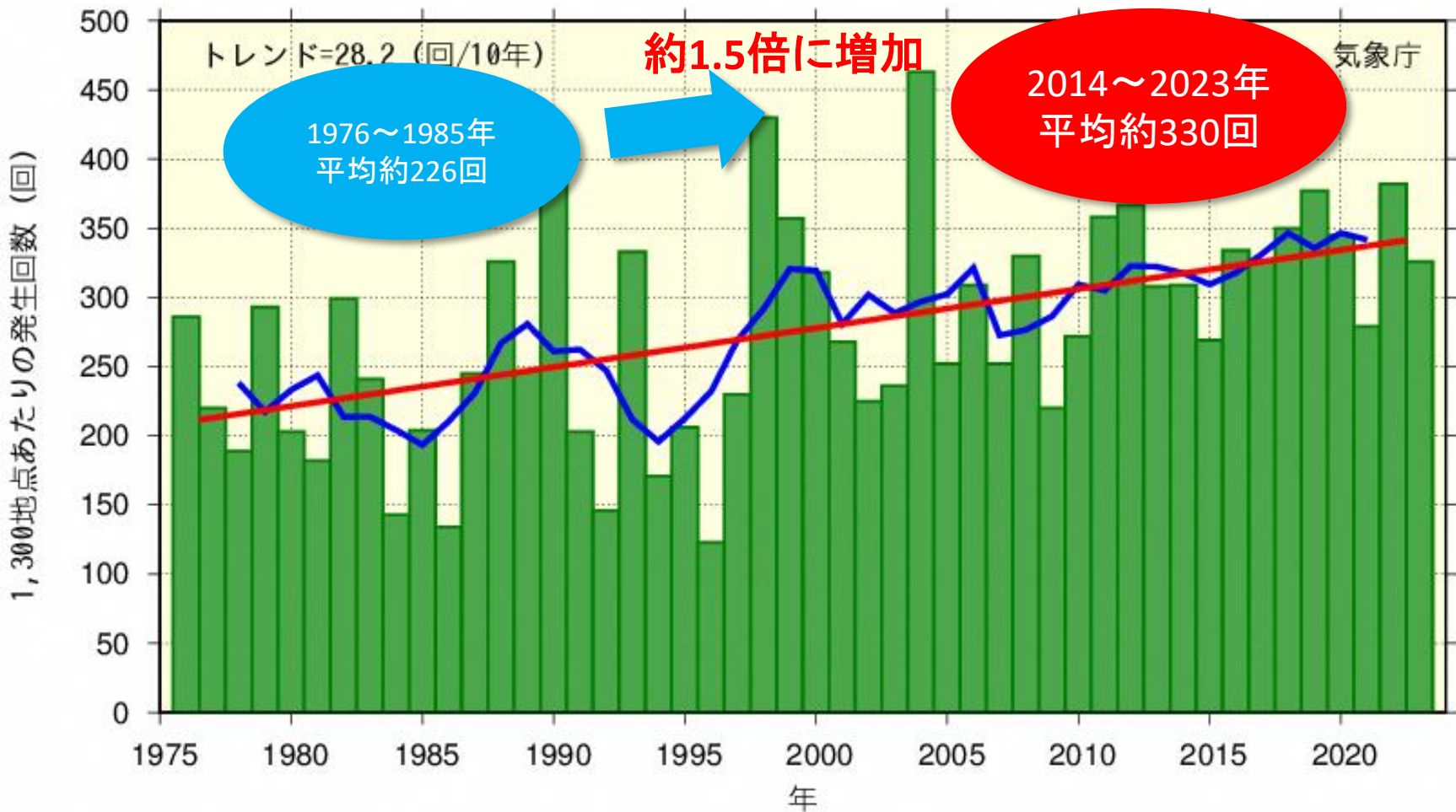
福知山市における 避難のあり方の方向性

気象の変動 降雨の激甚化

「非常に激しい雨」の発生回数の変化

◆時間降水量50mm以上の「非常に激しい雨」はここ47年で約1.5倍に増加

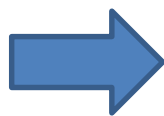
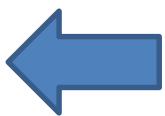
[全国アメダス] 1時間降水量50mm以上の年間発生回数 (出典 気象庁)



国連は、豪雨の原因となる地球温暖化の進行について「気候の崩壊が起きている」と強い危機感を示している

大地震の発生

過去の主な大地震



今後発生？

	阪神・淡路 大震災	新潟県 中越地震	東日本 大震災	熊本地震	北海道胆 振東部 地震	能登半島 地震	南海トラフ 地震	三峠断層 地震
発生年月日	H.7.1.17	H16.10.23	H23.3.11	H28.4.16	H30.9.6	R6.1.1	XX.XX.XX	XX.XX.XX
最大震度	7	7	7	7	7	7	7	7
マグニ チュード	7.3	6.8	9.0	7.3	6.7	7.6	X	X
地震の種類	直下型	直下型	海溝型	直下型	直下型	直下型	海溝型	直下型
人的被害 (人)	死者 6,434 負傷者 43,792	死者 68 負傷者 4,805	死者 19,729 負傷者 6,233	死者 273 負傷者 2,809	死者 43 負傷者 782	死者 241 負傷者 1,299	死者 XXXX 負傷者 XXXX	死者 XXXX 負傷者 XXXX
住家被害 (棟)	全壊 104,906 半壊 144,274 全焼 7,036	全壊 3,175 半壊 13,810	全壊 121,996 半壊 282,941	全壊 8,667 半壊 34,719	全壊 469 半壊 1,660	全壊 8,789 半壊 18,813	全壊 XXXX 半壊 XXXX	全壊 XXXX 半壊 XXXX

※被害については気象庁HPより抜粋

福知山市の防災の取組(福知山市避難のあり方検討会)

- ・令和元年度～2年度にかけて、京都大学矢守教授を座長とし、有識者や地域代表、国、府などの関係機関、消防団などの参画のもと、「福知山市避難のあり方検討会」を設置しました。
- ・本検討会において、平成30年7月豪雨等、近年、気象状況が激変する中、激甚化する豪雨災害が頻発しており、また社会環境の変化、スマートフォンなど情報伝達ツールが多様化していく中で、改めて、市民の避難に対する意識のあり方や、避難行動に繋げるための情報発信のあり方、要配慮者の避難支援や避難所運営等も含めた避難のあり方全般について、今後の対応策の検討を行い、令和3年3月に最終とりまとめを行いました。



＜検討した6つのテーマ＞

- ①避難のスイッチとなるどんな情報をどのような形で発信するのか！
- ②高齢者や災害時要配慮者等に情報をどのように伝えるのか！
- ③高齢者等の災害時要配慮者など、住民をどのように誘導するのか！
- ④避難先はどうするのか！
- ⑤避難所の受入れ体制・運営はどうするのか！
- ⑥災害リスクを理解し避難行動につなげるための防災教育の推進！

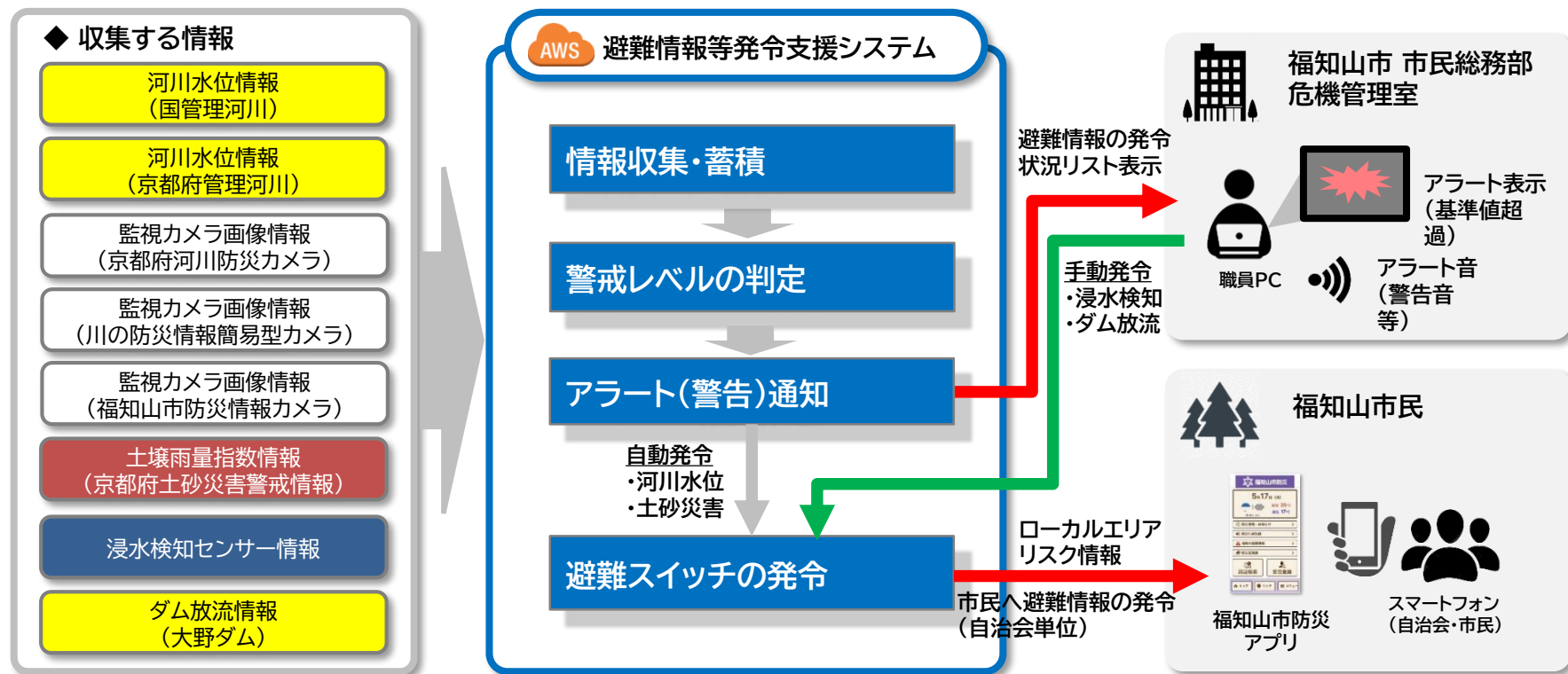
＜検討会の開催経過等＞

- | | |
|----------|---------|
| ・第1回検討会 | 令和元年11月 |
| ・第2回検討会 | 令和元年12月 |
| ・第3回検討会 | 令和2年2月 |
| ・中間とりまとめ | 令和2年6月 |
| ・第4回検討会 | 令和2年12月 |
| ・第5回検討会 | 令和3年2月 |
| ・最終取りまとめ | 令和3年3月 |

- 避難のあり方検討会最終とりまとめで定めた今後の方向性に基づき、地域で作るマイマップを通じた避難スイッチの設定や、福知山市防災アプリ、防災行政無線等による地域ごとのきめ細かな情報発信、要配慮者の個別避難計画の作成、ふくちやま版防災リテラシー教育の推進等、テーマごとにモデル実施を行うなど、具現化を図るための取組を進めていきます。

テーマ1 避難のスイッチとなるどんな情報をどのような形で発信するのか！

避難情報等発令支援システム



令和5年 台風第7号時の 避難スイッチの 発令状況

浸水検知センサー情報	
2023年08月14日 21時55分	
通知時刻：2023/8/14 21:55	
【対象自治会】中央 浸水検知センサー（高架下センサー（大江町中央））が浸水を確認しました。避難路が冠水するおそれがあります。直ちに安全な場所に避難してください。	
トップ	リンク
メニュー	

土砂災害危険情報	
2023年08月15日 13時15分	
通知時刻：2023/8/15 13:15	
【対象自治会】（金山地区）天座区、行積	
対象自治会において、平成30年7月豪雨災害に匹敵する記録的な大雨となっており、重大な土砂災害が発生する、極めて危険な状態となっています。まだ避難が完了していない人は、周りの状況に十分注意し、直ちに安全な場所に避難してください。	
トップ	リンク
メニュー	

土砂災害危険情報	
2023年08月15日 13時15分	
通知時刻：2023/8/15 13:15	
【対象自治会】（美河地区）小谷、小原田	
対象自治会において、平成30年7月豪雨災害に匹敵する記録的な大雨となっており、重大な土砂災害が発生する、極めて危険な状態となっています。まだ避難が完了していない人は、周りの状況に十分注意し、直ちに安全な場所に避難してください。	
トップ	リンク
メニュー	

テーマ2 高齢者や災害時要配慮者等に情報をどのように伝えるのか！

福知山市公式防災アプリが登場！

あなたと大切な人の“生命”を守る。

福知山市防災

避難所はどっち？

さっきの防災行政無線はなんの放送だろう？

家族は大丈夫かな？どこにいるの？

もっと身近な危険情報が欲しい。

一帯近くの土のうステーションはどこ？

むずかしい日本語が多くてわからない...

みんなの不安を
まとめて解決します！

無料
で安心♪

自分や家族を守る近道は、まず“知る”こと

「いつか」じゃなく、
「いますぐ」インストール！

福知山市防災アプリの画面イメージ

9月25日(金)

避難指示 発令

防災情報・お知らせ

防災行政無線

地域の危険情報

防災豆知識

周辺検索

安全

インストール

App Store

Google Play

お問い合わせ

0773-24-7503

0773-37-1101

0773-58-3001

0773-56-1101

逃げなきゃコール

災害時、大切な人を守るためあなたの一声で避難の後押し

あなたと相手の住む地域を登録

もしもの時は！

大切な人に電話で連絡

アプリ。サービス登録

登録した地域の災害情報通知

逃げなきゃコール

あなたの「逃げて！」が大切な人の命を救う

近年の豪雨災害では、避難をせずに自宅や被害に遭った方が少なくありません。『福知山市防災』アプリでは、離れた場所でも、大切な人が住む地域の災害情報を受け取ることが出来ます。あなたから、大切な人へ避難の呼びかけをしてみませんか？

福知山市公式防災アプリが登場！

あなたと大切な人の“生命”を守る。

福知山市防災

自分や家族を守る近道は、まず“知る”こと

公開から3年半で約19,000ダウンロード(R6.12月現在)

福知山市民の4人に1人以上がダウンロード！

高齢者等には手法を、あらゆる世代の方には関心を！

⇒インストールのサポートや操作に関する講座等を開催し、広報・啓発等により関心を持っていただく

避難行動要支援者名簿の登録者 約3,000人

名簿登録者のうち、地域への情報提供の同意者 約2,000人

優先度「高」
令和7年度までに完了

自助(家族)による計画作成

- 心身の障害程度が**中軽度**の人
- 自身や家族の支援で避難ができる人

共助(地域)による計画作成

- 心身の障害程度が**中軽度**の人
- 自身や家族の支援では避難ができず、地域の支援があれば避難ができる人
- 地域への名簿提供がある人

公助(行政)による計画作成

- 心身の障害程度が**重度**の方、**社会的に孤立**されている人
- 自身や家族、地域の支援では避難ができない人
- 地域への名簿提供へ同意いただけない人

公助プランを先行して実施しつつ、自助・共助による取組を拡大する。

作成の結果、公助による避難支援が不要となった場合は、自助・共助に移行する。

約300人

自助、共助による避難支援

公助による避難支援

テーマ3 高齢者等の災害時要配慮者など、住民をどのように誘導するのか！

要支援者避難訓練

R6.6.1 五十鈴荘



R6.9.14 三和荘



R6.12.8 グリーンビラ夜久野



R6.12.8 グリーンビラ夜久野



テーマ4 避難先はどうするのか！

たんたんエナジー × 福知山市 × KCFCA 2年ぶりに帰ってきた！
京都地球温暖化防止活動センター

親子で体験しませんか？ 車中泊避難イベント

「たんたん」おいしい！防災食クッキング！
車の中でお泊り！
地震体験！

日時 2024年 9/14(土)~15(日)
16:00 09:00

場所 三和荘 駐車場
(福知山市三和町寺尾8004-丙)

問い合わせ 福知山市役所 危機管理室
☎0773-24-7503

応募 8/31(土)〆切
こちらの2次元コードから→

急げ！前回即満員！
参加費無料！
15組限定！

- ・市内在住の小学生を含む家族
- ・応募多数の場合は抽選で参加者を決めさせていただきます。

(主催)福知山市 (協力)たんたんエナジー・京都府地球温暖化防止活動推進センター



京都府 福知山市
ご当地防災VTuber
ぽたん と 学恋

コロナ禍で注目の 車中泊避難の心得

第1回動画はこちら ⇒



- ・ 第1回は小中学生を含む家族20組、第2回は小学生を含む家族14組に参加いただいた。
- ・ 「今後も車中泊避難をしたい」と思われる家族が第1回は85%、第2回は64%と関心が高かった。(アンケート結果より)
- ・ 第1回は寒い時期、第2回は暑い時期に開催することで、季節に合わせた対策を検討いただいた。
- ・ 第1回は車中泊避難の注意点や参加者の皆様からの感想などまとめた動画を作成し、福知山市公式YouTubeで公開している。(第2回動画は今年夏ごろ公開予定)

テーマ5 避難所の受入れ体制・運営はどうするのか！

広域避難所の運営委託化(R6～)

福知山市と委託組織において、広域避難所の開設業務委託契約を締結

【委託内容】

- ・委託組織は、あらかじめ広域避難所派遣員を任命し市に届出を行う。
- ・広域避難所を開設する必要がある場合には、市が委託組織に対して開設依頼を行い、委託組織は派遣員に開設を指示する。
- ・派遣員は、「広域避難所開設・運営マニュアル」に基づき、避難所の開設・運営を行う。
(避難者受入準備・報告、避難者数の把握・報告、体調不良者への対応、避難所閉鎖作業・報告など)
- ・閉鎖の際は、市から委託組織に対して閉鎖依頼を行い、委託組織は派遣員に閉鎖を指示する。
- ・包括的な事務経費を委託組織に支払う。
- ・別途、災害時の派遣員の実働に応じた賃金を支払う。

委託化のメリット

- ・開設までの時間短縮が図れる
- ・避難者と顔の見える関係による避難の促進
- ・委託による地元への還元

地元委託をしている広域避難所

- ・中六人部ふれあいセンター
(中六人部自治協議会が実施)
- ・佐賀会館(佐賀地区自主防災会が実施)

今後も順次拡大予定

R6.5.14 協定締結



テーマ5 避難所の受入れ体制・運営はどうするのか！

京都府総合防災訓練 兼 福知山市地域防災訓練

日時: 令和6年10月27日(日) 9:00~12:00

場所: 三段池公園総合体育館

参加機関: 福知山市、京都府、医師会、看護協会、日本赤十字社、JRAT、DWAT、男女共同参画センター、社会福祉協議会、庵我地区住民など

内容: 避難所運営訓練、災害医療救護訓練、保健医療福祉調整支部訓練など

成果: 避難者の健康観察や支援活動を通じて多職種連携による訓練を実施できた。
避難者役の住民の皆様には、どのような支援を受けられるのか体験いただけた。

保健医療福祉調整支部訓練



災害医療救護訓練



テーマ6 災害リスクを理解し避難行動につなげるための防災教育の推進！

R6.6.16 自主防災リーダー養成講座



R6.6.28 雀部小学校



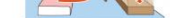
R6.7.4 福知山高等学校附属中学校



R6.7.6 惇明わんぱく教室



福知山市総合防災ハザードマップとは別の自治会独自の防災マップ

家具の固定	配置の注意	避氏
 家具やテレビ等を固定し、転倒や落下を防止する。	 寝室には倒れそうな家具を置かない。 扉をふさぐような配置をしない。	

難時に声をかける人		家族の連絡先	
名	電話	氏名	電話

[illegible]

由良川
ライブカメラ



由良川



避難先

昭和小学校、市民交流プラザふくちやま
京都府立中丹勤労者福祉会館
(いずれも3階以上)

帰宅困難者の場合の避難先

帰宅困難者となる
者の避難先

イオン・ジュンテンドー
プラタの指定駐車場

電車の
運休時など

市民交流プラザふくちやま
(福知山駅前)

避難時の注意点

浸水害に注意

「避難判断水位」
は避難の合図
由良川水位
(音無瀬橋)
5.0m～5.9m

家屋倒壊等
氾濫想定区域
(氾濫流)

由良川から
黄色の線までの範囲

■警報が出たら、いつでも避難できるよう準備。
■避難指示が出たら、声を掛け合い、助け合って避難へ

・スマホ ・テレビ ・防災行政無線
(緊急連絡メール) 避難指示

堤防決壊等により迅速な早い「氾濫流」が発生するおそれがある区域です。水道家庭用は倒壊するおそれがあるため、**早期の立ち退き避難が必要**です。災害時は、避難情報などに従って当該区域から安全な場所に速やかに、確実に避難してください。



凡例

避難場所 ライブカメラ

家屋倒壊等氾濫想定区域
道路のぬかるみなどで水道家庭用の倒壊のおそれがある区域

自治会の境界 土のう
 ステーション

避難情報

避難レベル 3	由良川の福知山水位が 4.0mを超えた時 高齢者等避難の発令	 災害の おそれあり	高齢者等避難 高齢者のいるお宅に サイレンの鳴响(すいめい) 10秒(15秒停止)の繰り返し
避難レベル 4	由良川の福知山水位が 5.0mを超えた時 避難指示の発令	 災害の おそれ高い	避難指示 避難開始放送、避難情報 サイレンの鳴响(すいめい) 10秒(5秒停止)の繰り返し
避難レベル 5	由良川の福知山水位が 7.7mを超えた時 緊急安全確保の発令	 災害発生 又は切迫	緊急安全確保 緊急発起放送、避難情報 サイレンの鳴响(すいめい) 1分(5秒停止)の繰り返し

災害リスク

由良川の氾濫

(自宅3階でも浸水のおそれ)

内水氾濫

(過去には床下浸水も)



市が配信する、注意喚起放送、避難情報の発令・解除、避難所の開設情報を文字データと音声データで受信できます。

アプリのインストールはこちら




iPhone用 Android用

福知山市防災アプリ

市が配信する、注意喚起放送、避難情報の発令・解除、避難所の開設情報を文字データと音声データで受信できます。

市外スピーカー 防災行政無線

0120-25-2978

2階に避難しても助かりません。急いで高台へ、身の安全を確保

大規模災害対応力強化検討会の立ち上げ

過去の大規模震災（阪神・淡路、東日本、熊本、能登半島地震）における取り組み事例や知見、職員派遣によって得た経験を参考に、本市の地域防災計画及び業務継続計画の実行性向上のため「大規模災害対応力強化検討会」を立ち上げた。

議論内容

1 福知山市大規模災害対応力強化指針の作成

- ・福知山市地域防災計画を円滑に運用するための細部の活動指針
- ・予防編、発災直後・応急対応編、復旧編、復興編を今後の検討会で議論

2 業務継続計画、受援計画の改正

3 避難所の環境改善について

過去の大地震での避難生活の長期化などに起因する災害関連死の発生を教訓に避難所の運営や環境整備、公的備蓄の品目等を検討

スケジュール(案)

第1回	R6.12(実施済)	第2回	R7.4
第3回	R7.8	第4回	R7.11
第5回	R8.1(まとめ)		

R6.12.4 第1回検討会



イメージ

福知山市
地域防災計画
福知山市大規模災害
対応力強化指針
避難のあり方

福知山市災害時職員実行
マニュアル