FUKUCHIYAMA KYOTO

城市规划的构想　福知山[概要版]

致辞

随着日本的人口减少、少子化叠加老龄化趋势明显，再加上新冠病毒肺炎的全球蔓延，市民们的生活方式和价值观等我们的生活发生了翻天覆地的变化。

未来还将存在各种变化和风险，到了2040年，也就是大约20年后，65岁及以上的老年人口将达到峰值，社会经济环境将发生比现在更大的改变。展望2040年城市周边的社会状况和居民生活，我们通过那一代人的生活方式、思想和真情，共同构建市民幸福生活的未来前景，并从那里反过来制定了本构想，以确定今后城市规划的方向。

在制定构想时，我们重视市民参与的过程，并召开了市民恳谈会。在市民恳谈会上，我们收到了大量市民的意见，比如解决问题的方法和未来城市发展所面临的问题。

市民和市政府一起讨论城市规划，这样市民也将城市规划视为“自己的事情”。从身边的事物到整个城市，市民们热情地讨论了个人和社区所扮演的角色，作为恳谈会的总结，市政府收到了旨在开展城市规划的“市民对市民的建议”。

恳谈会的建议中提到了为实现旨在让市民过上幸福生活的未来前景而需要采取的行政措施，而且还认为每个市民、社区以及各种法人和团体的主动行动才是重要的思维，它被定位为构想的支柱之一。

今后在推进构想的过程中，我们将纳入市民参与机制，审查措施的进展情况、改善运营方式，与市民共同思考，与市民共同创造，与市民共同执行，为实现这一构想而努力，最终实现市民“幸福生活”的城市。

2022年3月　福知山市长　大桥一夫

城市规划的构想 福知山[概要版]

目录

1. 前言 3

2. 长期愿景(2040年的未来前景) 4

3. 市政府推进的城市规划(措施体系) 7

4. 基本政策 10

5. 市民推进的城市规划 ～市民恳谈会向福知山市的未来提出的21项建议～ 19

6. 与市民一同执行和评估城市规划构想的体制 20

1. 前言

[1] 自治基本条例中规定的“市民和市政府携手推进城市规划”以及制定城市规划构想

“福知山市自治基本条例”是本市推进自治的最高规范。在其前文中写明，“重要的是市民和市政府有必要携手推进城市规划(中略)，市民和市政府要加强互信关系，履行各自的角色和职责，共同努力解决问题并推进城市规划”。

此外，本条例第16条规定，“作为市政运营的综合指导方针，市长有必要制定基本的城市规划构想，在市民参与下，必须努力实现有计划的行政运营”。必须基于《基本自治条例》中的“尊重人权”、“性别平等”、“信息共享”和“参与和携手共进”四项自治原则推进措施。

为此，“城市规划构想 福知山”(以下简称“本构想”)强调了“与市民共同思考，与市民共同创造，与市民共同执行”的计划制定过程。如下面所示的全貌，包括今后我们应该实现的未来前景，用于实现它的政策和措施体系，以及来自市民恳谈会的21项建议。

[2] 城市规划构想的全貌

①长期愿景(2040年的未来前景)

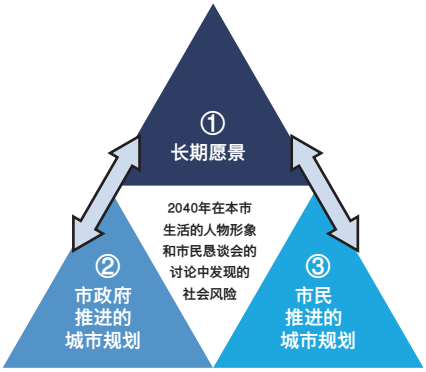
〇根据预测，大约20年后的2040年，65岁及以上的老年人口将达到峰值，社会经济环境可能发生巨变，我们假设市民生活中潜在的风险，将旨在让市民过上幸福生活的未来前景和旨在实现它的基本政策定位于本构想。

②市政府推进的城市规划(措施体系)

〇明确响应基本政策而要实现的政策目标，提出本市在未来五年(2022年度～2026年度)内为实现政策目标而要采取的措施，将认识问题、应对方向和绩效指标作为措施体系定位于本构想。

③市民推进的城市规划(市民恳谈会的21项建议)

〇要想实现未来前景，不仅需要执行行政措施，而且还要发挥每个市民、社区以及各种法人和团体的主动行动。因此，我们将与市民共同推进市民恳谈会上总结的城市规划建议。

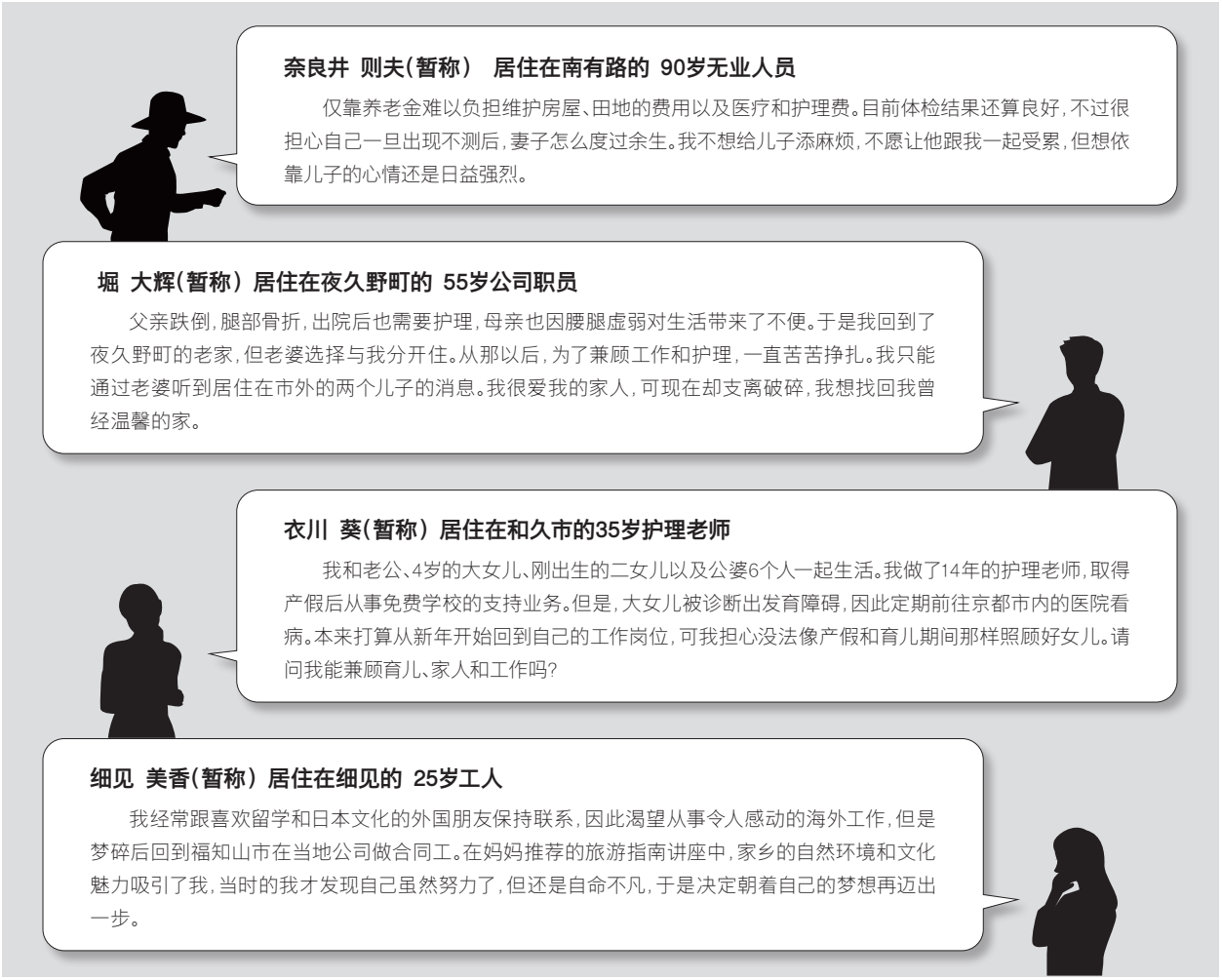


2. 长期愿景（2040年的未来前景）

[1] 通过可能实际生活在2040年的市民生活来思考未来的城市规划
～展现基于社会环境变化的“4个人物形象”～

为了思考本市“城市规划”的理想状态和推进方法，首先根据社会环境的变化和2019年度进行的市民问卷调查结果，具体设想了2040年可能在本市实际生活的“4个人物形象”。

[2] 2040年在本市实际生活的“4个人物形象”



※上面提到的“4个人物形象”是2040年可能在福知山市生活的虚构人物。设置这些人物时，通过不同的数据和采访等手段，我们尽可能具体地描画了可能实际存在的人物。但是，衣川 葵（暂称）在取得产假后从事免费学校的支持业务，但现阶段该制度不被允许。到了2040年也许已被允许，希望予以理解。

[3] 暴露出来的市民生活的社会风险

我们通过2040年可能实际生活在市内的“4个人物形象”，暴露了生活在社区里的人们将面临的超出个人焦虑和不满的共同的烦脑和未来风险。下面总结了20年后每个市民在社区幸福生活时，可能会面临的或至少会变得严重的、市民生活中潜在的风险。

■地区活动的理想状态

〇居委会干部的执行人短缺和人口过度老龄化
〇老年人归还驾照后无私家车的日常生活
〇以使用ICT为前提的社会中的信息素养
〇已成为地区活动核心的废弃小学校舍

■育儿

〇没有咨询和交流对象的育儿家庭
〇为身边有残疾的儿童提供力所能及的支持
〇虐待儿童、疏于照顾、意外怀孕等隐藏的问题
〇难以确保足够多的从事保育和福利工作的人才
〇不断增长的对学前儿童的保育和教育需求

■健康和生活的意义

〇即使认识到健康的重要性，也不会付诸行动的健康促进
〇在工作之外建立人际关系的时间和机会不多的上班族
〇在各种压力普遍存在的情况下，难以维持和改善身体、心理和社会健康

■有吸引力的工作方式

〇因分娩、育儿、护理而不得不离职的现实
〇退休后也能继续工作的持续提高技能和就业机会
〇缺乏创业机会和适应时代的各种工作方式的选项

■保护和利用自然环境和当地资源

〇只停留在保护和保存程度的有吸引力的文化、传统和景观
〇缺少执行人和地区活动的衰落
〇缺乏核心举措和据点的本市文化活动

■以自己的方式学习

〇为不上学等困难儿童提供学习和社会体验的机会
〇孩子的学习受家庭经济状况的影响
〇应对外语、编程等不断变化的学科学习
〇增加对教职员工的职责和经验丰富的教师的大量退休

■直到生命终结的最后一刻的健康生活

〇只有老年人的家庭的老人之间护理
〇退休后没有生活的意义，以及无法发挥余热的生活
〇难以确保足够多的护理人员以满足不断增长的护理需求

■本地产业的发展

〇收入微薄的农林渔业的从业人员
〇随着时代、需求的变化而失去了需求的企业和企业家
〇尽管经营状况良好，但因没有接班人而关闭

[4] 2040年实现的福知山市的未来前景

创建市民“幸福生活”的城市

城市规划的终极目标是，创建让市民们感到幸福的社会。

“福知山市自治基本条例”是推进本市规划的最高规范，在其前文里明文规定了市民以“家乡福知山市为荣，过上‘幸福生活’”。

在市民恳谈会上，人们共享了以2040年的福知山市为舞台，每个市民能过上幸福生活的城市规划的必要性，提出了“与人保持恰好的距离感”“当作自己的事情”“尊重多元化”“支持热情”等总体方向。

那么，“能让每个市民幸福生活”的城市“幸福”到底该怎么定义呢？每个市民的幸福感因人而异，但究竟什么是应该让所有市民生活共享和产生共感的“幸福”呢？从这些观点上，我们着眼于增加幸福度的“幸福4因素”，如下规定了旨在让市民过上幸福生活的未来前景。

【旨在让市民过上幸福生活的未来前景】

保持恰好的距离感，对无私的相互支持感到幸福的城市

（摘选自“谢谢！羁绊与感谢的因素”）

未来在社区相互支持将变得更加重要。例如，即使是身体残疾且通常需要支持的人也应该能够为有需要的人做点什么。每个人都在力所能及的范围内互相支持。我们的目标是创建一个人们可以在日常活动中感到幸福的城市。

尊重多元化和个性，以自己的方式找到幸福的城市

（摘选自“活出自己！独立与不随大流的因素”）

每个人都想用自己的想法实现自己的梦想，这跟年龄、性别、国籍、是否残疾无关。这些将得到周围人的认可和支持。在这个没有完全相同的世界上，我们接受并支持彼此的差异。我们的目标是创建每个人都能以自己的方式找到幸福的城市。

始终积极向上和相互提升的方式招来幸福的城市

（摘选自“船到桥头自然直!积极乐观的因素”）

无论何时，无论什么时候，都带着好奇心享受生活。学习、运动和工作。在一生中通过各种机会想要学习和成长。找到适合自己的爱好，无论多大岁数都要坚持工作。我们的目标是创建人们过着这样积极的生活，通过与他人的交流相互提升并招来幸福的城市。

充满挑战精神，注重努力和创意来创造幸福的城市

（摘选自“试试看吧!追求自我实现和成长的因素”）

历史告诉我们，伟大的一步始于新的挑战。在这巨变的时代，不要嘲笑或贬低新的尝试，先尝试，补短板，凭借努力和创意勇于挑战，努力拼搏，完成目标。我们的目标是创建传播这种充满挑战精神的人的行为，扩大城市规划和商业的可能性，并创造幸福的城市。

3. 市政府推进的城市规划（措施体系）

［1］构建措施体系的视角

①实现长期愿景中提到的“旨在让市民过上幸福生活的未来前景”的方案视角（措施体系的竖轴）

〇措施体系向市民展示了，为实现“旨在让市民过上幸福生活的未来前景”的长期愿景，未来5年内（2022年度～2026年度）将要推进的具体措施。

〇在措施体系中，以实现“旨在让市民过上幸福生活的未来前景”的长期愿景的9个基本政策为主线，分别由政策目标和措施、推进措施中的问题意识和应对方向、表示目标和完成度的具体指标、另行规定的单个领域计划等构成。

〇在问题意识下为了推进高效的措施，我们将“基本政策→措施和单个领域计划→应对方向”等方案系统化的视角定位于措施体系的竖轴。

〇本构想中梳理了与市民生活相关的措施。此外，关于通过强化行政事务的效率来改善市民服务的视角，我们将在与本构想联动制作的下一个行政改革大纲中明确其方向。

②实现SDGs的横向留意的视角（措施体系的横轴）

〇SDGs是“Sustainable Development Goals（联合国可持续发展目标）”的简称，于2015年9月召开的联合国峰会上全票通过的国际社会的共通目标。“不让任何一个人掉队”迈向可持续、多元化和包容的社会，“2030年”前实现17个发展目标和169个具体目标。无论是发达国家还是发展中国家，都需要从经济、社会、环境三个角度努力建设可持续发展的社会。

〇SDGs的理念不仅适用于全世界和每个国家，也可以适用于地方政府和市町村，在日本也是被积极推广。SDGs的措施就是尊重人权的理念。本构想中将SDGs的发展目标和具体目标用于措施的规划、实施和评估，并且在实施全部措施的过程中，我们将“SDGs的视角”定位于横轴。

〇为了实现SDGs，地球上所有国家、企业、团体和个人都需要分享以可持续发展为主的价值观并开展合作，第17个发展目标（强化执行措施，复兴可持续发展全球合作）是旨在完成其他所有发展目标的共通项目。

[2] 措施体系(列表)

1 每个市民在城市规划中成为执行人,并以恰好的力量互助的城市

1. 建设携手推进和共同创造的城市规划基础
   - 1 复兴地区组织和地区活动
   - 2 构建解决地区问题的机制
2. 确保可持续的出行方式
   - 1 确保符合日常生活需求的出行与访问服务
   - 2 可持续公共交通的制度设计与运营
3. 扩充参与地区活动的新执行人
   - 1 准备优质房源和增加外地来的移居者
   - 2 获得福知山粉丝作为相关人口

2 每个市民都在保护和利用自然、环境和当地资源并将其传递给下一代的城市

1. 强化防灾、减灾、灾害对策
   - 1 强化当地防灾能力和推进减灾对策
   - 2 完善消防和急救体制
2. 环保和可持续的城市规划
   - 1 推进能源的地产地消
   - 2 合理处理废弃物和构建循环型社会
3. 构建与自然共生的区域空间
   - 1 保护与利用丰富的自然环境
   - 2 创造和保存扎根于当地文化的景观

3 每个市民相互尊重、相互培育、相互成长的城市

1. 创造相互尊重个性的人权文化
   - 1 尊重没有偏见和歧视的多元化并增加理解
   - 2 确立尊重人权的社区生活
   - 3 推进多元文化共生与普世社会
2. 创建所有儿童受到重视的社区
   - 1 加强对有问题儿童的支持
   - 2 为社区整体支持育儿造势
3. 改善分娩和育儿环境
   - 1 维持和促进儿童和监护人的健康
   - 2 推进学前儿童的保育和教育

4 每个市民在任何时间段、任何年龄段都能以自己的方式加深学习的城市

1. 加强多种学习场所以培育儿童成长
   - 1 推进整个地区的教育场所
   - 2 为孩子的学习和成长奠定基础
   - 3 实践培养丰富的人文精神
2. 创造适合每个人的、终身学习的场所
   - 1 增加终身学习的机会
   - 2 利用市民馆和图书馆创造学习场所
   - 3 支持高中生等年轻人的学习
3. 继承和发展加深学习的地区资源
   - 1 保护和利用文化遗产并继承当地文化
   - 2 加强福知山公立大学的教育研究

5 每个市民保持自己特有的生活意义并健康活跃的城市

1. 创建积极地走人生之路的生活意义
   - 1 推进做、看、支持、开始的终身运动
   - 2 振兴提高生活质量的文化与艺术活动
   - 3 构成积极的城市基础的地区安心和安全
2. 打造终身的健康身体
   - 1 培养和激发所有家庭的健康意识
   - 2 预防以高血压为首的生活习惯病
3. 促进心里健康
   - 1 预防几代人的精神障碍与早期发现
   - 2 推进家里蹲对策

6 每个市民直到生命终结的最后一刻过上健康生活和有临终关怀的城市

1. 加强以自己的方式生活的社会环境

- 1 促进老年人的身体、心理和社会健康
- 2 普及直到生命终结的最后一刻以自己的方式生活的“临终活动”

2. 推进地区全面护理体制

- 1 通过社区的相互扶持推进日常生活支援
- 2 加强高端医疗、救命急救、普通医疗相结合的地区医疗体制
- 3 加强贴近每个人的咨询和支援体制

3. 建立护理服务的基础

- 1 确保维持可持续的护理服务的人才
- 2 加强对痴呆症患者及其家人的支持

7 每个市民能兼顾工作和生活，并利用多种工作方式的城市

1. 加强支援制度以提高工作热情

- 1 为获得技能和职业发展创造机会
- 2 加强对因残疾、年龄、性别、国籍等原因导致就业困难或无法留职人员的支持。
- 3 为儿童和学生的未来推进职业教育

2. 确立兼顾工作的生活方式

- 1 促进男女共同参与
- 2 建立育儿、护理和工作能够兼顾的环境
- 3 重新审视工作方式以实现多元化的生活方式

8 每个市民都能预见时代变迁，并为当地产业发展做出贡献的城市

1. 振兴支撑当地经济的产业

- 1 促进现有企业的成长以及招来和落户核心企业
- 2 加强产、官、学、金(融)合作的经营实力
- 3 培养新产业和加强创业支援

2. 利用DX(数字化转型)复兴商业和服务业

- 1 支持提升商店街和个人门店的吸引力
- 2 根据本市的特点，推进吸引眼球的旅游策略

3. 确立收入丰厚的农林业

- 1 推进智能农林业以及收入丰厚的农林业、环保的农林业
- 2 推进有害野生动物对策

9 拥有完善的基础设施并支持可持续生活的城市

1. 优化公共设施

- 1 重新配置公共设施以应对可持续的城市规划
- 2 有效利用公有资产提高地区价值

2. 建立产业基础

- 1 对公路等进行适当的维护和管理，并由国家和京都府合作建设公路网
- 2 有计划地建立供水和污水设施

3. 确立生活基础

- 1 建立丰富的生活空间
- 2 居住地的淹水对策和治山、治水对策

4. 基本政策

基于《基本自治条例》中的“尊重人权”、“性别平等”、“信息共享”和“参与和携手共进”四项自治原则，面对各种各样的社会风险，作为实现“旨在让市民过上幸福生活的未来前景”的核心方针定位了基本政策。我们追求“与市民共同思考，与市民共同创造，与市民共同执行”，基本政策不是简单地概括行政组织单位现有措施的抽象标题，而是基于如何改变市民的生活以及政府应该为此创造什么样的环境，本着这种理念指明了本市应有的方向。

[1] 每个市民在城市规划中成为执行人，并以恰好的力量互助的城市

在与市民共享各种信息的同时，我们将与社区一起促进灾害应对、生活支援和日常生活手段的保障。作为社区一员的市民、企业、NPO、各种团体、相关人群等将成为社区的执行人，并根据自助、共助、公助的职责分担推进可持续的城市规划。

政策目标1－1　建设携手推进和共同创造的城市规划基础

在人口减少不可避免的情况下，我们将努力创造一个让包括新执行人和志愿者在内的任何人都可以轻松参与地区活动的环境。我们将根据当地的实际情况支援地区活动，努力为解决地区问题打下基础。

措施①　复兴地区组织和地区活动
措施②　构建解决地区问题的机制

政策目标1－2　确保可持续的出行方式

根据当地的特点确保出行方式，包括符合当地需求的必要的公共交通和当地居民互助的社区交通。
此外，我们还将考虑残疾人、老年人和其他行动不便的人，并为他们的日常生活提供必要的支持。

措施①　确保符合日常生活需求的出行与访问服务
措施②　可持续公共交通的制度设计与运营

政策目标1－3　扩充参与地区活动的新执行人

受新冠病毒肺炎的影响很多人移居到地方城市居住，我们将积极传播福知山市的魅力，接纳大城市来的移居者和获得支持城市规划活动的福知山粉丝，扩充城市规划的新执行人。

措施①　准备优质房源和增加外地来的移居者
措施②　获得福知山粉丝作为相关人口

［2］每个市民都在保护和利用自然、环境和当地资源并将其传递给下一代的城市

把地球环境问题当作自己的事情来对待，推进从身边的事情开始实践的城市规划。灾害是本市经常发生的问题，我们将以保护市民的生命和生活为第一要务采取对策。此外，我们在利用当地资源的同时，促进保护和有效利用，并将丰富的自然环境传递给下一代。

政策目标2－1　强化防灾、减灾、灾害对策

为了保护市民的生活和生命，发生灾害时我们将快速收集信息，提供准确的信息并加强支援体制。由当地居民团体平时做好准备，强化发生灾害时的避难支援等应对能力，建立发生灾害时包括需要特别照顾的人在内的每个人都能有效避难的体制。此外，我们将完善消防和急救体制，以应对日益复杂化、多元化、规模化的灾害。

措施①　强化当地防灾能力和推进减灾对策
措施②　完善消防和急救体制

政策目标2－2　环保和可持续的城市规划

我们要让每个市民都能密切关注身边的环境问题，并开展脱碳和减少废弃物的措施。作为公共事业，我们将通过普及零碳和可再生能源来减少温室气体排放，以实现能让下一代感到自豪的环保城市规划。

措施①　推进能源的地产地消
措施②　合理处理废弃物和构建循环型社会

政策目标2－3　构建与自然共生的区域空间

让市民了解环境，为营造将环境问题以及与自然共生视为自己的份内事而造势。此外，市民和市政府将共同努力，保护和利用森林、山脉和河流等丰富的自然环境，创造和保存自然景观，并将福知山市的自然和风景传递给下一代。

措施①　保护与利用丰富的自然环境
措施②　创造和保存扎根于当地文化的景观

[３] 每个市民相互尊重、相互培育、相互成长的城市

我们将确立在任何场合个人的尊严都将得到守护，从孩子到大人每个人都能以尊重彼此的生活方式为基本的社区生活。在能发挥自己的个性的相互认可的多元化的环境下，我们将推进关注孩子们的成长，互相支持，安心地进行分娩和育儿的城市规划。

政策目标３－１　创造相互尊重个性的人权文化

为了确立作为城市规划基础的人权文化，我们将推进三个人权法案的落实工作，使每个人都把人权看作是切身的问题，实现尊重和承认每个人的人权的城市规划。此外，以人类多元化为前提，推进多元文化共生的普世社会。

措施①　尊重没有偏见和歧视的多元化并增加理解
措施②　确立尊重人权的社区生活
措施③　推进多元文化共生与普世社会

政策目标３－２　创建所有儿童受到重视的社区

为了防止儿童因残疾或家庭经济环境而陷入不利境地，有必要通过提供适合每个儿童情况的支援来帮助其成长。为此，我们将加强对有问题儿童的支持，对全市儿童进行监护，并为支持育儿造势。

措施①　加强对有问题儿童的支持
措施②　为社区整体支持育儿造势

政策目标３－３　改善分娩和育儿环境

我们将为孕产妇及其家人的产前产后的身心不适提供适当的支援，为感觉养育困难的婴幼儿的监护人设置咨询窗口，而且通过改善保育园和幼儿园的状况，确保安心地分娩和育儿的环境。

措施①　维持和促进儿童和监护人的健康
措施②　推进学前儿童的保育和教育

[4] 每个市民在任何时间段、任何年龄段都能以自己的方式加深学习的城市

我们将推进城市规划，让每个人都能在任何年龄实现自我成长的同时生活在本市。我们将丰富学习和体验的机会，让孩子们感受到成长的喜悦，并有意愿去迎接各种挑战。此外，我们将利用当地独特的有形和无形文化遗产和福知山公立大学，创造一个可以终身学习的地方，以丰富孩子们的人生。

政策目标4－1　加强多种学习场所以培育儿童成长

随着社会环境的变化，孩子们的学习方式也在发生改变。例如，可以根据每个人的资质、能力和成长进行在线学习。此外，家庭和社区还有很多值得学习的地方，作为终身学习的起点，孩子们可以体验学习的乐趣，独立解决问题。在打下学习基础的同时，我们将培养富有同情心和理解多元化的精神。

措施①　增加终身学习的机会
措施②　利用市民馆和图书馆创造学习场所
措施③　支持高中生等年轻人的学习

政策目标4－2　创造适合每个人的、终身学习的场所

无论年龄大小，任何渴望学习的人根据自己的兴趣学习并利用所学知识非常重要。为此，我们将推进福知山公立大学、市民馆和图书馆的信息化改造并改善现有环境，例如开设满足市民需求的有吸引力的终身学习讲座。我们还将通过参与当地社区为高中生和其他年轻人创造学习机会来支持人才培养。

措施①　增加终身学习的机会
措施②　利用市民馆和图书馆创造学习场所
措施③　支持高中生等年轻人的学习

政策目标4－3　继承和发展加深学习的地区资源

我们支持终身学习、自我提升和提升技能。我们为市民提供接触当地文化的机会，使他们能够继续和深化适合自己的学习。此外，站在为市民提供更深层次的学习机会的视角，在福知山公立大学设立研究生院等方式支持建立先进的教育环境。

措施①　保护和利用文化遗产并继承当地文化
措施②　加强福知山公立大学的教育研究

[5] 每个市民保持自己特有的生活意义并健康活跃的城市

我们提倡在私人空间中营造活跃的环境，让市民的身心都能过上健康的生活。除了终身促进健康以外，我们还将推进体育和文化艺术活动等保持自己特有的生活意义的、着眼于生活质量的城市规划。

政策目标5－1　创建积极地走人生之路的生活意义

为了让每个人都能过上健康独立的余生，我们将推进基础设施建设和体育、文化和艺术活动的措施。此外，为了确保作为积极生活方式基础的当地的安心和安全，我们将与社区合作开展交通安全对策和预防犯罪活动。

措施①　推进做、看、支持、开始的终身运动
措施②　振兴提高生活质量的文化与艺术活动
措施③　构成积极的城市基础的地区安心和安全

政策目标5－2　打造终身的健康身体

为了促进终身的身体健康，我们将培养和激励所有年龄段的健康意识。此外，我们将努力预防与城市常见的高血压等生活习惯疾病，并创造人们可以长寿和健康生活的环境。

措施①　培养和激发所有家庭的健康意识
措施②　预防以高血压为首的生活习惯病

政策目标5－3　促进心里健康

促进身体健康和心里健康同样重要。在各种压力蔓延中，我们将努力预防和及早发现所有年龄段的精神障碍，包括上班族、儿童、青少年和老年人，并根据每个人的情况推进因精神障碍导致的家里蹲和自杀对策。

措施①　预防几代人的精神障碍与早期发现
措施②　推进家里蹲对策

[6] 每个市民直到生命终结的最后一刻过上健康生活和有临终关怀的城市

为了让老年人在熟悉的社区生活到生命终结的最后一刻，我们将建立健全与本地区相匹配的医疗、护理、预防、住房、生活保障一体化的综合社区护理体系，并将其作为生活基础设施构建和强化。为此，我们将建立护理和医疗体系。

政策目标6－1　加强以自己的方式生活的社会环境

为了直到生命终结的最后一刻保持生活的意义过上健康的生活，重要的是无论年龄大小，都要有居所和职责，并通过工作和地区活动与社会保持联系。重要的是直到生命终结的最后一刻能够以自己的方式生活，为此我们将继续改善环境。

措施①　促进老年人的身体、心理和社会健康

措施②　普及直到生命终结的最后一刻以自己的方式生活的“临终活动”

政策目标6－2　推进地区全面护理体制

即使需要护理或医疗，重要的是能够继续生活在熟悉的社区直到走完人生。为此，我们将努力通过医疗和护理来改善专业化服务基础，并改善身边的生活支援和咨询体系。

措施①　通过社区的相互扶持推进日常生活支援

措施②　加强高端医疗、救命急救、普通医疗相结合的地区医疗体制

措施③　加强贴近每个人的咨询和支援体制

政策目标6－3　建立护理服务的基础

未来随着日益严重的老龄化，预计老年痴呆症患者的护理需求将会增加，有必要为每一名需要支持的老年人提供量身定制的生活支援和护理服务。届时，将缺乏可以支持他们的专业护理人员。作为对策，我们将通过延长健康寿命来抑制需要支援的人数，确保和培养护理人员，并与社区一同推进支援活动。

措施①　确保维持可持续的护理服务的人才

措施②　加强对痴呆症患者及其家人的支持

[7] 每个市民能兼顾工作和生活，并利用多种工作方式的城市

为了让有工作热情的人不分年龄、性别、残疾都能找到工作，而且推进符合生活方式的多种工作方式以及育儿、护理和工作能够兼顾，我们将全面推进制度建设并力邀私营企业主参与进来。与此同时，根据企业和经营者的需求改善环境，例如增加提高技能的机会，加强对市外的信息传播能力。

政策目标7−1　加强支援制度以提高工作热情

我们将继续提供机会和支持，让市民能够从多种工作方式中进行选择并形成自己的职业生涯。此外，针对因各种原因导致就业困难的人，我们将根据他们的个性和特点，在经营者和求职者之间进行适当的匹配，以创建任何人都可以工作的城市。

措施①　为获得技能和职业发展创造机会
措施②　加强对因残疾、年龄、性别、国籍等原因导致就业困难或无法留职人员的支持
措施③　为儿童和学生的未来推进职业教育

政策目标7−2　确立兼顾工作的生活方式

在远程办公等新的工作方式不断普及的同时，为了防止因工作环境的改变和各种压力导致的精神障碍，加强职场中的咨询支持体系和得到周围的理解非常重要。我们将促进男女共同参与，随着越来越多的人取得育儿假和护理假，我们将推进一个有工作热情的人可以继续工作，同时工作与生活能够兼顾的环境。

措施①　促进男女共同参与
措施②　建立育儿、护理和工作能够兼顾的环境
措施③　重新审视工作方式以实现多元化的生活方式

[8] 每个市民都能预见时代变迁，并为当地产业发展做出贡献的城市

不仅是本市，为了实现长田野工业园区这个北近畿地区的经济支柱的企业招商引资和进一步发展，我们将与Annex京都三和携手推进各项举措。与此同时，认清本市地方产业的优势和特色，并与产学研劳金等紧密合作，推进积极引进新信息和新技术的渐进式产业发展。

政策目标8－1　振兴支撑当地经济的产业

为确保长田野工业园区内企业的良好经营环境，我们将改善投资环境。此外，我们将通过长田野工业园区Annex京都三和的企业招商引资，创造就业和振兴地区经济，并努力培育新产业和支持创业。

措施①　促进现有企业的成长以及招来和落户核心企业
措施②　加强产、官、学、金（融）合作的经营实力
措施③　培养新产业和加强创业支援

政策目标8－2　利用DX（数字化转型）复兴商业和服务业

市内及周边地区的人口减少导致商业区人口减少、空置门店增加等问题，我们将推进把DX用于民间主导的区域管理和支持利用空置门店的新开业，与此同时我们将根据本市特点开展旅游振兴活动，例如利用当地资源创造新的招揽游客的传媒内容。

措施①　支持提升商店街和个人门店的吸引力
措施②　根据本市的特点，推进吸引眼球的旅游策略

政策目标8－3　确立收入丰厚的农林业

农林产业需要省力化和确保执行人，我们将在开展智能农林业的同时，通过挖掘福知山市独有的产品和传播魅力，确立收入丰厚的农林业。此外，将利用森林经营管理制度促进森林的整治。

措施①　推进智能农林业以及收入丰厚的农林业、环保的农林业
措施②　推进有害野生动物对策

[9] 拥有完善的基础设施并支持可持续生活的城市

我们将延长公共设施的寿命和集中功能，做好产业和生活基础建设，推进居住地的淹水对策和治山、治水对策。

政策目标9－1　优化公共设施

我们将致力于公共设施的适当维护、管理和更新，促进私营企业对公共设施的利用，推进公共设施管理以实现可持续发展的城市规划。

措施①　重新配置公共设施以应对可持续的城市规划

措施②　利用公有资产提高地区价值

政策目标9－2　建立产业基础

我们将推进公路、桥梁的维持管理，促进国道和地方主要公路的改良和养护，治理老化了的供水和污水设施，促进产业基础设施建设。

措施①　对公路等进行适当的维护和管理，并由国家和京都府合作建设公路网

措施②　有计划地建立供水和污水设施

政策目标9－3　确立生活基础

我们将适当地维护和修复公园和公共住宅等基础设施，并继续提供市民生活所需的服务。此外，通过开展强大的基础设施建设，为洪水等灾害做好准备，力求实现每个人都能安心生活的城市规划。

措施①　建立丰富的生活空间

措施②　居住地的淹水对策和治山、治水对策

5. 市民推进的城市规划

～市民恳谈会向福知山市的未来提出的21项建议～

**大约100名随机抽选的市民进行了多次愉快而认真的讨论，
并总结了市民对市民的建议，其中提到了福知山市所面临的问题和本市的未来。**

1. 以真实的生活体验为切入口，把社区事务当成“自己的事情”来对待，创造引发思考的对话场所
2. 打造学校以外的学习场所，培养“生存的能力”和“适应困难的能力”
3. 就“育儿的话题”畅所欲言，不必拘泥于“先入为主”“理应怎么怎么样”，创造可以根据每个人的个性来养育每个孩子的环境。
4. 市民之间要相互关心，对因各种问题容易被孤立的残疾人、儿童和家庭伸出援手，并营造没有人被孤立的环境。
5. 我们要创造一个环境，让想要继续学习的成年人可以互相学习、互相教导，并创建他们可以自行解决当地问题的社区。
6. 推进利用视频和数字技术的“ICT教育”，实现适合每个人情况的细致的学习，而且要集体学习生存的能力，创造成熟的学习。
7. 通过创造许多只有在福知山市的自然和社区才能体验到的回忆，让我们培养“心灵的丰盈”和面向世界“想要分享的心情”
8. 全社会支持育儿活动，建设劳动者舒适生活的城市。
9. 让我们创建一个机制，以满足不同工作方式和工作目的的“工作”和“人”连接起来。
10. 让我们与大学和企业一起努力确保能够满足愿意在福知山市生活的人的工作场所。
11. 让我们支持和培养有意愿的企业家和本地经营者的挑战和创意。
12. 充分利用福知山市的魅力和优势，推进收入丰厚的旅游业和农林畜牧业的发展。
13. 向日本全国和全世界传播福知山市的历史、自然、文化和其他魅力。
14. 应对执行人减少的时代，重新审视居委会的活动，推进开放式运营。
15. 从“必须做”的地区活动转为“做自己想做的事”的地区活动
16. 创建在没有汽车的情况下生活中不妨碍购物和去医院的办法和机制。
17. 在附近建立据点，让各种服务从“前往办理”改为“登门办理”
18. 以“健康长寿”为目标，让市民在不需要医疗或护理的情况下健康、精神饱满和长寿。
19. 创造每个人都能在各种场合一边享受一边发挥能力的环境。
20. 以地区综合支援中心为核心，构建一个可以提供贴近每个人的详细咨询和支持的体制。
21. 考虑到独居老人、老人之间护理和离职护理等各种护理情况和社会生活环境的改变，创建护理人员多元化和在社区相互支持的机制。

6. 市民一同执行和评估城市规划构想的体制

对于本构想，我们发起了由许多市民组成的市民恳谈会，通过“4个人物形象”，我们开始与市民一起思考跟市民生活息息相关的各个领域的社会风险，并与市民一起制定了构想。

未来着眼于2040年，在实施梳理了由政府推进的城市规划和市民推进的城市规划的方向的本构想时，市民和市政府有必要携手并进，不断检查实施情况。

在实施市民推进的城市规划时，正如市民恳谈会的建议①所示，有必要完善市民实施的体制。

此外，关于政府推进的城市规划，除了政府各部门的验证，我们也会要求市民进行验证，并且努力实现市民的幸福。

城市规划的构想 福知山[概要版]

发行：2022年3月 / 编辑：福知山市市长办公室经营战略课
620-8501 京都府福知山市 13-1
电话：0773-22-6111(总机)/ 传真：0773-23-6537
网址 https://www.city.fukuchiyama.lg.jp/