

第4回 福知山市住民自治検討会議 資料③

「ポートランド市の近隣アソシエーション」

宗野隆俊

近隣アソシエーション

- ◎ 1974年 「近隣の参加 Neighborhood Involvement」のしくみを導入
 - * 95の近隣に近隣アソシエーション Neighborhood Association が存在
 - * 1アソシエーション／1近隣 市政府でなく、アソシエーション自身が近隣の領域を画定
 - * 設立の時期はそれぞれ異なる
 - * 内国歳入法 501 (C) (3) の民間非営利法人
 - * *City Code, Chapter 3.96 Office of Neighborhood Involvement* に準拠
 - * 市政府の認定を経て、近隣アソシエーションとしての資格を獲得
 - * 各々が定款を持つ ※市政府のガイドラインにそって策定
 - * 近隣アソシエーションをつうじた市民の市政への参加が目指される

近隣アソシエーションの例

例： Southwest Hills Residential League (SWHRL)

* 法人設立期 1993年 8月

* 近隣内の人口 8,389人(2010 Census)

目的

BDNAは、次の目的のために組織される。

- a) 本近隣、政府機関、そして他の近隣のあいだに開かれたコミュニケーションと交渉を創り、維持することを通じて、本近隣とポートランドをさらに住みよくすること、
- b) すべての構成員が本近隣に関わることがらに参与できる開かれたプロセスを提供すること、(以下、省略)

構成員

BDNAの構成員たる資格は、本定款3章に定義される領域のすべての居住者、財産所有者、ならびに営業認可を受けた者に対して開かれる。また構成員には、BDNAの目的を理解しつつも領域外に居住する個人をも含みうる。

近隣アソシエーションの例

例：Brentwood-Darlington Neighborhood Association (BDNA)

* 法人設立期 2007年4月

* 近隣内の人口 12,994人(2010 Census)

目的

BDNAは、次の目的のために組織される。

- a) 本近隣、政府機関、そして他の近隣のあいだに開かれたコミュニケーションと交渉を創り、維持することを通じて、本近隣とポートランドをさらに住みよくすること、
- b) すべての構成員が本近隣に関わることがらに参与できる開かれたプロセスを提供すること、(以下、省略)

会員

BDNAの会員たる資格は、本定款3章に定義される領域のすべての居住者、財産所有者、ならびに営業認可を受けた者に対して開かれる。また構成員には、BDNAの目的を理解しつつも領域外に居住する個人をも含みうる。

近隣アソシエーションの活動

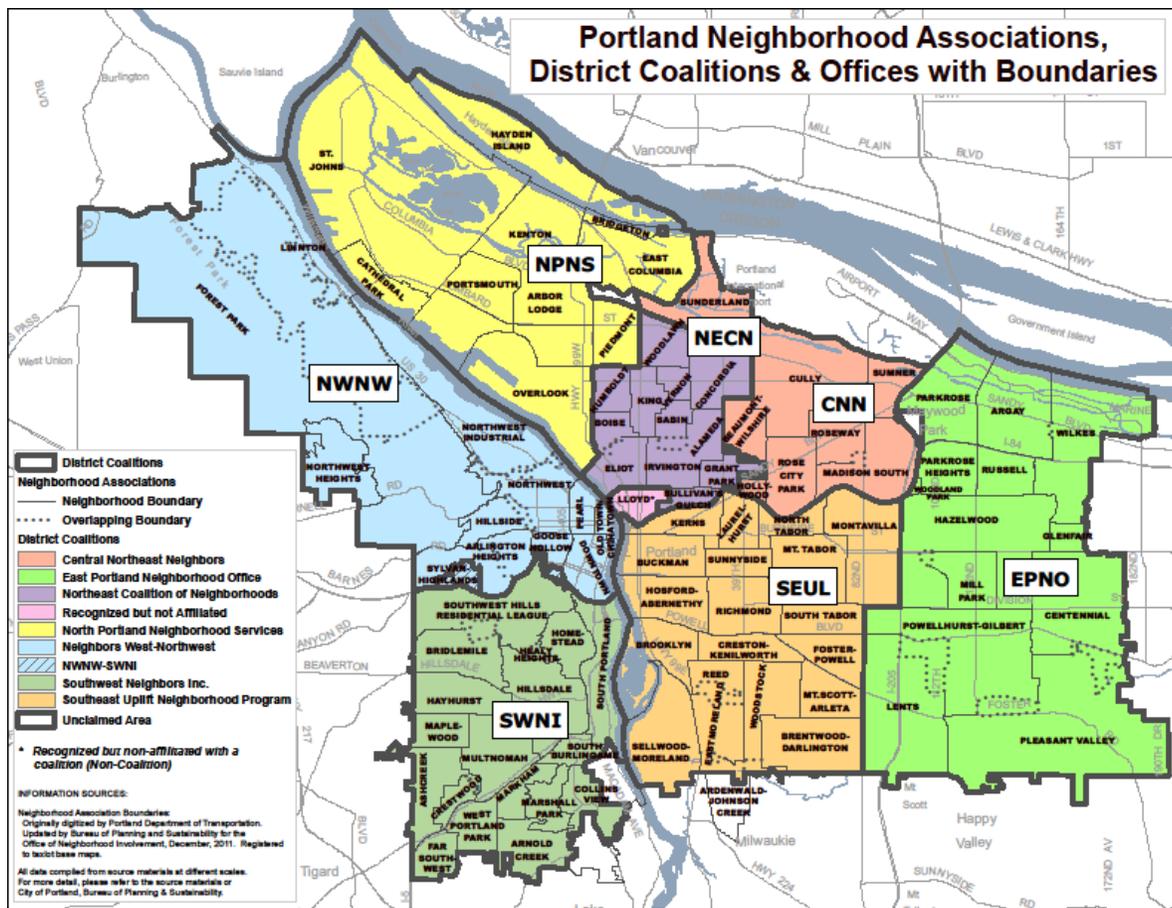
* 親睦的活動

- ・環境美化
- ・コミュニティガーデンの運営
- ・ブロックパーティの開催 など

* 市の政策過程への関与

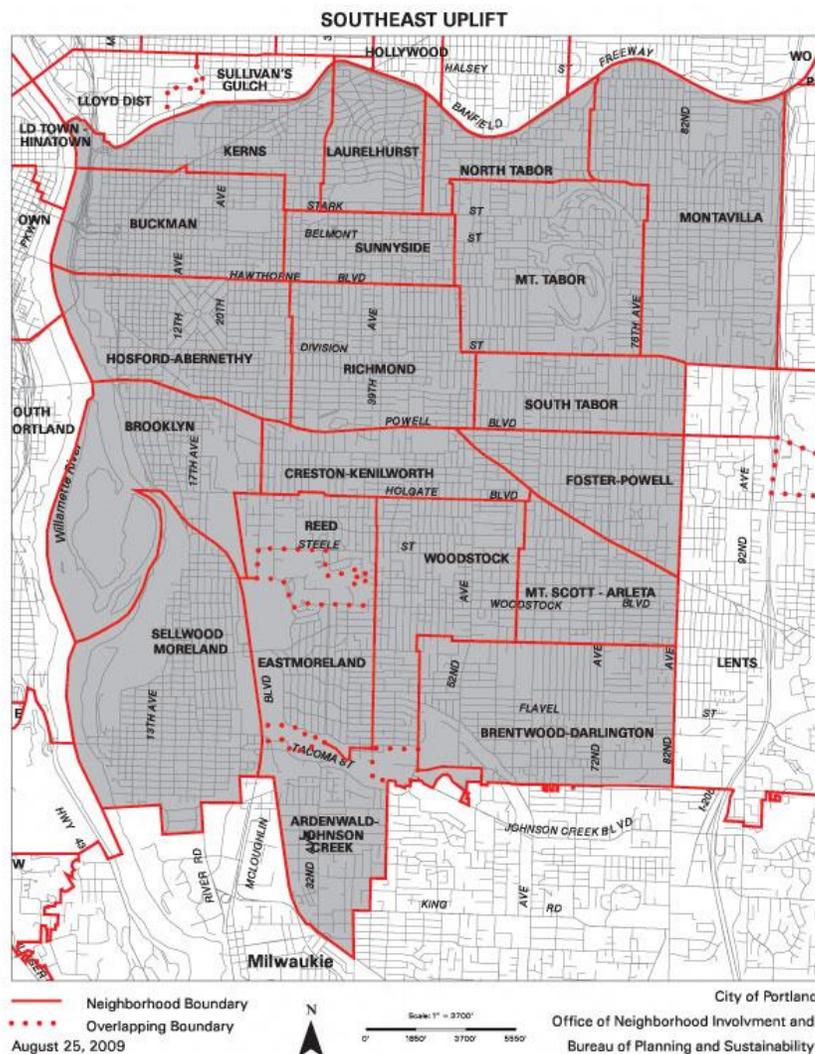
- ・近隣の域内の酒類販売許可申請のチェック
- ・近隣アソシエーションが関心をもつイシューは、建物に関する規制、交通、学校、環境、騒音など
- ・これらのイシューにつき市政府のコミッションから告知されるにとどまらず、自ら意見をコミッションに提出することができる

区域連合



- * 複数の近隣アソシエーションを包含する7の区域連合 District Coalition
- * 区域連合はオレゴン州法に基づき法人登記. 内国歳入法501 (c) 3 に該当する法人
- * 7区域連合のうち5は, 市政府から独立した非営利の団体であり, 加盟する近隣アソシエーションの代表らが構成する理事会を擁する
- * 残る2の区域連合のうちの1は, 市政府の近隣参加局の職員がスタッフとして勤務
- * 市政府と Grant Agreement を締結

区域連合の体制 ①



◎ South East Uplift Neighborhood Program の例①

* 理事会は15名以上35名以下で構成

・2016-17年期は24名態勢. 各近隣アソシエーションから18名, Business Association Liasionから1名, 公募理事が5名

* 20の近隣アソシエーションを包含

* Grant Agreement に基づく交付金

・2015-16会計年度は477,816ドル

区域連合の体制 ②



◎ South East Uplift Neighborhood Programの例②

- * 起源は1968年まで遡る(「近隣の参加」制度施行前)
 - ※市の再開発政策に対抗すべく組織された住民組織が、「近隣の参加」制度の施行とともに、その一翼を担う区域連合として法人化された。
- * Executive Directorら6名からなるスタッフ部門が区域内の20の近隣アソシエーションを支援
- * スタッフの人的費は近隣参加局が負担

区域連合の活動

- * 市政府との間に締結される Grant Agreement に基づき, 市の補助金の近隣アソシエーションへの交付, 技術的支援, 親睦的事業などを行う
 - SE Uplift をつうじての補助金交付 SE Uplift Small Grant
2014-15会計年度の交付実績は23,718ドル(全14件. うち, 近隣アソシエーションに直接交付されたのは4件)
※過去には, 近隣アソシエーションによる道路補修事業に2,000ドルの交付なども(2011-12会計年度)
- * 近隣アソシエーション間の意見調整, 市への政策提言なども行う

近隣参加局

- ◎近隣参加局 Office of Neighborhood Involvement
 - * 1974年に設置
 - * 市政府の部局 (Bureaus & Offices) のひとつ
 - * 年間予算は市政府予算の0.2%
 - ・2015-16会計年度 約930万ドル
 - ・区域連合への補助金の交付
 - ・区域連合や近隣アソシエーションへの技術的支援のほか、犯罪防止事業など



近隣アソシエーションの活動 事例①



◎Old Town Chinatown Neighborhood Association (OTCTNA) の公開月例会

* 2016年3月2日 18:00～20:00

* 理事の他に傍聴者10名、市職員、警察官が参加

* オールドタウン・チャイナタウンで増加するホームレスピープルへの市の対応が主要議題に

・市道など公共空間の利用についてのガイドライン、路上からの排除ではなく秩序ある利用のあり方を提示しようとするもの

* ガイドラインを説明する市職員や理事らの間で活発な議論

・市政府の歴史的地区保全政策、高密度化への対応、アフォーダブル住宅の不足等につき白熱の議論

近隣アソシエーションの活動 事例②



◎ Brentwood-Darlington Neighborhood Association (BDNA)の公開月例会

* 2016年3月3日19:00～21:00

* 出席者 理事23名, 傍聴者34名

* 議題

- 近隣内のガラス工場を発生源とする有毒物質への対策
- 市政府, 州立大学との共同調査や集団訴訟の検討につき, 市民グループ (Neighbors for Clean Air) からの協力依頼
- 大気物質検査機器購入のための資金獲得方法についての話し合い...等々

区域連合をつうじての公共のことがらへの関与



◎SE Uplift の理事会

* 2016年3月7日 19:00～21:25

* SE Uplift Neighborhood Coalition のオフィス

* 議題

- ・Brentwood-Darlington での有毒物質検出を受けての対応策
- ・SE Uplift として市政府やオレゴン大学に調査を要請することについて白熱した議論
- ・BDNAの公開月例会で共同調査を提案した市民グループとBDNA, さらにいま一つの近隣アソシエーションによる共同提案
- ・挙手での多数決で可決

近隣アソシエーション／区域連合での議論の2つの側面

- * 公式の政治過程への市民参加の経路として機能するばかりではない
 - ・近隣アソシエーションの公式会合の参加者数は多くない
 - ・区域連合では議案が議決されるが、それが直ちに市政府の公式の政治過程に組み込まれるわけではない



- * 語り合い／議論の場としての活性 参加者の議論の活発さ
- * 当該近隣内外のNPOや市民団体からのアジェンダ提案
 - ・近隣という地理的範囲を超えた関わりが生じる舞台

近隣アソシエーションと市民的関与

- * 会員数や加入率などを強く意識していない(アソシエーションたる所以)
- * 参加者の少なさ⇒‘近隣を代表する’ものといいうるか？
- * イシューごとに異なる人や組織が出入りする‘入れ子構造’ともなりうる
(例. BDNA)
- * 近隣アソシエーションは、様々な人や組織が公共のことがらに開かれる
舞台になりうる(市民的関与 civic engagement を促すしくみ)