

様式第4号（第4条関係）

令和7年 3月 28日

福知山市議会議長 様

会派名 日本共産党福知山市会議員団

代表者名 吉見純男

政 務 活 動 費 実 績 報 告 書

令和6年4月1日付け福議第339-2号により交付決定のあった政務活動費において、令和6年度下半期（10月から3月）の政務活動が完了したので、福知山市議会政務活動費の交付に関する条例第10条第2項及び第3項の規定により、下記のとおり実績報告書を提出します。

記

- 1 令和4年度政務活動費の額（下半期） 417,672円
- 2 政務活動費の対象となる経費の内訳

項 目	金額（下半期）	主な支出内容
調査研究費	17,325	タブレット端末通信費
研 修 費	362,940	地方議員セミナーなど
広 報 費	31,218	12月議会報告
広 聴 費		
要請・陳情活動費		
会 議 費		
資料作成費	6,189	PPC用紙 コピー代
資料購入費		
人 件 費		
事務所費		
合 計	417,672	

添付書類

- ・政務活動の実施状況及び成果を確認できる書類
- ・政務活動費の収入額及びその内容に関する書類
- ・政務活動費の支出額及びその使途に関する書類
- ・政務活動費の支出に係る領収書の原本又はこれに準ずる書類



支出科目: 調査研究 費
合計金額: 17,325 円

納入通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

令和6年度 呼出番号 00377310

納付者
福知山市字内記13番地の1
日本共産党福知山市会議員団 様

タブレット端末通信費議員負担金(会派請求分)
令和6年度下半期分

納付金額 17,325 円

納入期限 令和 7 年 3 月 19 日

所属 010100 議会事務局

会計 01 一般会計

款 22 諸収入

項 04 雑入

目 03 雑入

節 01 雑入

細節 60 その他の雑入

細々節 15 タブレット端末通信料議員負担金

上記のとおり納付してください。
令和 7 年 3 月 5 日
福知山市長
大橋 一夫

上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印
9
出納済
7. 3. 6
京都・福知山
(納付者保管)

納 め る と こ ろ

福知山市役所会計室及び各支所出納窓口

京都銀行 本店・支店

京都北都信用金庫 本店・支店

京都丹の国農業協同組合 本店・支店

近畿労働金庫 福知山支店

但馬銀行 福知山支店

但馬信用金庫 福知山支店

福知山市内の京都農業協同組合

福知山市内の中兵庫信用金庫

近畿2府4県の郵便局(大阪府、京都府、

兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県)

元調定伝票番号 06-018099



00377310

タブレット端末使用状況表

(令和6年 10月 1日～令和 7年3月31日)

会派名 (日本共産党福知山市会議員団)

標 題	出人	使用日時
総括質疑	梶原秀明	10月4日
広報訂正	梶原秀明	10月16日
2025予算要望書	吉見純男	11月27日
申し入れ 写真	梶原秀明	11月29日
議会だより 一般質問原稿	吉見純男	12月15日
議会だより 12月号原稿送付	中村初代	12月18日
12月一般質問 仮通告の送付	中村初代	12月19日
一般質問原稿 広報	梶原秀明	12月17日
2025.3月定例会議議事日程について	吉見純男	12月27日
研修報告書	梶原秀明	2月7日
3月議会一般質問仮通告の送付	中村初代	2月20日
全国地方議員交流研修会、地方議員セミナー報告書	吉見純男	2月26日
広報 3月議会一般質問原稿	梶原秀明	3月17日
2025年予算総括質疑原稿	吉見純男	3月17日
議会だより 原稿の送付	中村初代	3月17日
2025 予算委員会反対討論素案	吉見純男	3月19日

(様式1)

令和 7年 3月 10日提出

福知山市議会

議長 田淵 裕二 様

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団

代表者名 吉見 純男

政務活動費研究研修視察報告書

1 視察・研修年月日 令和 7年 1月 29日(水)～ 1月 31日(金)

2 視察研修先 全国地方議員交流研修会 in 沖縄 (琉球新報ホール他)

3 参加者氏名 吉見純男 梶原秀明 中村初代

以上3名

4 経 費 合計 250,680円(83,560円/1人あたり)

5 視察・研修項目

(1) 1月29日(水) 全体会 琉球新報ホール 13:30～17:50

① 記念講演

「沖縄、日本を再び戦場にさせてはならない」

講師 玉城 デニー 沖縄県知事

② 問題提起1

「戦後80年、私たちから平和をつくるー欧米からグローバルサウス時代へ」

講師 羽場 久美子 青山学院大学名誉教授

③ 問題提起2

「パフォーマンスではすまされないー限界近づく農と食の危機」

講師 鈴木 宣弘 東京大学特任教授

④ 特別報告

・伊良波 純子 (沖縄県女性団体協議会会長)

・三上 智恵 (映画監督)

・西 聖一 (熊本県会議員)

・北口 雄幸 (北海道議会議員)



(2) 1月30日(木)

- ・分科会 沖縄県市町村自治会館 9:30~12:30
吉見純男議員 農業・農村を守り、食料自給を確立するために
梶原秀明議員 「こども計画策定」にあたって こどもの貧困解消へ
中村初代議員 岐路に立つ日本の社会保障 地域のケアをどう支えるか
- ・全体会 14:00~16:00
各分科会報告 全体会討論 アピール採択

(3) 1月31日(金) 現地フィールドワーク 8:30~14:00

- ・辺野古現地視察
久志駐車場 テント小屋前(辺野古キャンプゲート)
辺野古埋め立て地 (大浦湾)

- 6 添付資料 視察研修行程表・写真・資料(別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)

(様式2)

政務活動費研究研修視察報告書

(会派名 日本共産党福知山市会議員団)

1. 研修内容

(1) 1月29日(水) 全体会 琉球新報ホール 13:30～17:50

<記念講演>

演題 「沖縄、日本を再び戦場にさせてはならない」

講師 玉城 デニー 沖縄県知事

・講演内容

沖縄県には全国の米軍専用施設面積の約7割が存在し、沖縄本島面積の約15%を占めている。その広大な米軍基地に起因する事件や事故、騒音や環境問題が県民の生活に大きな影響を与えているなど今の沖縄の状況について話された。そして、沖縄、日本を再び戦場にさせないために、「沖縄県地域外交基本方針」(目指す姿)を発表された。①アジア・太平洋地域の平和構築に貢献する国際平和創造拠点。②多様な国際ネットワークが結びつくグローバルビジネス共創拠点 ③世界の島しょ地域等とともに持続可能な発展を図る国際協力・貢献拠点

<問題提起1>

演題「戦後80年 私たちから平和をつくる～欧米からグローバルサウスの時代へ。沖縄、長崎、広島、全国市民をへいわのハブに！」

講師 羽場 久美子 青山学院大学 名誉教授

・講演内容

今年は戦後80年。日本は明治期以降50年間戦争を続けてきて敗戦した。日本は欧米に挑発されて戦争を続け敗北した。台湾有事、朝鮮有事が宣伝され、アメリカから軍備増強を迫られ、南西諸島にミサイル基地を配備している状況は日清・日露戦争と酷似している。20世紀は戦争の時代であった。21世紀もこの四半世紀戦争が続いている。これを何としても終わらせなければならない。こうした観点から4つの問題提起がされた。

1. アメリカはなぜ戦争を続けるのか。アメリカについていくことは日本にとって幸せを招くのか。
2. トランプ政権は戦争を終わらせられるか。日本は国際政治を、またアメリカを冷静に分析し、日本の行く道を選択しなければならない。
3. 新しい国際秩序を作るのは誰か。中国・インド・BRICS諸国、グローバルサウスに国際政治、経済の主軸がシフトしている。
4. 戦争を継続する「国家」ではなく、自治体からの平和を！自国で戦争をしないで地域戦争をさせ自国に有利な国際秩序を作るというアメリカの戦略ではなく、市民、地域、自治体の側から平和と社会保障を実現する。

示された統計資料を見て、思っていた以上にグローバルサウスの力が伸長していることに驚いた。今や貿易相手国は中国・アジアが主体である。アメリカ一辺倒の外交姿勢ではなく、中国・アジア諸国との友好関係に力を注ぐことで平和を保障し経済を活性化させる外交に転換させるべきだと思った。

<問題提起2>

演題 「パフォーマンスでは済まされない～限界近づく農と食の危機」

「詰めの甘さ」をどう克服するか。

講師 鈴木 宣弘 東京大学特任教授

・講演内容

戦後、アメリカの占領政策のもと、農産物の貿易自由化が進められ、日本の農業の弱体化と食料自給率の低下が進んだ。食料を外国から安く輸入することが食料安全保障であるという考え方は、破綻しようとしている。いつでも食料を安く輸入できる時代は終わりを告げている。一方で日本の農業の状況は資材費の高騰、再生産できない生産者価格で離農と倒産が加速し食料自給率が低下しかねない状況になっている。農業問題は農家の問題をはるかに超えて「国民1人1人の命の問題」として行動を起こす時期にきている。国防とはアメリカの余剰兵器を何十兆円も買うのではなく農業を支えて食料を守ることこそが安全保障、国防ではないか。「打開策を論議し行動に移していきたい」と問題提起があった。

(2) 1月30日(木) 分科会 9:30~12:30

<第2分科会> 農業・農村を守り、食料自給を確立するため

パレット市民劇場 (吉見 純男議員)

1970年の段階で1兆円近くあり、防衛予算の2倍近くだった農業予算は、50年以上たった今は2兆円ほど、国家予算比で12%近くから2%弱まで減らされてきた。10兆円規模に膨れ上がった防衛予算との格差は大きい。軍事・食料・エネルギーが国家存続の3本柱と言われるが、その中でも命に直結する安全保障の要は食料・農業である。世界主要国は食料備蓄1年半分が常識となっているが、日本のコメ備蓄は1、5カ月程度でまだ備蓄を減らせというのは、国民の命を守る視点の欠如。日本の財政当局の主張は、①増税 ②歳出削減 これでは負のスパイラルになる。これを打破するには、命、子ども、食料を守る政策に財政出動して、好循環が生まれて税収も増えるような波及効果を生むことではないか。自治体議員が体を張って実現していくことが要請された。

<第3分科会> 岐路に立つ日本の社会保障 地域のケアをどう支えるか

沖縄県市町村自治会館 (中村初代議員)

(問題提起 伊藤修平 鹿児島大学教授)

憲法25条は国民の「健康で文化的な最低限度の生活を営む権利」を明記している。社会保障の役割—社会保障の基本は公的責任である。しかし、現在の政権は「自助・共助・公助」を掲げつつ、「自助」を重視し、国の役割を最小限にとどめることを政策の基本にすえ、社会保障の歳出削減を進めている。現在、危機的状況に陥っている介護保険の現状と課題を探り、地域のケアをどう支えていくべきかを考えたい。

利用者からみた介護保険の問題点は、1割の利用者負担が払えなければサービスが利用できない。そのために低所得者4層を中心に、介護保険を受けられず、家族が介護を担わざるを得ない状況となり、「介護の社会化」から「介護の再家族化」への逆流現象が起きている。ヤングケアラーの問題とも関連している。

事業所・介護職からみた介護保険の問題点としては、介護報酬減と人手不足がある。2024年の介護報酬はプラス改定になったものの、訪問介護の報酬は引き下げられた。特徴的なのは、2012年から、加算による政策誘導の流れが強められていることである。現在の国の対応策は、公費投入は回避しつつ、基本報酬は引き下げが微増といった施策を続けている。このままでは、事業者不足や人材不足で介護保険は制度崩壊の危機に局面するだろう。介護保険から介護保障へ。介護サービスの提供は自治体の責任で公費により行う方式について検討すべきではないかと助言者からの問題提起があった。また、各地域からは、都市部と地方の介護格差の状況や訪問介護事業所の運営や人手不足の深刻な実態が出された。

<第4分科会> 「子ども計画策定」にあたって 子どもの貧困の解消へ
沖縄県市町村自治会館 (梶原秀明議員)

(問題提起1)「沖縄の子どもの貧困から見えてくるもの」

山内優子(沖縄子どもの貧困解消ネットワーク共同代表)

沖縄の子どもの貧困率は29.9%で日本一である。終戦直後、日本本土においても貧困率は高かったが、次第に改善されていった。沖縄においては子どもたちも地上戦に巻き込まれ、多数の犠牲者を出したにもかかわらず、アメリカ占領下で貧困状態は放置された。本土復帰した後も沖縄の経済状況は厳しいため、それに起因した離婚率が高く、母子家庭・未婚の母の割合は全国の2倍以上である。母親は夜しか働く場所がなく、それが子どもたちに悪影響を及ぼしている。子どもたちの「居場所」をつくる必要がある。

(問題提起2)「教育の現場から子どもの貧困をどうとらえているか」

木本邦弘(沖縄県教職員組合委員長)

貧困状態にある子どもたちは給食がない土日を嫌がる。メンタルで休職する教師が増えており、全国ワーストを10年以上更新している。こうした状況の中、「教職員の

働き方改革とメンタルヘルス対策の一体的とりくみを求める」請願が沖教組から提出され全会一致で可決された。議員と現場教職員の意見交換の場が必要である。

その後、質疑応答や各地域から意見交換が行われた。議論のポイントの一つが母子寮の活用である。児童福祉法に基づいて全国に母子寮がつくられたが、今は老朽化し活用されていないところが多い。母子家庭にとって住居費は大きな負担になるので、ここを整備してもっと活用すべきである。また、学校と福祉を結ぶという面においてはもっとスクールソーシャルワーカーの数を増やしていくべきだという意見も出された。

(3) 1月31日(金) 現地フィールドワーク 辺野古現地視察

最終日は、危険な普天間基地撤去のための「代替地」として新基地が建設されている辺野古を視察した。この海底を埋め立てて滑走路を造る予定にしている。しかし予定地の大浦湾の海底はマヨネーズ状の軟弱地盤なので、埋め立てできない。そのため、地盤改良のための杭打が1月29日から始まった。私たちが視察したのは工事が始まった直後である。高い鉄塔を搭載している杭打ちのための船舶が4隻、それ以外の工事用船舶も合わせて30隻以上が大浦湾に浮かび、大阪湾の工業地帯と身まがうほど。これらの船で70mの長さの杭を打ち込む。この杭を7万本打ち込んで地盤を固めるというから気が遠くなるような作業である。それでも、マヨネーズ状の軟弱地盤は深さが90mあるため底まで届かない。本来こうした工事には知事の許可が必要だが、知事は許可していない。この工事費が9300億円、工期は9年となっている。しかし、大幅に工事が遅れているため総工費は1兆円を越し、工期もいつまでかかるかわからないという。その間、危険な普天間基地は使用され続けるし、ジュゴンが生息する大浦湾の自然環境は破壊される。儲かるのは工事請負業者と警備会社だけで

視 察 研 修 行 程 表

会 派 名		日本共産党福知山市会議員団
日 程		令和7年1月29日（水）～31日（金）
日次	月日（曜）	行 程
1	1月29日 （水）	JR福知山駅 5：49発…… 宝塚駅 7：14発 …… 北伊丹駅 7：27着 …伊丹空港 8：25発（JAL208便） 那覇空港 10：45着 <会場> 琉球新報ホール 沖縄県那覇市泉崎1丁目10-3 13：30～17：30 記念講演・問題提起・特別報告 宿泊先 ホテルリソルトニティ沖縄
2	1月30日 （木）	分科会 9：30～12：30 吉見純男議員 第2分科会 農業・農村を守り、食料自給を確立するために パレット市民劇場 中村初代議員 第3分科会 岐路に立つ日本の社会保障 地域のケアをどう支えるか 沖縄県市町村自治会館 梶原秀明議員 第4分科会 「こども計画策定」にあたって こどもの貧困の解消へ 全体会 14：00～16：00 各分科会報告 全体討論 宿泊先 ホテルリソルトニティ沖縄
3	1月31日 （金）	現地フィールドワーク 辺野古現地視察 8：30～14：00 …… 20：00 伊丹空港着 那覇空港 18：10発（JAL2088便） …… 伊丹空港着 20：00 北伊丹駅 21：04発 …… 宝塚駅 21：36発 …… 福知山駅 23：01着

(様式3)

経 費 精 算 書

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団

(単位：円)

月 日	支出項目	支出額	領収書No.
11月7日	航空券代 宿泊代	63,000	1
11月7日	航空券代 宿泊代	63,000	2
11月7日	航空券代 宿泊代	63,000	3
11月26日	参加費	15,000	4
11月29日	参加費	15,000	5
12月5日	参加費	15,000	6
1月22日	交通費 JR 特急券	3,270	7
1月22日	交通費 JR 特急券	3,270	8
1月23日	交通費 JR 乗車券	10,140	9
支出合計額		250,680	

支出科目： 研修 費
合計金額： 63,000 円

①

宿泊+航空券パックのため
内訳はなし

領収書
Receipt

再発行 (2)

発行：Y0000214533-2
表示日：2025年1月6日
Date of display

下記、正に領収いたしました。
This is to certify that IKYU.corp has received the following.

日本共産党福知山市議員団 吉見純男 様

¥ 63,000 -

※但し、航空券代・宿泊代等として(クレジットカード決済)

税区分	項目	金額	税額 (内税)
税率10%	旅行代金	63,000	5,727
	総額	63,000	5,727

YJ0501390827

2025年1月29日 ~ 2025年1月31日

2024年11月7日

一休.com
株式会社一休

〒102-0094
東京都千代田区紀尾井町1-3
東京ガーデンテラス紀尾井町 紀尾井タワー10階



支出科目： 研修 費
合計金額： 63,000 円

②

宿泊+航空券パックのため
内訳はなし

領収書
Receipt

再発行 (2)

発行：Y0000214533-1
表示日：2025年1月6日
Date of display

下記、正に領収いたしました。

This is to certify that IKYU.corp has received the following.

日本共産党福知山市議員団 梶原秀明 様

¥63,000 -

※但し、航空券代・宿泊代等として(クレジットカード決済)

税区分	項目	金額	税額 (内税)
税率10%	旅行代金	63,000	5,727
	総額	63,000	5,727

YJ0501390827

2025年1月29日 ~ 2025年1月31日

2024年11月7日

株式会社一休

〒102-0094

東京都千代田区紀尾井町1-3

東京ガーデンテラス紀尾井町 紀尾井タワー10階

支出科目： 研修 費
合計金額： 63,000 円

③

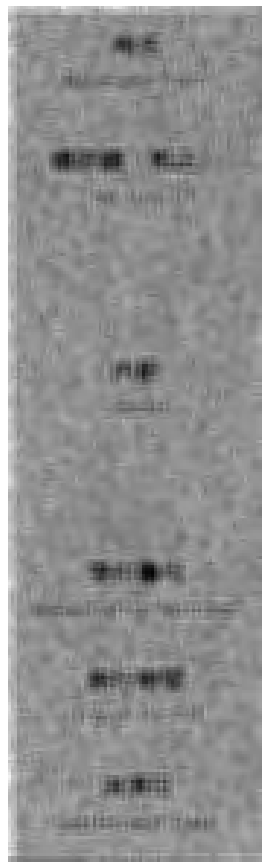
宿泊+航空券パックのため
内訳はなし

領収書
Receipt

再発行 (2)

発行：Y0000214533-3
表示日：2025年1月6日
Date of display

下記、正に領収いたしました。
This is to certify that IKYU.corp has received the following.



日本共産党福知山市会議員団 中村初代 様

¥ 63,000 -

※但し、航空券代・宿泊代等として(クレジットカード決済)

税区分	項目	金額	税額 (内税)
税率10%	旅行代金	63,000	5,727
	総額	63,000	5,727

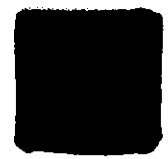
YJ0501390827

2025年1月29日 ~ 2025年1月31日

2024年11月7日

一休.com
株式会社一休

〒102-0094
東京都千代田区紀尾井町1-3
東京ガーデンテラス紀尾井町 紀尾井タワー10階



支出科目： 研修 費
合計金額： 15,000 円

④

領 収 証

2024 年 11 月 26 日

福知山市議会 日本共産党福知山市会議員団
吉見 純男 様

一金 ￥15,000 円

第 20 回全国地方議員交流研修会（2025 年 1 月 29 日～30 日）
参加費
として
上記まさに領収しました。

全国地方議員交流研修会実行委員会
事務局 会計担当

〒212-0011 川崎市幸区幸町 4 の 8 青柳ビル 2 F

TEL 090(8588)8307 FAX 044(541)2066

支出科目：
合計金額： 研修費
15,000円

⑤

領 収 証

2024 年 11 月 29 日

福知山市議会 日本共産党福知山市会議員団
梶原 秀明 様

一金 ￥15,000 円

第 20 回全国地方議員交流研修会（2025 年 1 月 29 日～30 日）
参加費
として
上記まさに領収しました。

全国地方議員交流研修会実行委員会
事務局 会計担当

〒212-0011 川崎市幸区幸町4の8 青柳ビル2F

TEL 090(8588)8307 FAX 044(541)2066

支出科目：
合計金額：

研修費
15,000 円

⑥

領 収 証

2024 年 12 月 5 日

福知山市議会 日本共産党福知山市会議員団
中村 初代 様

一金 ￥15,000 円

第 20 回全国地方議員交流研修会（2025 年 1 月 29 日～30 日）
参加費
として
上記まさに領収しました。

全国地方議員交流研修会実行委員会
事務局 会計担当

〒212-0011 川崎市幸区幸町 4 の 8 青柳ビル 2 階

TEL 090(8588)8307 FAX 044(541)2066

支出科目： 石井修 費
合計金額： 3,270 円

⑦

e5489領収書

DJ01958E2501221728502

表示日：2025年1月22日

宛名	日本共産党福知山市会議員団
	様
利用金額計	¥3,270- (消費税等込み) 税10%
お支払方法	クレジットカード扱い [REDACTED]
但し	JR乗車券類
予約番号	44669
購入日	2025年1月22日
備考	特急券 1090円×3人 [REDACTED]

きっぷの明細

乗車日	ご利用人数	ご利用区間
2025年1月31日	おとな3人 特急券	列車：特急こうのとり25号 区間：宝塚 - 福知山

JR 西日本旅客鉄道株式会社

本件は電子的に保持しているデータを画面表示したものです。

支出科目： 研修 費用
合計金額： 3,270 円

8

e5489領収書

DJ01582E2501221720492

表示日：2025年1月22日

宛名

日本共産党福知山市会議員団

様

利用金額計

¥3,270- (消費税等込み) 税10%

お支払方法

クレジットカード扱い

但し

JR乗車券類

予約番号

44855

購入日

2025年1月22日

備考

特急券 1090円 × 3人

きっぷの明細

乗車日

ご利用人数

ご利用区間

2025年1月29日

おとな3人

特急券

列車：特急こうのとり2号
区間：福知山 - 宝塚

JR 西日本旅客鉄道株式会社

本件は電子的に保持しているデータを画面表示したものです。

支出科目： 石研修 費
合計金額： 10,140 円

⑨

領収書貼付

領収書	日本共産党 福知山市会議員様
Receipt	
領収年月日	2025.-1.23
金額	¥10,140 (消費税等込み) 税10%
上記金額確かに領収いたしました	
購入商品	JR乗車券類
(30367 6枚)	
西日本旅客鉄道株式会社	
福知山駅N1発行	40368-01
印紙税申告納 付につき大淀 税務署承認済	

福知山～北伊丹
(往復乗車券)
3,380円×3名

納品書等貼付

(様式1)

令和 7年 3月 10日提出

福知山市議会

議長 田淵 裕二 様

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団

代表者名 吉見 純男

政務活動費研究研修視察報告書

- 1 視察・研修年月日 令和 7年 2月 3日 (月)
- 2 視察研修先 地方議会セミナー
京都 JA ビル (京都市南区東九条西山王町1)
- 3 参加者氏名 吉見純男、梶原秀明、中村初代
以上 3名
- 4 経 費 合計82,260円 (27,420円/1人あたり)
- 5 視察・研修項目
地方議会セミナー
 - ・「政策議会は可能か」 10:00～12:30
講師 土山希美枝 法政大学法学部教授
 - ・「政策議会と一般質問」 13:30～17:00
講師 土山希美枝 法政大学法学部教授
- 6 添付資料 資料 (別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



(様式2)

政務活動費研究研修視察報告書

(会派名 日本共産党福知山市会議員団)

2月3日(月) 地方セミナー

「政策議会は可能か」 10:00～12:30

講師 土山 希美枝 法政大学法学部教授

「政策議会と一般質問」 13:30～17:00

講師 土山 希美枝 法政大学法学部教授

1 視察研修内容

(1) 「政策議会は可能か」

「政策議会」の考え方は、「市民にとって議会はなにものか」を明らかにし実践することである。政策・制度を「よりよく整備する」のが自治体の目標であり、議会・長はそのために種類の異なる権限を与えられた機構である。議会という場でなされる政策・制度の制御は「市民にとって必要不可欠」な政策・制度であることと、効果が高いことである。それは正解が用意されているわけではなく、市民との議論を基に議会が議論して決断した政策・制度が市民からの評価を得ることである。政策・制度が「良い状態」であるように信託された権限を使って「制御」する、政策主体としての議会が「政策議会」であり、話し合う争点と機会を設計する自由度の高さ話し合える魅力の強さが議会に求められる。との内容は参考になった。

(2) 「政策議会と一般質問」 議員と議会の「成果」を考える

①一般質問の機能と制度

議員にとって、議員が自分の活動と知見を集約し、わがまちの〈政策・制度〉の争点を提起し、監査・提案できる機会

議会にとって、議会の一部である議員が行政の政策執行のあり方に監査・提案することで、自治体政策を間接的に制御する機会

その大切な機会が十分に生かされているだろうか。

②一般質問を機能させるために 論点を整理する

一般質問は「事実」―「分析」―「主張」で構成される

事実 (現状 問題状況) 分析 (事実からいえること) 主張 (言いたいこと)

論点で「これだけは引き出したい」60%ラインの設定と質問の戦略を考える

③機能する一般質問のために 事実を厚くする

現場で聴くことの重要性 議員の二つの現場 ・課題の現場 ・その課題に対応するはずの行政の現場

④機能する一般質問のために 「問います」を考える

- ・ 答弁調整をどこまでやるか
- ・ わかりやすく語るための工夫を できるだけ漢字の熟語を使わない
15歳でもわかるような言葉で話す

⑤機能する一般質問のために

- ・ 何が問題なのかが明確で、その論点提起に「納得」させられるか
- ・ 問題を「問題だ」といえる、必要な情報が入っているか
- ・ 政策提起が具体的か、わがまちの状況を反映しているか
- ・ 聞いていてわかりやすい 伝わりやすいか

⑥議会の「成果」としての「議会による政策・制度」の「制御」は可能か

- ・ 政策課題（資源）流入の「議員ルート」としての一般質問
- ・ 議会の政策過程という大きなシステムの一部としてとらえる

(様式3)

経費精算書

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団

(単位：円)

月 日	支出項目	支出額	領収書No.
1月25日	参加費	75,000	1
2月3日	交通費	7,260	2
支出合計額		82,260	

支出科目： 研修 費
合計金額： 円
175,000

①

領収証

No. _____

日本共産党福知山市会議員団 様

令和7年1月25日

金額

¥75,000

内

消費税等

現金

但 2月3日セミナー受講料として

上記正に領収いたしました

収入印紙

〒112-0011

東京都文京区千石2-34-6

株式会社 廣瀬行政研究所

1人25,000円×3名分

係

納品書等貼付

支出科目： 石井修 費
合計金額： 7,260 円

②

領収書 日本共産党
福知山市会議員 田様
Receipt
領収年月日 2025-2-3
金額 ¥3,040 (消費税等込み) 税10%

上記金額確かに領収いたしました
購入商品 JR乗車券類
(00028 2枚)
西日本旅客鉄道株式会社
福知山駅N1発行 10029-01

印紙税申告納
付につき大淀
税務署承認済

領収書 日本共産党
福知山市会議員 田様
Receipt
領収年月日 2025-2-3
金額 ¥1,180 (消費税等込み) 税10%

購入内容 JR乗車券類 JR
西日本旅客鉄道株式会社
園部駅
券A01発行 伝票番号 35718

福知山～京都 乗車券 往復

園部～京都 乗車券

領収書 日本共産党
福知山市会議員 田様
Receipt
領収年月日 2025-2-3
金額 ¥1,520 (消費税等込み) 税10%

購入内容 JR乗車券類 JR
西日本旅客鉄道株式会社
福知山駅
券A01発行 伝票番号 94471

伝票

領収書 日本共産党
福知山市会議員 田様
Receipt
領収年月日 2025-2-3
金額 ¥1,520 (消費税等込み) 税10%

購入内容 JR乗車券類 JR
西日本旅客鉄道株式会社
京都駅
券C01発行 伝票番号 36761

福知山～京都 乗車券

京都～福知山 乗車券

(様式1)

令和 7年 3月10日提出

福知山市議会

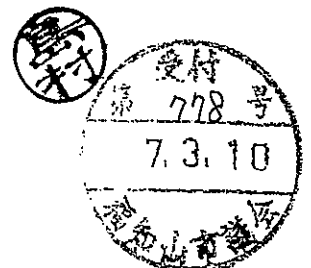
議長 田渕 裕二 様

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団

代表者名 吉見 純男

政務活動費研究研修視察報告書

- 1 視察・研修年月日 令和 7年 2月 4日 (火)
- 2 視察研修先 地方議会セミナー
京都 JA ビル (京都市南区東九条西山王町1)
- 3 参加者氏名 梶原秀明
以上 1名
- 4 経 費 合計30,000円 (30,000円/1人あたり)
- 5 研修項目
地方議会セミナー
「財政破綻に向かう自治体財政 ①」 10:00～12:30
「財政破綻に向かう自治体財政 ②」 13:30～16:00
講師 森 裕之 立命館大学教授
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



(様式2)

政務活動費研究研修視察報告書 (会派名 日本共産党福知山市会議員団)

2月4日(火) 地方議会セミナー

(1) 「財政破綻に向かう自治体財政 ①」 10:00～12:30

国の方向性を確認する

講師 森 裕之 立命館大学教授

(2) 「財政破綻に向かう自治体財政 ②」 13:30～16:00

「財政危機宣言」から地域マネジメントの時代へ

講師 森 裕之 立命館大学教授

1. 研修内容

(1) 「財政破綻に向かう自治体財政 ①」

森先生の講義は昨年、基本講座を受講した。今回は少し発展的な内容だった。

① 国の方向性を確認

人口が減少すると税収は減るが、住民サービスにかかる経費は減らない。だから一人当たりの負担が増えていく。水道などのインフラが老朽化しているが、今後、こうしたインフラの改修が地方財政を大きく圧迫していくだろう。そのため国の骨太方針では個別の自治体を越えた都市圏のコンパクト化を推進しようとしている。

しかし、この方策には問題点もある。それは、複数の自治体で経費を分担しているため、自分の自治体だけで経費を削減できず予算が固定化することである。さらにDX化によって人員削減を図っていこうとしている。また、包括的民間委託によってコストを削減していく。さらにはふるさと納税で減収したうちの4分の3は国から交付金として支給されるが、受け取った分は寄付としてその自治体がまるまる自由に使える。国は今後、この収入分を交付金から差し引くことを考えている。

② 「財政危機宣言」から地域マネジメントの時代へ

自治体の財政は企業と違って黒字であればいいというわけではない。黒字になるなら、その分を住民サービスに使うべきだ。赤字が続くのは困るが、ある程度の経常収支の赤字は基金の取り崩しで賄えばいい。一番いいのは黒字と赤字が小幅で推移することだ。

京都市の財政危機の要因は、歳出の不足分を満期一括償還地方債から取り崩したことによる。京都市は建築物に高さ制限を加えているため、地価が高くなり若年層が市内を離れて周辺自治体に居住するようになった。そのため、京都市は高齢者と外国人の町になっている。政策がまちづくりにどんな影響を与えるのかを吟味する必要がある。

昨年受講した内容をもとに、さらに理解を深めることができた。包括的民間委託

については福知山市でも水道事業や建造物に適用されている。包括的民間委託については福知山市でも水道事業や建造物に適用されている。コンパクトシティ構想については、過疎対策との関係では対立すると思った。また、DX化については、人員削減によって税負担の軽減につながるかもしれないが、自治体運営の人的資源の育成という視点から見たときは損失になるのではないかと思った。健全財政と市民サービスの向上のバランスをどうとっていくのかの議論を具体的な運用において深めていく必要がある。財政についてはまだ理解できないことが多いが、福知山市の財政状況を読み取り、財政上の課題は何なのか、自分の頭で考えられるようになりたい。

(様式3)

経 費 精 算 書

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団

(単位：円)

月 日	支出項目	支出額	領収書No.
2月4日	参加費	30,000	1
支出合計額		30,000	

支出科目: 研修 費
合計金額: 30,000 円

領収証

2025 年 2 月 4 日

日本共産党福知山市会議員団 梶原 秀明 様

★

¥30,000

但 2/4 10時～ 財政破綻に向かう自治体財政①
2/4 14時～ 財政破綻に向かう自治体財政②
研修会受講代として

上記正に領収いたしました

地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区海部北2-2-2
大阪駅前第2ビル5F505号室

TEL 050-6881-1111

納品書等貼付

支出科目： 広報
合計金額： 31,218

費用

広報費 案
 $62,436 \text{ 円} \times \frac{1}{2} = 31,218 \text{ 円}$

領 収 証

日本共産党市会議員団

様

No.

★

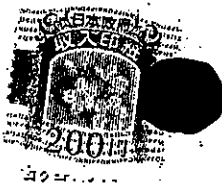
¥62,436-

但 1/20(月) 折込 17,200 円

7 年 1 月 15 日 上記正に領収いたしました 登録番号

内訳

税率	金額(税抜・税込)
%	消費税額等
税率	金額(税抜・税込)
%	消費税額等



福知山市篠尾新町 5 丁目 29 番 1 号
有限会社 両丹日日新聞印刷

TEL (0773) 2 3 3 3 3 3
FAX (0773) 2 3 3 3 3 3

納品書等貼付

くらしを守る予算要望書を市長に提出

～切実な市民要求109項目を踏まえて12月議会で論戦～



予算要望書を渡辺副市長に提出

12月2日より24日まで12月福知山市議会が行われました。議員団はこれに先立つ11月29日に、商工会や商工会議所などの市民団体との懇談会をもとにまとめた109項目にわたる令和7年度の予算要望書を、市長代理として対応した渡辺副市長に提出しました。

12月議会では、国からの低所得世帯支援のための交付金を財源として住民税非

課税世帯に対して1世帯当たり3万円、18歳以下の子どもがいる世帯には1人あたり2万円を上乗せ支給する補正予算や人事院勧告にもとづく人件費増額の補正予算などを採択しました。

今年も市民の皆さんのいのちとくらしが大切にされる市政のために議員団一同全力を尽くす決意です。

PFASって何？

～福知山市内河川のPFAS汚染の現状と対策について質問～

発がん性が疑われる有機フッ素化合物の総称がPFASです。水や油をはじき分解されにくい特性があり、泡消火剤やフライパンの表面加工に使われてきました。PFASの代表物質である「PFOS」と「PFOA」は2021年までに製造・輸入が禁止されましたが「PFOS」と「PFOA」を製造していた工場周辺や泡消火剤を備蓄・使用していた基地周辺、製造工程で使用されていた除去資材の処分場の排水などから、高濃度の「PFOS」と「PFOA」が検出されています。福知山市を流れる土師川支流の猪鼻川（三和町）からも、国の暫定目標値である50ナノグラムを超えるPFASが検出され、共産党市議員団は、12月議会で原因の特定と除去対策を求めました。また、上流にある産業廃棄物処分場「瑞穂環境保全センター」の猪鼻川への放流水から国の目標値の5倍を超える280ナノグラムのPFASの検出が明らかとなりました。下流の福知山市は水道水や農業への被害の懸念があります。国の基準値厳格化と汚染除去への監視が引き続き必要です。



新音無瀬橋から由良川を望む

人手不足は深刻

介護人材確保対策事業 320万4千円の補正予算

介護人材定着支援金（令和4年以降に市内の介護施設に採用された方へ市から支給される支援金）交付対象者の増加に伴い、320万4千円の補正予算が組まれました。これに関わり、日本共産党市議員団は12月議会で、訪問介護事業所の現状と課題について質問しました。その実態調査のため福祉施設・事業所を訪問しました。

A施設の施設長さんは介護保険の基本報酬が下げられたことに憤りを感じておられました。かつて15人おられた訪問介護のヘルパーは現在7人となり、働き手の高齢化が進み若い人が入ってこないそうです。「報酬が下げられる一方で給与は上げるように言われるが、とてもそんな余裕はない、施設管理の出費も増えている。行政の支援が欲しい」と訴えておられました。

B施設でも同様に人手不足を訴えておられ、訪問介護の要請はあるが遠方への訪問には対応できないといいます。しかし、その一方で実際に訪問介護に携わっている方が、やりがいを感じる、とおっしゃられたことに感銘を受けました。こういう方々の誠意に応られる報酬を保障すべきです。



12月に行われた食糧支援プロジェクト

物価高騰から暮らしと生業を守る施策を

～「住民税非課税世帯等臨時特別給付金事業」に3億529万円～

特に物価高の影響を受ける低所得世帯支援のために「重点支援地方交付金」を活用し、給付金を支給します。

＜支給対象者＞ 住民税非課税世帯〔対象世帯（見込み）9,300世帯〕

＜申請方法＞ プッシュ型支給（対象者には確認証を送付）

＜給付時期＞ 2月中旬以降（予定）

日本共産党市議員団は9月議会に続いて、12月議会で長引く物価高騰から市民の暮らしと生業を守る施策の実施について質問しました。事前に市内商工団体への聞き取りや市民要求懇談会を行い、実態について調査をしました。商工団体からは、電気、ガソリンなどのエネルギー価格や原材料費などの物価高騰が経営を圧迫していることを訴えられました。また、人手不足が課題だが賃上げる人件費は確保が難しい、と深刻な悩みが出されました。そうした市民の声を基に、低所得世帯への給付金について実施を求め、追加提案がされました。

引き続き、市民の暮らしと生業を応援する施策の実現に向けて力を尽くします。



由良野ガーデンに設置された千原ジュニアさんの句碑

中村初代議員

現行の健康保険証は残すように、国に意見を

問 12月2日から現行の健康保険証の新規発行を停止とした。マイナ保険証がないと医療は受けられないのか。健康保険証の期限が切れたらどうなるのか。

市民総務部長 健康保険証は有効期限の令和7年11月30日までは使える。期限の切れる前に「資格確認証」を最長5年間、一年毎に申請なしで送付する。「資格確認証」で病院での医療が受けられる。

問 「マイナ保険証」を作ったものの使うのが不安で利用をやめたい場合はどうしたらよいのか。

市民総務部長 市の年金課と旧3町の支所で登録解除の手続きをすれば「資格確認証」が受け取れる。

*「マイナ保険証」は更新が必要で、更新を忘れたら無保険状態になる。いつでもどこでも誰もが安心してかかれる医療制度を守るために、福知山市から国に現行の健康保険証の存続を求めるよう要望した。

高齢者が地域で安心して暮らすために

問 4月訪問介護の報酬単価が2～3%減額となった。全国的にも訪問介護事業所（ヘルパー事業）の倒産等深刻な状況となっている。福知山市内の現状は。

福祉保健部長 市内には15の事業所がある。倒産した事業所はないが、人手不足などの深刻な課題がある。

問 報酬単価の引き上げについて国に求めるべきだが。

市長 全国市長会を通じて国に意見を上げている。

大江町総合会館の環境整備について

問 廊下の天井が雨漏りしているが、改修計画は。

教育部長 原因となっている空調設備については、改修工事を来年1月から3月の期間で実施する予定である。



福知山市の介護ロゴ 福ちゃん

一般質問の概要

吉見純男議員

物価高騰から市民の暮らしを守る市政を

問 物価高騰から市民の暮らしと生業を守るため、国の「重点支援地方交付金」を活用した緊急の施策実施が必要だが。

市長公室長 重点支援地方交付金を含めた経済対策の補正予算案が国会で審議されている。市として国の補正予算が可決されれば、速やかに支援ができるよう、検討している。

有機フッ素化合物（PFAS）汚染対策は

問 人体に有害とされる有機フッ素化合物の一刻も早い汚染対策が求められるが。

市長 京都府に対しては、11月20日に猪鼻川および土師川流域での定期的なモニタリングの実施、猪鼻川および土師川流域における有機フッ素化合物の発生源や原因の特定について要望を行った。京丹波町とは現在、猪鼻川の河川水モニタリングの共同実施に向けて調整を行っている。また、芦刈浄水場の取水施設への水質検査を継続して実施しているが、現在は暫定管理目標値を下回っている。



福知山市上下水道部

問 瑞穂産業廃棄物処分場のPFAS汚染除去対策は。

市民総務部長 放流水水質調査において、50ナノグラムを超える値が検出されたことから保全公社では、これまで1カ月に1回の頻度で交換してきた水処理施設の活性炭を半月に1回の頻度に早める対策を実施すると聞いている。

市民の交通権確保は行政課題として解決を

問 京都交通バス三和線の拡充、自主運行バス等の運転者不足解消は喫緊の課題だが。

建設交通部長 地域、関係者と協議を行う。

梶原秀明議員

大阪関西万博の学校引率について

問 3月にガス爆発があった万博会場の安全宣言は出されたのか。また、災害時の避難計画の確認とシュミレーションはできているか。

教委理事 安全宣言は出ていないが、ガス濃度の確認はなされている。万博実行委員会の防災計画を学校に配布し下見時に確認してもらう。

多文化共生のまちづくりのために

問 福知山市内の外国人労働者の人数は。

市長 約755人。

問 日本語学習希望者への対応と教育実施者への支援は。今ある識字学級の予算が適用できないか。

地域振興部長 民間運営の日本語教室が3つあるので、問い合わせに応じてつないでいる。識字学級とは成り立ちや構成が異なるので、まちづくり補助制度や府の制度を活用してほしい。



事業所内で日本語を学習する外国人労働者

自発的な取り組みを尊重している。

健康で文化的な最低限度の生活を保障するために

問 市や国で冷房費の上乗せはできるか。国などに意見書を出すなどの考えはあるか。

福祉保健部長 市独自での上乗せはできない。近年の猛暑により熱中症対策は重要だと認識している。夏季の光熱水費の増加に対応するため夏季加算の新設について国に要望している。

市民の文化創造と中丹勤労者福祉会館が果たしてきた役割について

問 勤労者福祉会館の果たしてきた役割は。

産業政策部長 40年にわたり勤労者の交流と文化活動の場を提供、勤労者の福祉向上に寄与してきた。

*引き続き会館を存続させるように強く要望した。

支出科目：資料作成 費用
合計金額：3850 円

領収証

No. _____

日本共産党 福知山市議員 田 様

2025 年 3 月 26 日

金額

¥ 7 7 0 0 -

但 ☐ PPC用紙代
☐ 飲食料品等(軽減税率対象)

上記正に領収いたしました

内 8%(税込・税抜)金額 消費税額等 〒620-0035

京都府福知山市字内記 72 番地の 1

10%(税込・税抜)金額 消費税額等

株式会社 ホウコク

代表取締役 足 立 正

現金・カード・()

※HISAGOBS0809

登録番号

資料作成費

按分

$$7,700 \times \frac{1}{2} = 3,850$$

(請求書別紙)

納品書等貼付

支出科目：
合計金額：

費
円

620-0035

福知山市内記13 福知山市役所内

納品書



株式会社 ホウコク

代表取締役 足立 正

〒620-0035 京都府福知山市内記 72 番地の 1

TEL. (0773)22-2883 FAX. (0773)22-2875

日本共産党福知山市会議員団

様

得意先コード	年 月 日	伝票番号
	2025年03月18日	00005549

下記の通り納品申し上げます

商 品 名	数 量	単 位	単 価	金 額
PPC用紙 クラウン A4 (2500枚入)	2	箱	3,500	7,000
備 考	税率10%	税抜額	7,000	消費税額 700 合 計 7,700

620-0035

福知山市内記13 福知山市役所内

請求書



株式会社 ホウコク

代表取締役 足立

〒620-0035 京都府福知山市内記 72 番地の 1

TEL. (0773)22-2883 FAX. (0773)22-2875

日本共産党福知山市会議員団

様

得意先コード	年 月 日	伝票番号
	2025年03月18日	00005549

下記の通り御請求申し上げます

商 品 名	数 量	単 位	単 価	金 額
PPC用紙 クラウン A4 (2500枚入)	2	箱	3,500	7,000
備 考	税率10%	税抜額	7,000	消費税額 700 合 計 7,700

支出科目: 資料作成 費
合計金額: 2,339 円

公 納入通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

令和6年度 呼出番号 00391795

納付者

日本共産党福知山市会議員団 様

令和6年度 コピー代

納付金額 2,339円

納入期限 令和 7年 3月 31日

所属 010100 議会事務局

会計 01 一般会計

款 22 諸収入

項 04 雑入

目 03 雑入

節 01 雑入

細節 50 コピー代

細々節 19 議会事務局

上記のとおり納付してください。

令和 7年 3月 24日

福知山市長
大橋 一夫

上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印

(納付者保管)



納 め る と こ ろ

福知山市役所会計室及び各支所出納窓口

京都銀行 本店・支店

京都北都信用金庫 本店・支店

京都丹の国農業協同組合 本店・支店

近畿労働金庫 福知山支店

但馬銀行 福知山支店

但馬信用金庫 福知山支店

福知山市内の京都農業協同組合

福知山市内の中兵庫信用金庫

近畿2府4県の郵便局 (大阪府、京都府、

兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県)

元調定伝票番号 06-019829



00391795