

第2章 福知山市の現状と課題

1 国の動向

近年、少子高齢化や人口減少などの年齢構成や社会構造の変化、ライフスタイルの多様化などにより、社会環境は大きく変化しています。

スポーツに求められる価値もますます広がる中、子どもから高齢者まであらゆる年代や障害の有無などに関係なく、誰もが取り組むことのできるスポーツを通じた健康の増進はもとより、地域コミュニティの再構築や仲間づくりなど、スポーツを通じて人々の絆を深めていく取り組みも必要となってきました。

このような中、わが国においては平成22（2010）年に「新たなスポーツ文化」の確立を目指し、「人（する人、みる人、ささえる人）の重視」と「連携・協働の推進」を基本的な考え方とする「スポーツ立国戦略」が策定され、平成23（2011）年には「スポーツ振興法」を全面改正した「スポーツ基本法」を施行し、スポーツの持つ意義や価値、その果たす役割の重要性が改めて提唱されました。

平成24（2012）年3月には同法に基づき、わが国におけるスポーツに関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため「スポーツ基本計画」が策定されました。

「スポーツ基本計画」は5年毎に改訂されることとなっており、令和4（2022）年に「第3期スポーツ基本計画」が策定されました。

「第3期スポーツ基本計画」では、新型コロナウイルス感染症の感染拡大や東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会の開催を総括したうえで、東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会のスポーツ・レガシーの継承・発展や、新たな3つの視点「つくる／はぐくむ」「あつまり、ともに、つながる」「誰もがアクセスできる」を支える施策を展開することとしています。

なお、スポーツは単に競技として行うものだけではなく、健康維持のための運動も含め体育や身体活動の概念も包摂しているものと考えられるようになっており、「日本体育協会」は、平成30（2018）年4月に体育の概念を包摂している広義のスポーツという文化を後世に継承していくため「日本スポーツ協会」に名称を変更し、「国民体育大会」も令和6（2024）年の佐賀県大会から「国民スポーツ大会」に名称を変更して開催されます。

2 京都府の動向

京都府においては「京都府スポーツ振興計画」（平成16（2004）年度～平成25（2013）年度）の中で「生涯スポーツの推進」「子どもスポーツの充実」「競技スポーツの充実」をスポーツ振興の柱と位置づけ、この柱を踏襲したうえで「施設の充実」を加えた4項目を京都府のスポーツ推進における基本的な視点とした「京都府スポーツ推進計画」（平成26（2014）年度～令和5（2023）年度）が平成26（2014）年に策定されました。

平成31（2019）年に計画中間年の改訂が行われ、計画期間前半の成果や課題を明らかにした上で、計画期間後半で東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会を契機とした「スポーツどころ」を醸成する取り組み等必要な施策が盛り込まれました。

「京都府スポーツ推進計画」の成果や課題を踏まえ、「第2期京都府スポーツ推進計画（仮称）」（令和6（2024）年度～令和16（2034）年度）が令和6年4月に策定される予定です。

3 福知山市の現状

(1) 福知山市の概況

由良川流域の福知山盆地にひらける福知山市は、昭和12（1937）年4月に市制が施行されました。それ以後数度の合併を繰り返し、市域を広め平成18（2006）年1月1日に福知山市・三和町・夜久野町・大江町の1市3町が合併し、現在の「福知山市」がスタートしました。

京都府の北西部に位置し、京都市・神戸市からは直線で約60km、大阪市からは約70kmの距離にあり、国道9号をはじめとする多くの国道や舞鶴若狭自動車道、J R 山陰本線・福知山線及び京都丹後鉄道宮福線などが通る北近畿の交通の要衝となっています。

(2) 福知山市の人口

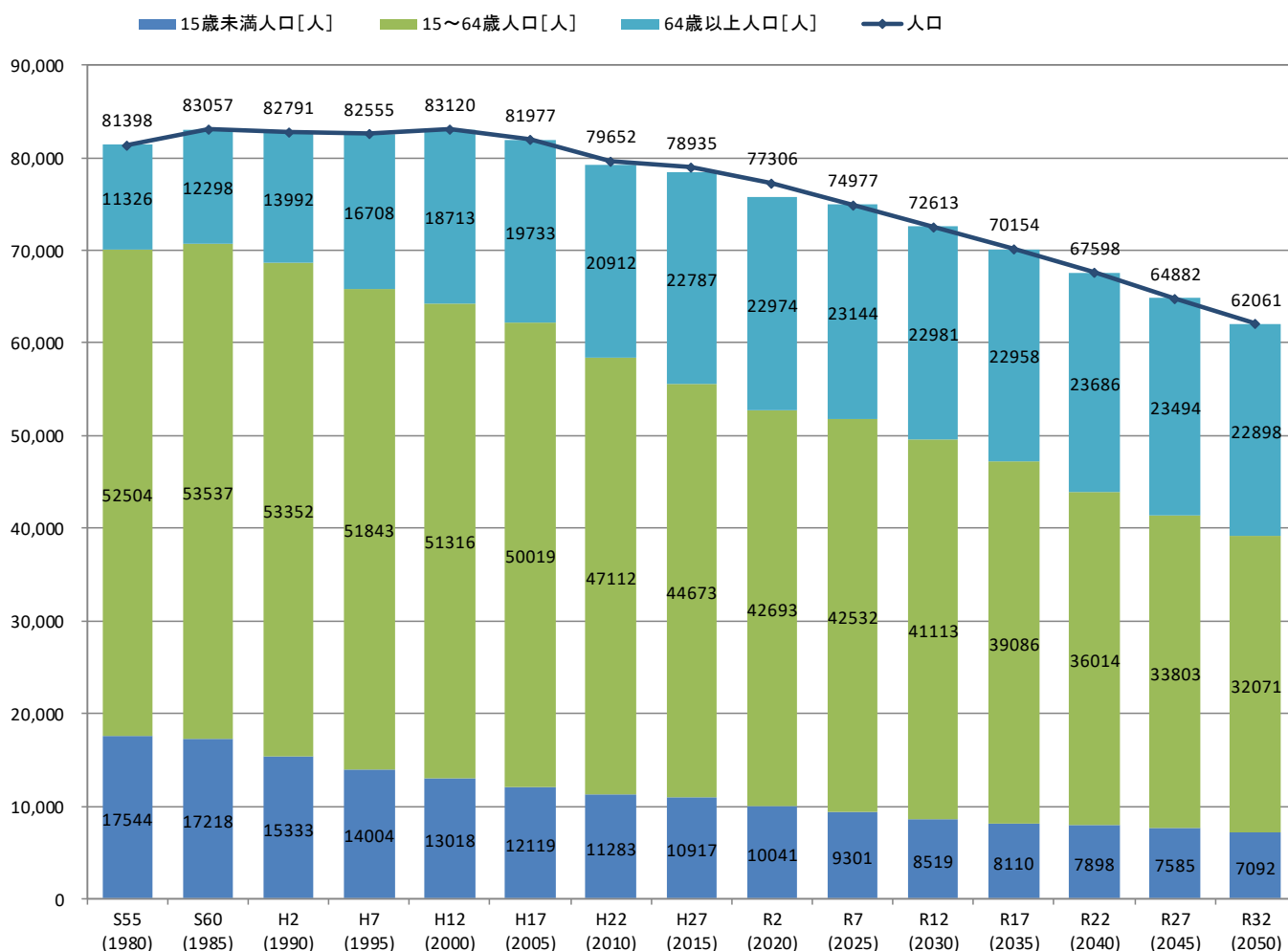
本市の人口は、国勢調査によると平成12（2000）年をピークに減少しています。

年齢3区分別の人口において、平成27（2015）年では総数78,935人に対し、年少人口（0-14歳）が10,917人（13.9%）、生産年齢人口（15-64歳）が44,673人（57.0%）、老年人口（65歳以上）が22,787人（29.1%）であったものが、令和2（2020）年国勢調査では総数77,306人に対し、年少人口10,041人（13.3%）、生産年齢人口42,693人（56.4%）、老年人口は22,974人（30.3%）となっており、全国の地方都市と同様に人口減少と少子高齢化が進んでいます。

（割合は年齢「不詳」を除いて算出）

福知山市の年齢階層別人口

[2020年までは国勢調査、以降～2050年は国立社会保障・人口問題研究所（令和5年推計）]



（３）福知山市のスポーツ施策[令和元（2019）年度～令和5（2023）年度]

令和元（2019）年12月に中国で初めて報告され世界的な流行をみせた新型コロナウイルス感染症の感染拡大以前は、一般財団法人福知山市スポーツ協会や加盟スポーツ団体が主催する各種大会をはじめ、地域でのレクリエーションやスポーツ活動のほか、福知山マラソンなどの全国規模の大会も多数開催されてきました。

また、インターハイや国民体育大会へ出場する全国レベルの選手も多数誕生するなど、各競技団体においては競技力向上の取り組みも積極的に行われていました。

新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴い、令和2（2020）年に本市を会場として開催の準備を進めていた北関東インターハイ（ソフトテニス競技）は中止となり、WMG2021関西も延期になるなど多くの大会が中止や延期を余儀なくされました。

このような中、各中央競技団体において、競技特性に応じたガイドラインの作成や、無観客での開催などの工夫を凝らしながら大会を継続されたものもあり、令和5（2023）年5月の感染症法上の5類移行後は多くの大会が本格的に再開されています。

また、令和3（2021）年度には、運動やスポーツなどの活動を盛んにすることで、アクティブ（活動的・能動的）でウェルビーイング（社会的・身体的・精神的な充足感が満ちている）な地域を形成し、誰もが心身ともに健やかに豊かな生活を送ることができるまち「アクティブシティ（健康都市）」の実現に向け、運動・スポーツ等に関わる団体や民間企業などで構成する「アクティブシティ推進市民会議」や、市で一体的に取り組むための市内プロジェクトを立ち上げました。

さらに、スポーツ庁が「運動部活動の地域移行に関する検討会議提言」（令和4（2022）年6月）により令和5（2023）年度から令和7（2025）年度までの3年間で「部活動改革推進期間」と位置付けたことに伴い、令和4（2022）年9月に「福知山市立中学校における部活動の地域移行に向けたロードマップ」を作成し、令和5（2023）年4月には「中学校部活動地域移行検討事業」の立案と「福知山市部活動改革検討会議」を設置して、福知山スタイルでの部活動の地域移行を検討することとしました。令和5（2023）年度はサッカー、ソフトボールの2競技をモデル事業として実施しています。

（４）福知山市のスポーツ施設[令和元（2019）年度～令和5（2023）年度]

本市では、学校体育施設を含め77箇所の多種多様なスポーツ施設を設置しています。

全国規模の大会や各種競技会の開催をはじめとしたスポーツ活動の拠点や、地域内外の交流イベントを実施する交流拠点となるなど、様々な機能を有する施設として利用されているほか、体育館は近年頻発する災害時においては、広域避難所など地域の防災拠点としても利用されているところです。

このような中、多くの施設は経年による老朽化により改修や更新が求められています。

インターハイやWMG2021関西の開催に向け三段池科研電機テニスコート[三段池公園テニスコート]を増設したことに伴い、公共施設マネジメントに基づき市民運動場（庭球場）は廃止し、施設の効果的な集約化による機能強化に取り組みました。

また、全国的にも数少ない事例として温水プールは公民連携の取り組みにより、市が無償貸付する土地に民間企業が設置し、独立採算により運営する新たなプールが令和5（2023）年7月に開業し、市が設置していた温水プールは閉鎖しました。

さらに、統廃合により閉校した学校施設について民間活力による活用を進める中、スポーツ施設として利用されている事例もあります。

スポーツ施設としての機能以外の活用についても公共施設マネジメントや防災拠点としての視点などからも検討したうえで、必要な整備や長寿命化、機能統合などに加え、施設を適正に維持管理し、市民が継続的に利用できる環境を整備することとしています。

① スポーツ施設数

ア 《主要スポーツ拠点》 主要競技施設12施設 [H30計画策定時14施設]

- ・三段池公園・・・総合体育館（メイン・サブアリーナ）武道館（剣道場・柔道場）
テニスコート、多目的グラウンド
- ・長田野公園・・・体育館、野球場、庭球場
- ・市民運動場周辺・・・体育館、野球場、弓道場

イ 《地域交流拠点》 小規模スポーツ施設65施設 [H30計画策定時77施設]

- ・地域スポーツ施設（43施設） [H30計画策定時45施設]
- ・学校体育施設（22施設） [H30計画策定時32施設]

機 能		種 別		避 難 所	
体 育 館	43	主要スポーツ拠点	12	1次広域避難所※	24
多 目 的 グラウンド	14	地域交流拠点	地域スポーツ施設	2次広域避難所※	16
陸 上 競 技 場	1		学校体育施設	計	40
庭 球 場	6	計			77
野 球 場	3				
ゲートボール場	3				
グラウンド・ゴルフ場	2				
武 道 場	2				
弓道・アーチェリー場	2				
ペタンク場	1				
計	77				

※1次広域避難所・・・市の判断で最初に開設し、運営する避難所
 ※2次広域避難所・・・1次広域避難所で避難者を収容できないときなどに開設し、運営する避難所

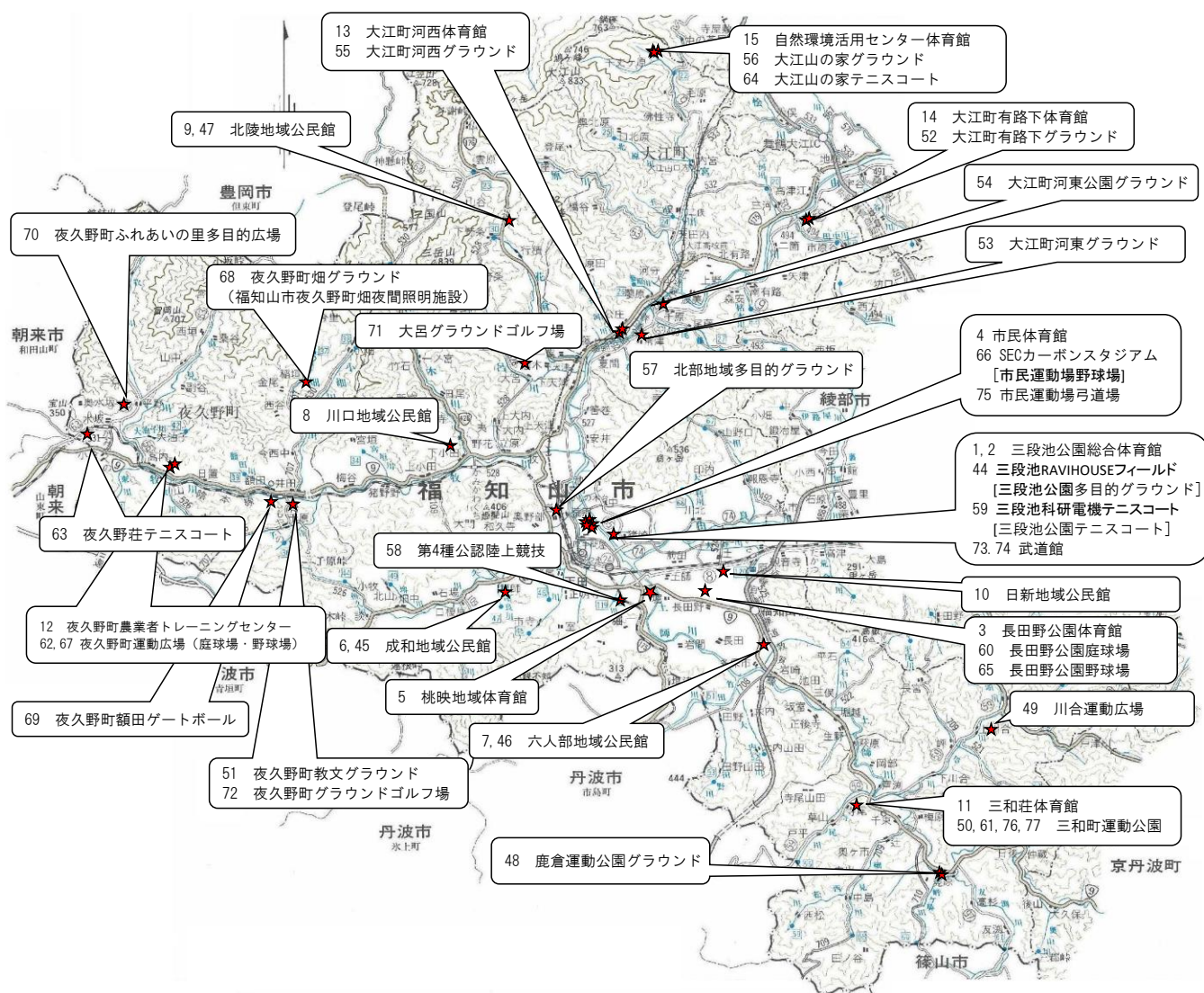


<参考>本市のスポーツ施設一覧

No	施設名	機能別	種別	面積 (㎡)
1	三段池公園総合体育館(メインアリーナ)	体育館	主要	1,889
2	三段池公園体育館(サブアリーナ)	体育館	主要	702
3	長田野公園体育館	体育館	主要	1,184
4	市民体育館	体育館	主要	1,530
5	桃映地域体育館	体育館	地域	798
6	成和地域公民館	体育館	地域	1,036
7	六人部地域公民館	体育館	地域	759
8	川口地域公民館	体育館	地域	522
9	北陵地域公民館	体育館	地域	518
10	日新地域公民館	体育館	地域	486
11	三和荘体育館	体育館	地域	800
12	夜久野町農業者トレーニングセンター	体育館	地域	858
13	大江町河西体育館	体育館	地域	574
14	大江町有路下体育館	体育館	地域	553
15	自然環境活用センター体育館	体育館	地域	529
16	惇明小学校	体育館	学校	800
17	昭和小学校	体育館	学校	552
18	大正小学校	体育館	学校	552
19	雀部小学校(東)	体育館	学校	414
20	雀部小学校(西)	体育館	学校	406
21	庵我小学校	体育館	学校	644
22	修斉小学校	体育館	学校	713
23	遷喬小学校	体育館	学校	644
24	上豊富小学校	体育館	学校	417
25	旧上六人部小学校	体育館	地域	540
26	六人部小学校	体育館	学校	606
27	上川口小学校	体育館	学校	572
28	旧金谷小学校	体育館	地域	572
29	成仁小学校	体育館	学校	556
30	旧美河小学校	体育館	地域	466
31	旧美鈴小学校	体育館	地域	466
32	旧有仁小学校	体育館	地域	466
33	桃映中学校	体育館	学校	675
34	南陵中学校	体育館	学校	1,116
35	成和中学校	体育館	学校	659
36	六人部中学校	体育館	学校	690
37	川口中学校	体育館	学校	495
38	日新中学校	体育館	学校	725
39	三和中学校(三和学園)	体育館	学校	744
40	夜久野中学校(夜久野学園)	体育館	学校	832

No	施設名	機能別	種別	面積 (㎡)
41	大江中学校(大江学園)	体育館	学校	804
42	旧精華小学校	体育館	地域	595
43	旧明正小学校	体育館	地域	424
44	三段池RAVIHOUSEフィールド[三段池公園多目的グラウンド]	多目的グラウンド	主要	19,220
45	成和地域公民館	多目的グラウンド	地域	13,500
46	六人部地域公民館	多目的グラウンド	地域	9,700
47	北陵地域公民館	多目的グラウンド	地域	9,700
48	鹿倉運動公園グラウンド	多目的グラウンド	地域	5,981
49	川合運動広場	多目的グラウンド	地域	9,630
50	三和荘運動広場	多目的グラウンド	地域	9,800
51	夜久野町教文グラウンド	多目的グラウンド	地域	7,500
52	大江町有路下グラウンド	多目的グラウンド	地域	1,936
53	大江町河東グラウンド	多目的グラウンド	地域	6,202
54	大江町河東公園グラウンド	多目的グラウンド	地域	10,500
55	大江町河西グラウンド	多目的グラウンド	地域	4,748
56	大江山の家グラウンド	多目的グラウンド	地域	9,760
57	北部地域多目的グラウンド	多目的グラウンド	地域	5,400
58	第4種公認陸上競技場(桃映中学校)	陸上競技場	学校	12,000
59	三段池科研電機テニスコート[三段池公園テニスコート]	庭球場	主要	23,110
60	長田野公園庭球場	庭球場	主要	3,500
61	三和荘運動広場	庭球場	地域	3,030
62	夜久野町運動広場庭球場	庭球場	地域	2,171
63	夜久野荘テニスコート	庭球場	地域	1,937
64	大江山の家テニスコート	庭球場	地域	4,190
65	長田野公園野球場	野球場	主要	20,000
66	SECカーボンスタジアム[市民運動場野球場]	野球場	主要	12,185
67	夜久野町運動広場	野球場	地域	8,932
68	夜久野町畑グラウンド	ゲートボール場	地域	4,500
69	夜久野町額田ゲートボール場	ゲートボール場	地域	1,090
70	夜久野町ふれあいの里多目的広場	ゲートボール場	地域	989
71	大呂グラウンドゴルフ場	グラウンドゴルフ場	地域	7,200
72	夜久野町グラウンドゴルフ場	グラウンドゴルフ場	地域	5,582
73	武道館剣道場	武道場	主要	900
74	武道館柔道場	武道場	主要	900
75	市民運動場弓道場	弓道場	主要	604
76	三和荘運動広場	アーチェリー場	地域	720
77	三和荘運動広場	ベタンク場	地域	2,680

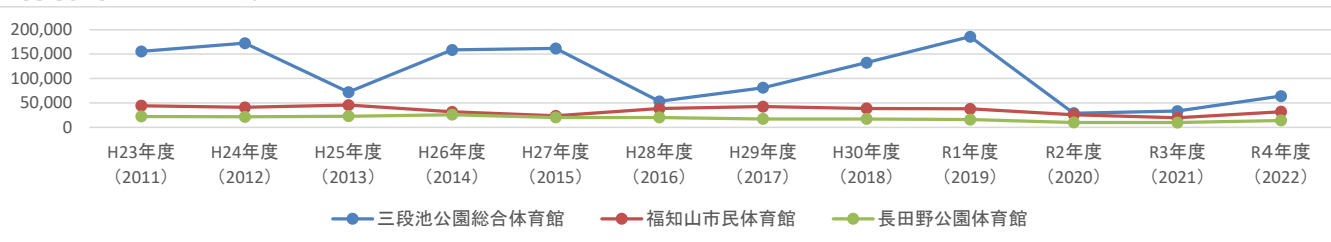
＜参考＞本市のスポーツ施設位置図 ※学校体育施設を除く



② 福知山市主要スポーツ施設の利用状況

体育館 利用状況

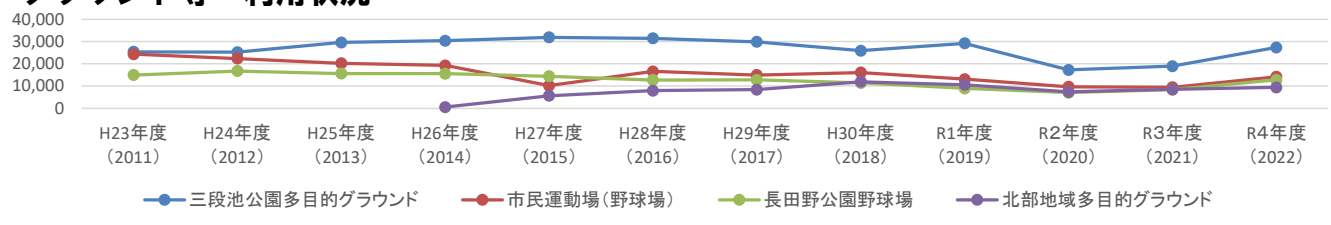
(単位：人)



スポーツをはじめとして各種イベントに利用されている三段池公園総合体育館では、水害の影響による福知山産業フェアの中止により平成 25 (2013)、28 (2016) 年度、天井の耐震化工事による休館により平成 29 (2017) 年度の利用者が例年に比べ大幅に減少しています。令和 2 (2020) 年度以降、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴う利用停止等により各施設の利用人数が激減しましたが令和 4 (2022) 年度は復調傾向にあります。

グラウンド等 利用状況

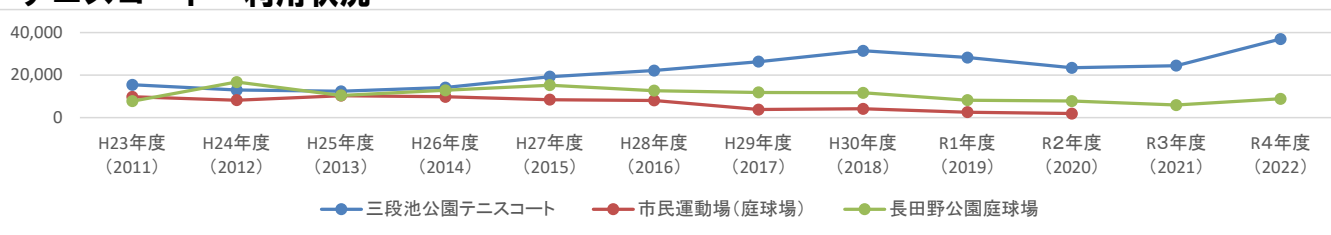
(単位：人)



北部地域多目的グラウンドを平成 26 (2014) 年度に開設しました。SEC カーボンスタジアム[市民運動場(野球場)]は、平成 27 (2015) 年度に観客席増設工事により使用を中止したため、一時的に利用者が減少しています。令和 2 (2020) 年度以降新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴う利用停止等により各施設の利用人数が激減しましたが令和 4 (2022) 年度は復調傾向にあります。

テニスコート 利用状況

(単位：人)



三段池科研電機テニスコート[三段池公園テニスコート]は、平成 27 (2015) 年度に 2 面増設、平成 28 (2016) 年度に全コート (16 面) を砂入人工芝化、令和 2 (2020) ～3 (2021) 年度に 4 面増設と整備を進めました。砂入人工芝化した平成 28 (2016) 年度から、利用者数は増加傾向にあり、令和 2 (2020) 年度と 3 (2021) 年度は新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴う利用停止等により各施設の利用人数が減少しましたが、令和 4 (2022) 年度は新型コロナウイルス感染症の影響による制限が緩和された上、令和 2 (2020) 年度末に市民運動場(庭球場)を閉鎖したこともあり、利用者数が大きく増加しました。

③ スポーツ利用以外の機能

ア 避難所としての機能

市内の避難所の多くは、体育館などのスポーツ施設を利用しています。

近年頻発する大雨などにより災害発生の可能性も高くなる中、施設の老朽化も考慮した安心安全な避難所として利用できるよう検討が必要です。

避難所の種別	箇所数	概要
1 次広域避難所	48 (うちスポーツ施設箇所数 24)	市の判断で最初に開設し、運営する避難所
2 次広域避難所	20 (うちスポーツ施設箇所数 16)	1 次広域避難所で避難者を収容できないときなどに開設し、運営する避難所
地 区 避 難 所	230	地域の判断で開設し、運営する避難所

<運営の実績> 各年度の開設回数

年度	開設回数
平成 27 (2015) 年度	5 回
平成 28 (2016) 年度	6 回
平成 29 (2017) 年度	9 回
平成 30 (2018) 年度	8 回
令和元 (2019) 年度	4 回
令和 2 (2020) 年度	3 回
令和 3 (2021) 年度	8 回
令和 4 (2022) 年度	5 回

イ 交流（コミュニティ、催事、賑わい創出）の場としての機能

三段池公園や福知山市武道館などの主要競技施設は、競技会や大会などのスポーツ活動に利用されているほか、市民の交流の場や民間事業者等による展示会などの催し物などにも利用されています。

また、地域の小規模スポーツ施設は、誰もが気軽に楽しめるスポーツやレクリエーション、健康体操などを通じた地域コミュニティの拠点としても利用されています。

(5) スポーツ教室及びスポーツ大会等の開催状況

①スポーツ教室

本市では、一般財団法人福知山市スポーツ協会と連携し年間を通じて様々なスポーツ教室（令和4（2022）年度：9種目）を開催しています。

教室では初心者をはじめとして、参加者の技術力に応じた指導を行っています。



令和4（2022）年度実施スポーツ教室

キンボールスポーツ
ソフトボール
ラグビーフットボール
バスケットボール
ターゲット・バードゴルフ
少林寺拳法
柔道
合気道
剣道

②スポーツ大会等の開催状況

本市では、一般財団法人福知山市スポーツ協会、福知山市スポーツ少年団などと連携して、市内の交流大会から全国規模の大会まで各種スポーツ大会等を開催しています。

令和2（2020）年度以降、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴い多くの大会が中止や延期を余儀なくされた中ではありましたが、中央競技団体で作成された各競技特性に応じたガイドラインなどの活用や、無観客などの工夫を凝らしながら、可能な範囲で各種大会が開催されました。

令和5（2023）年5月の感染症法上の5類移行後は、多くの大会が再開されています。

また、本市の一大イベントとして開催していた福知山マラソンは、コロナ禍により令和2（2020）年、令和3（2021）年はオンラインマラソンでの開催となりましたが、令和4（2022）年に第30回大会として再開しました。

令和5年度に開催された主なスポーツ大会等（市・競技団体等主催事業）

開催時期	ス ポ ー ツ 大 会 等
5月	四都市スポーツ大会春季大会
	春の市民歩け歩け大会
	チャレンジデー2023 in Fukuchiyama
6月	第69回全日本総合男子ソフトボール選手権近畿予選会
7月	2023 HIGH SCHOOL SOFT TENNIS TOURNAMENT
	第53回全福知山学童野球大会
9月	令和5年度関西学生ソフトテニス秋季リーグ戦
	第76回全関西ソフトテニス大会

10月	第27回スポーツ・レクリエーション大会
	第1回ソフトテニスSTリーグⅡ
11月	秋の市民歩け歩け大会
	第31回福知山マラソン
	第50回市民オリエンテーリング大会
2月	第63回市民スキー教室・スキー大会
	第46回京都府民総合体育大会市町村対抗駅伝競走
	第75回全関西卓球大会
3月	第31回市民駅伝大会（予定）
	第31回日本海高校ソフトテニス大会（予定）



（６）福知山市のスポーツ関係団体など

市民のスポーツ参加による活力あるまちづくりの実現に向けて、以下の団体などとの連携、協働を積極的に推進しています。

① 一般財団法人福知山市スポーツ協会

一般財団法人福知山市スポーツ協会は本市における総合スポーツ団体で、市民の体力向上とスポーツ精神の高揚を図り生涯スポーツの普及・発展に寄与することを目的とする団体で、令和6（2024）年度に創立100周年を迎えます。

令和5（2023）年12月末現在、加盟競技団体は24団体で、各種競技会の開催や全国規模の大会誘致など競技スポーツ分野の取り組みに加え、ニュースポーツなど市民ニーズに応じたスポーツ振興を進めていくため、市と連携したスポーツ教室も主体となって開催しています。

② 福知山スポーツクラブ（総合型地域スポーツクラブ）

総合型地域スポーツクラブとは、スポーツ基本法第21条に基づき設置される団体で、身近な地域で「いつでも」「どこでも」「いつまでも」生涯を通じてスポーツを楽しむことのできる場を提供し、スポーツの得意・不得意、性別や世代などを問わず、誰もが気軽に参加し楽しむことができることを目的としています。

本市では、福知山スポーツクラブが平成18（2006）年度から活動を開始しており、現在、ソフトテニスやスポーツ吹矢などの普及・促進に努めています。

③ 福知山市スポーツ少年団

福知山市スポーツ少年団は、「スポーツによる青少年の健全育成」を目的に創設された日本スポーツ少年団、京都府スポーツ少年団に包括された地域組織で、毎年、スポーツ少年団主催の種目別大会や、種目を超えて団員同士の交流の機会を創出する交流大会などを開催しているほか、指導者や保護者対象の研修会など幅広く活動しています。令和5（2023）年12月末現在で23団体、団員448人、指導者53人が登録しています。

④ 福知山市スポーツ推進委員

福知山市スポーツ推進委員は、スポーツ基本法第32条第2項及び福知山市スポーツ推進委員に関する規則に基づき、スポーツの実技指導やスポーツ活動の促進のための組織の育成、その他スポーツ行事への協力を目的として、福知山市長が委嘱した委員です。

企業や学校、地域の求めに応じたスポーツの指導や、障害のある方も参加できるスポーツ・レクリエーション大会、市民歩け歩け大会を実施しています。

令和5（2023）年12月末現在の委員数は26名です。

⑤ アクティブシティ推進市民会議

福知山市が目指すアクティブシティの実現に向け、運動やスポーツ・健康増進に関連する団体等とのネットワークを形成し、多様な情報や課題の共有、アクティブシティの具現化に向けた検討を進めるとともに、幅広い世代を対象とした協働事業にも取り組んでいます。令和5（2023）年12月末現在の参加団体は10団体です。