

福知山市新文化ホール基本計画

令和5年7月

福知山市

目次

第1章	基本計画策定の背景	1
1	新文化ホールの整備の必要性について	1
2	基本計画策定の経緯	1
3	新文化ホールの基本理念	2
第2章	施設計画	4
1	施設機能	4
2	ホール機能	4
3	創造活動機能	6
4	交流機能	7
5	管理運営機能	8
6	防災対応機能	8
7	駐車場	9
8	全体施設規模	9
9	その他	10
第3章	建設予定地	11
1	建設予定地の選定の経緯	11
2	建設予定地の概要	11
3	施設整備の考え方	13
第4章	管理運営に関する考え方	14
1	管理運営の基本的な考え方	14
2	事業の方向性	15
3	運営組織等の方針	16
4	施設の利用規則の考え方	17
5	市民参加に関する考え方	17
第5章	概算建設工事費と整備手法の検討	18
1	概算建設工事費	18
2	施設整備手法の検討	18
第6章	施設整備スケジュール	20

第1章 基本計画策定の背景

1 新文化ホールの整備の必要性について

福知山市厚生会館は市民の文化、厚生、産業等の向上及び振興に寄与することを目的として昭和 37（1962）年の開館以来、音楽をはじめとした舞台芸術の鑑賞、地元の活動団体や学校等による音楽や演劇、展示会等の発表、各種大会や式典の場として多目的に利用されてきました。

しかし、公共施設整備の進展や社会情勢の変化、「モノの豊かさ」から「心の豊かさ」へと市民の価値観も変化しているなかで、厚生会館に求められる用途も変化し、より文化活動に適した施設であることが求められるようになってきました。厚生会館は文化活動に特化した施設になっておらず、現代的な舞台演出に対応した音響性能や舞台機能を有していないことから、舞台芸術に対応した施設整備を求める声が高まり、早急な対応が必要です。

また、平成 12（2000）年～平成 13（2001）年に大規模改修を行いました。現在、開館から既に 60 年以上が経過し、建物及び設備等の老朽化が著しく、改修により機能や利便性を向上させることが困難となっています。そのため、平成 31（2019）年 3 月には「文化振興基本方針」において、「文化活動の核となる文化ホールについて、新たな建設も含め検討」と定め、令和 3（2021）年 3 月に策定した「公共施設マネジメント個別施設計画」では「更新（建替）」の方針で整理しています。さらに、令和 4（2022）年 3 月に策定した、「まちづくり構想 福知山」において、「生きがいづくりや文化芸術活動の発表・鑑賞機会の確保、利用予約の利便性向上、文化振興の担い手となる組織・施設の充実、文化交流をとおした広域連携の展開」をこれからのまちづくりの課題であるとしています。

2 基本計画策定の経緯

令和 4（2022）年 7 月に地域の文化関係者や有識者で構成する「福知山市新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会（以下、「検討委員会」という。）」を設置しました。

検討委員会では、文化関連団体や大学生・高校生へのヒアリング、市民ワークショップや Web アンケート、パブリックコメント等による意見聴取をふまえて議論を重ねてきました。この検討委員会等の議論や意見に基づき、施設の基本理念等を取りまとめ、令和 4（2022）年 12 月に「福知山市新文化ホール基本構想（以下、「基本構想」という。）」を策定しました。

その後引き続いて、検討委員会において施設の基本理念を実現するために必要な施設の機能や規模、施設構成等について具体的に議論を重ねてきました。そして、新文化ホールで実施すべき事業や活動から、施設に必要な規模や機能、諸室等の施設構成や建設予定地の選定、管理運営に関する基本的な考え方等を整理しました。これらの検討委員会での議論に基づき、本市では「福知山市新文化ホール基本計画（案）（以下、「基本計画（案）」という。）」を作成しパブリックコメント等の意見も

参考にして令和5（2023）年7月に「福知山市新文化ホール基本計画」を策定しました。

令和4（2022）年7月22日	新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会設置 第1回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
8月23日	第2回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
9月20日	第3回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
10月24日	第4回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
11月15日～12月14日	福知山市新文化ホール基本構想パブリックコメント募集
12月22日	第5回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
12月	福知山市新文化ホール基本構想策定
令和5（2023）年2月21日	第6回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
3月28日	第7回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
4月27日	第8回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
5月25日	第9回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
6月14日～7月14日	福知山市新文化ホール基本計画パブリックコメント募集
7月6日	新文化ホール基本計画（案）に関わる市民説明会
7月21日	第10回新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会
7月	福知山市新文化ホール基本計画策定

3 新文化ホールの基本理念

(1) 基本理念

人をつなぐ、活動をつなぐ、時をつなぐ
～新たな福知山市の魅力を築く文化振興の拠点～

福知山市新文化ホール（以下、「新文化ホール」という。）は、福知山市における文化芸術、歴史文化、その他文化的な価値を有するあらゆる「文化」の振興を推進する拠点として、福知山市の未来を見据え、次世代を担う子どもたちをはじめ市民の夢や希望の実現をめざします。

芸術鑑賞の機会の充実、文化に触れるきっかけづくりや様々な活動機会の提供、文化活動をとおした多世代交流の活性化、日常的に憩える場づくり等、文化を振興するための環境を整備するとともに、福知山市の様々な歴史資源や文化資源を活かした新たな活動の創造等、魅力を築く拠点づくりを進めます。

福知山市、さらには北近畿エリアを視野に広域で人と人をつなぎ、教育やまちづくり等多様な分野をつなぎ、過去と現在・未来をつなぐ、といった様々な「つなぎ」を生み出すことによって、お互いを刺激し、福知山市の新しい文化、ひいては福知山市の未来を創造する拠点となることをめざします。

(2) 基本的な役割

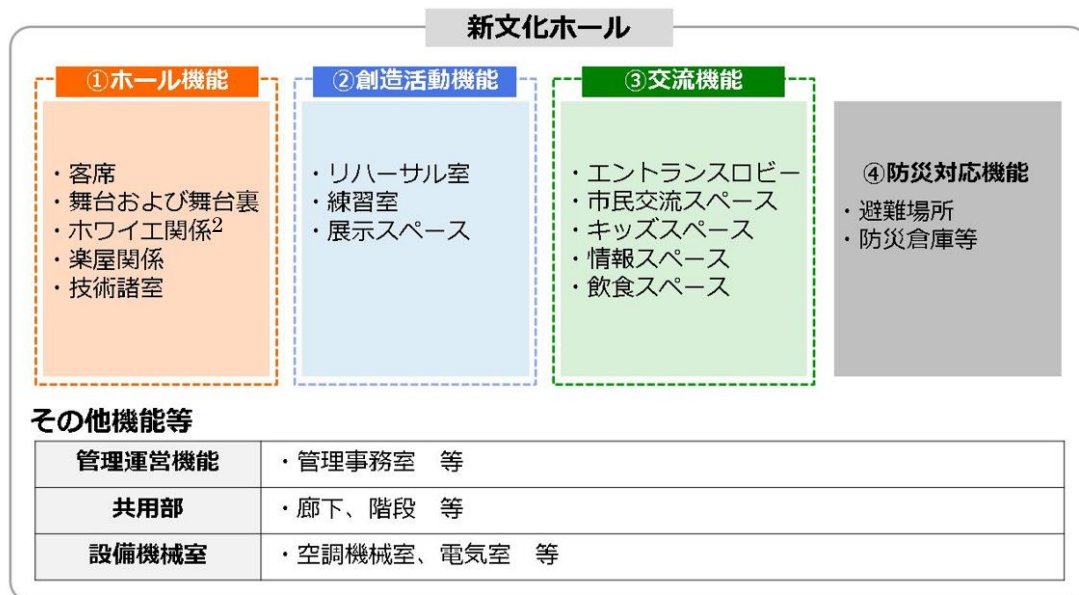
1) 鑑賞・体験	「知る・見る・感じる」機会の充実から新たな活動を「つくり・つなぐ」文化振興の拠点
<p>新文化ホールが鑑賞・体験・創造活動の場となるよう、良質な文化芸術の鑑賞から、気軽に参加できる講座やワークショップ、市民が舞台に立つ作品づくり等、文化芸術に触れる様々な機会を提供します。また、市民の活動に対して、情報や交流機会の提供等を積極的に行い、日常的な練習や成果発表を支援します。</p> <p>鑑賞・体験から主体的な創造活動まで一貫して行える環境を整え、福知山市の文化振興を推進します。</p>	
2) 人材育成	次世代に活動を「つなぐ」文化振興・文化活動の担い手の育成
<p>これからの福知山市の文化振興の担い手となる若い世代や、子どもたちの活動を支援するために、本市の文化活動を牽引する人材の育成が不可欠です。そのため、専門家と協働した講座を実施するとともに、活動のアドバイスや、人と人、人と活動等をつなぎます。</p>	
3) 交流	市民の憩いの場の創出による、出会いや交流の促進
<p>市民がいつでも自由に、気軽に立ち寄り、日常的ににぎわい・憩える居場所とします。あわせて、訪れた市民が文化芸術に触れやすい空間や事業の提供に取り組み、文化芸術との出会いや文化芸術を通じた交流を深める場とします。</p>	
4) 創造	福知山市の地域資源を活かした新たな魅力の創造
<p>福知山市に息づく豊富な歴史資源や地域の伝統文化の活用、分野を超えた連携等を行うことにより、福知山市独自の新たな文化活動や魅力を築きます。これらの地域資源の保存・継承・発展・新しい発見により、文化による地域の振興、活性化を推進します。</p>	
5) 安心・安全	「幸せを生きる」安心・安全なまちづくりへの寄与
<p>観光、まちづくり、国際交流、福祉、教育、産業等、関連する分野とも連携し、市民が「幸せを生きる」まちづくりに寄与します。</p> <p>また、災害対策等を十分に考慮し、安心・安全な施設整備を行います。</p>	

第2章 施設計画

1 施設機能

新文化ホールは、以下のような施設機能とします。

なお、施設全体を、福知山市ユニバーサルデザイン¹推進指針や、関係法令等を踏まえて、ユニバーサルデザインに対応した計画とします。



2 ホール機能

ホール機能については、幅広い音楽利用に対応し、楽器の生音の響きを活かすことができるすぐれた音響性能を備えます。

また、音楽利用をはじめとした多様な舞台芸術等に対応できる機能も有したホールとします。

(1) ホール形式

- ・ホールは、音楽をはじめとした多様な舞台芸術等に対応するため、プロセニウム形式³とします。

(2) 客席

- ・客席は鑑賞に適した座り心地の良い座席とし、良好な鑑賞環境を確保します。
- ・演技者の表情が分かり、舞台と客席の一体感が得られる空間とするため、段床固定席で 600 席以上を基準として、市民の文化活動に適した機能と良好な鑑賞環境を両立しながら、できるだけ多くの席数増設についても検討します。

¹ 文化・言語・国籍や年齢・性別等の違い、障害の有無や能力差等を問わずに利用できることをめざしたデザインのこと

² ホールの鑑賞者が開演前や休憩時間を過ごすことのできる、客席入り口前のスペースのこと

³ 様々な舞台演出に対応するため、舞台と客席の間に建築的な額縁を作って空間を分ける形式のこと

- ・車いす席を設置し、高齢者や障害のある方も使いやすくします。
- ・また、親子等で鑑賞できる空間として特別鑑賞室（親子室等）についても検討します。

(3) 舞台および舞台裏

- ・市民の吹奏楽等の発表から、プロの公演まで幅広く対応できる広さを確保します。
- ・可動式の音響反射板⁴を設置し、すぐれた音響性能を備えます。
- ・舞台袖は音楽だけでなく、演劇等多様な舞台芸術に対応できる広さを確保します。
- ・舞台備品庫、楽器庫は舞台への搬出入をしやすくします。
- ・搬出入口は4tトラックに対応し、天候に左右されず、舞台への搬出入に配慮した位置に設け、ウイング車に対応した天井高を検討します。

(4) 関連諸室

1) ホワイエ関係

- ・来場者が開演前、幕間に居心地良く過ごせる空間とします。
- ・主催者事務室は、来場者の入退場管理がしやすい位置に設けます。
- ・客用トイレは十分な数の便器を設け、車いすや乳幼児連れに対応したトイレの設置等、多様なニーズに配慮します。

2) 楽屋関係

- ・多様な演目や出演者数に対応するため、異なった広さで複数の部屋を設けます。
- ・出演者がくつろぐためのラウンジ空間を設けます。
- ・舞台へのアクセスが良い位置に設けます。

3) 技術諸室

- ・調光操作室、音響調整室は舞台が見通せる位置とします。

⁴ オーケストラ等の生音での音楽利用のとき、舞台および客席に反射させるために設置する可動の壁や天井のこと

(5) まとめ

【表1 ホール機能のまとめ】

種別	諸室等
客席	客席、特別鑑賞室（親子室等）
舞台および舞台裏	舞台、舞台備品庫、楽器庫、照明・音響器具庫、搬出入口
ホワイエ関係	ホワイエ、主催者控室、客用トイレ、ホワイエ備品庫
楽屋関係	楽屋、スタッフ控室、ラウンジ、楽屋事務室、トイレ、シャワールーム、楽屋備品庫、洗濯室
技術諸室	調光操作室、音響調整室、投映室 照明投光室（フロントサイド投光室 ⁵ 、シーリングスポット投光室 ⁶ 、フォロースポット投光室 ⁷ ）、アンプ室
想定面積	2,300 m ² 程度

3 創造活動機能

市民の日常的な創造・発表活動の場として、以下のような機能をもつ諸室を検討します。

- ・日常的な練習の場として楽器演奏や演技、ダンス等、音の出る活動に対応した防音性能を備えた部屋。
- ・ホールの利用者が舞台と同規模の空間でリハーサルを行ったり、小規模な発表に対応できる部屋。
- ・美術活動に対応し、作品を創ったり展示することができるスペース。
- ・その他研修や会議等に対応する部屋。

(1) 諸室・スペースの構成

- ・音楽や演劇等を中心とした多様な規模の文化活動の練習や発表等に対応するため、様々な広さの部屋を設けます。
- ・施設のコンパクト化のため、各諸室やスペースの重ね使い（複数用途に対応）に配慮します。
- ・市民交流プラザ等の市内の他施設との機能分担に配慮した諸室構成とします。

(2) 諸室・スペースの考え方

1) リハーサル室

- ・ホールの舞台と同程度の幅と奥行きを確保します。
- ・小規模な発表会や演奏会等にも対応した広さとします。
- ・音楽や舞踊、演劇等の利用にも対応します。
- ・ホールや諸室への影響を考慮して、防音性能を確保します。
- ・幅広い利用に対応するため、室内の音響性能や静寂性にも配慮します。

⁵ 客席側面の壁から舞台上を照らすために設けられる照明を設置する部屋またはスペース

⁶ 客席の天井から舞台上を照らすために設けられる照明を設置する部屋またはスペース

⁷ 舞台上の演者にピンポイントで照射するスポットライトを設置するための部屋

- ・倉庫等、必要諸室の一体的な配置を検討します。
- ・リハーサルや発表会、演奏会の利用がない時には、会議等他の利用への対応も検討します。

2) 練習室

- ・楽器演奏等に対応するため、防音性能を確保します。
- ・利用人数や用途に合わせて複数の広さの部屋を確保します。
- ・電子楽器や生音の音楽練習等、部屋の利用用途に合わせた内装や設備とします。
- ・絵画や華道、工作等の多様な活動への対応も検討します。

3) 展示スペース

- ・ロビー、ホワイエ、さらに必要に応じてリハーサル室等を使って展示が行えるよう工夫します。

(3) まとめ

【表2 創造活動機能のまとめ】

種別	諸室等
創造活動機能	リハーサル室、練習室、展示スペース
想定面積	500㎡程度

4 交流機能

誰もが気軽に訪れ、施設に賑わいをもたらす場として、以下の機能を持つスペースを設置します。

- ・光が入る明るいロビーや市民の憩いの場となる交流スペース。
- ・市の文化情報に触れることができるスペース。
- ・飲食や物販のためのスペース。

(1) 諸室・スペースの構成

- ・施設のコンパクト化のため、各諸室やスペースの重ね使い（複数用途に対応）に配慮します。

(2) 諸室・スペースの考え方

1) エントランスロビー

- ・催事のチラシを設置したり、美術作品の展示等に活用することができるようにします。

2) 市民交流スペース

- ・市民が気軽に訪れ、時間を過ごすことができるような環境を整備し、市民の交流が生まれる空間とします。

3) キッズスペース

- ・小さな子どもが遊べる場所と、子育てに関する情報を提供します。

4) 情報スペース

- ・文化関連図書や市内外の文化情報等を提供・発信します。

5) 飲食スペース

- ・自動販売機やミニキッチン等が設置可能な飲食スペースを設けます。

(3) まとめ

【表3 交流機能のまとめ】

種別	諸室等
交流機能	エントランスロビー、市民交流スペース、キッズスペース 情報スペース、飲食スペース
想定面積	300 m ² 程度

5 管理運営機能

施設全体を円滑に管理運営するため、以下の諸室を設置します。

(1) 諸室・スペースの構成及び考え方

1) 管理事務室

- ・活動の企画・運営、施設全体の維持管理、諸室等の貸し出しに対応します。
- ・受付カウンター、打合せスペースを設置します。

(2) まとめ

【表4 管理運営機能のまとめ】

種別	諸室等
管理運営機能	管理事務室
想定面積	100 m ² 程度

6 防災対応機能

台風・水害等の災害に備えた防災対応機能を有する施設とします。100年に1度の降雨の想定最大浸水深（3～5m、※以下、計画規模降雨の想定最大浸水深という）また、1000年に1度の降雨の想定最大浸水深（7.51m、※以下、想定最大規模降雨の想定最大浸水深という）も考慮した諸室・スペースの高さを検討します。

(1) 諸室・スペースの構成及び考え方

1) 避難場所

- ・周辺地域の市民が一時的に避難に使える場所として、計画規模降雨の想定最大浸水深や想定最大規模降雨の想定最大浸水深を考慮した位置を検討します。
- ・避難場所は創造活動機能の各諸室、交流機能のスペースの併用により確保します。

2) 防災倉庫等

- ・周辺地域の市民の一時的な避難に必要な備品のための倉庫を、計画規模降雨の想定最大浸水深や想定最大規模降雨の想定最大浸水深を考慮した位置に検討します。

(2) まとめ

【表5 防災対応機能のまとめ】

種別	諸室等
防災対応機能	避難場所、防災倉庫等
想定面積	100 m ² 程度

7 駐車場

駐車台数については、敷地内に確保できる台数に加え、周辺公共施設駐車場の共用、民間時間貸し駐車場の活用等により、駐車場機能を補完します。

- ・車いす利用者や高齢者等の利用や送迎を想定した区画や動線に配慮します。
- ・施設機能やまちとのつながりを考慮した計画としながら、できるだけ多くの駐車台数を確保することを検討します。

8 全体施設規模

全体施設規模は、上記の各機能想定面積に共用部と設備機械室を加え、以下のとおりとします。

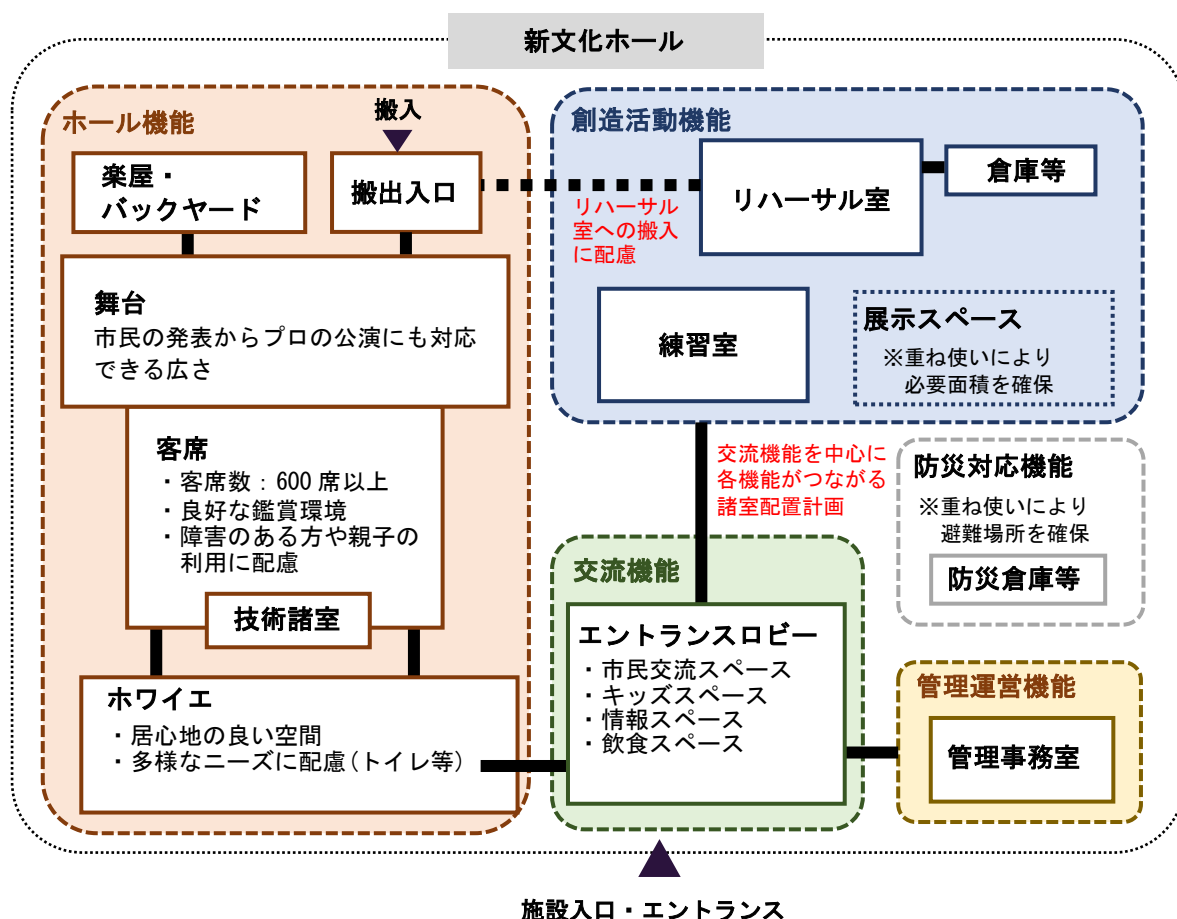
【表6 施設全体まとめ】

種別	諸室等	想定面積
ホール機能	客席、舞台および舞台裏、ホワイエ関係、楽屋関係、技術諸室	2,300 m ²
創造活動機能	リハーサル室、練習室、展示スペース	500 m ²
交流機能	エントランスロビー、市民交流スペース、キッズスペース、情報スペース、飲食スペース	300 m ²
管理運営機能	管理事務室	100 m ²
防災対応機能	避難場所、防災倉庫等	100 m ²
小計		3,300 m²
共用部		1,100 m ²
設備機械室		600 m ²
合計		5,000 m²

9 その他

- ・施設全体について、車いす利用者だけでなく、視覚障害をはじめ様々な障害のある方、高齢者等あらゆる方に対して利用しやすくなるよう配慮します。
- ・内装や共用スペースの家具、キッズスペースの遊具等について積極的に府内産木材を活用します。
- ・本市が実施している事務・事業に伴って排出するエネルギー起源の温室効果ガスの削減目標や削減に向けての取組等を定める「福知山市地球温暖化対策実行計画（事務事業編）」に基づき、太陽光発電システム等、自然エネルギーを積極的に活用するとともに、高効率な設備の採用等、施設の整備・運営における環境負荷の低減に努めます。施設としての ZEB 認証取得を検討します。
- ・以下のように、交流機能やホール機能をはじめとした各機能が一体感をもつ施設構成とし、市民の交流をより促進します。

【図 1 施設機能間の連携イメージ】



第3章 建設予定地

1 建設予定地の選定の経緯

建設予定地は、基本構想において市有地を活用する方向性としたことから市内6カ所を建設候補地にあげ、検討委員会において比較検討を行いました。

その中で「厚生会館用地」は、市街地エリアに立地し、利便性が高く日常的に立ち寄りやすく、周辺の公共施設との連携やまちなかの回遊が容易であり、御霊公園に隣接する歴史的にも文化の中心となってきたエリアです。

これまでの本市におけるまちづくりとの整合性を図ることができるといった検討委員会の意見と、基本構想策定時のパブリックコメント等を踏まえ、「厚生会館用地」を建設予定地とします。

当該地は60年以上の間、厚生会館が立地してきたことから、文化等の拠点として市民に馴染みがあり、新文化ホールの建設にあたって、市民の理解や行政上の手続き等が円滑に進むと見込まれることから、早期の実施が可能になると考えています。
(資料 - 19 に比較表)

2 建設予定地の概要

(1) 基本情報

【表7 建設予定地基本情報】

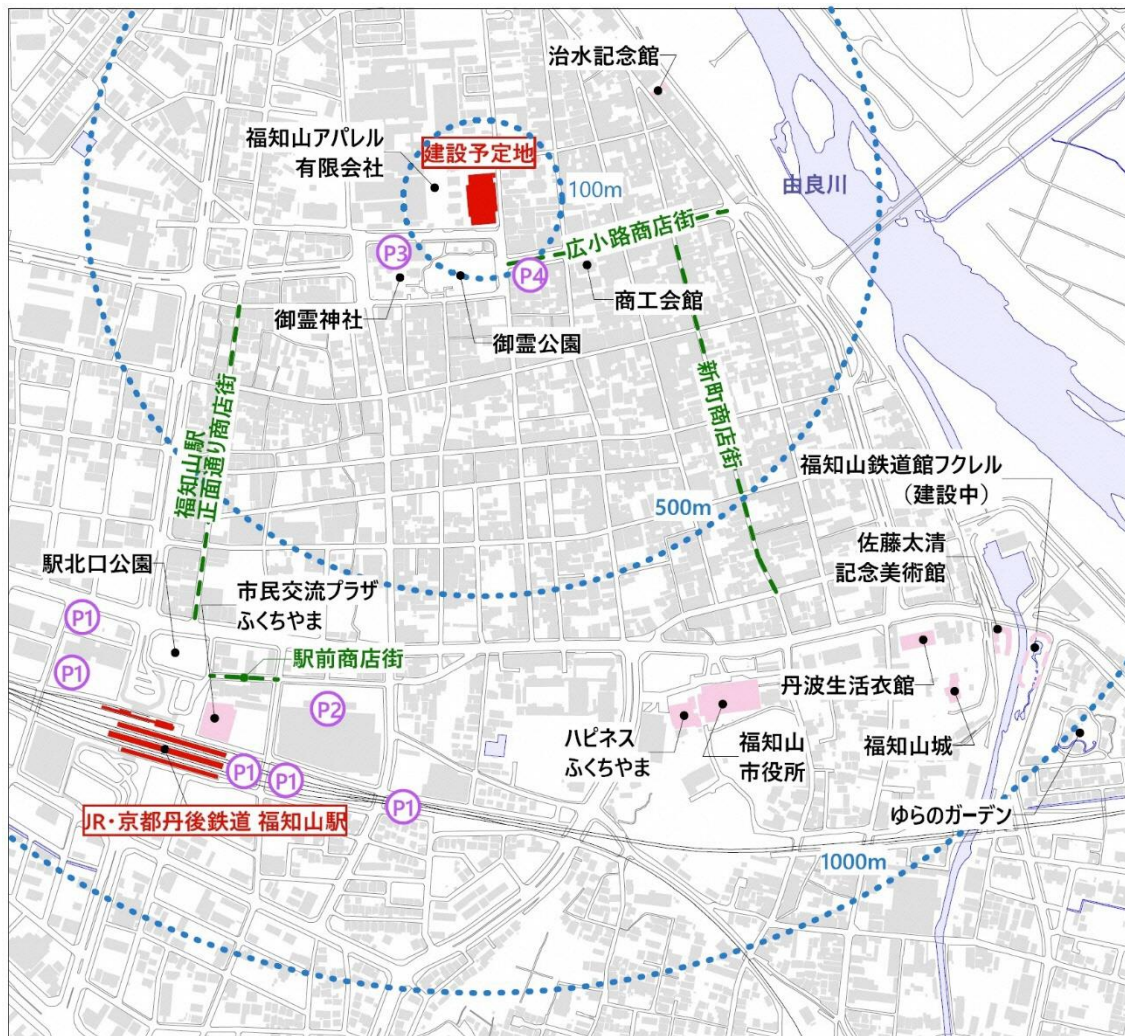
都市計画	用途地域		準工業
	建蔽率/容積率		60(70)%/200%
	日影規制		あり(東側隣地:近隣商業)
行政計画等	浸水深	1000年/100年	7.51m/3~5m
	防災機能(近隣避難所)		あり(商工会館)
	立地適正化計画区域		都市機能誘導区域
敷地	規模形状等	面積	2,977㎡
		形状	東西:37~42m 南北:67m~70m
	接道条件	前面道路	南:幅16m 東:幅5m
		接道長さ	111m
		搬入車両アクセス	可
立地	アクセス	駅からの距離	約1km
		バス	厚生会館前バス停(京都交通、丹海、庵我)
	周辺環境	商業・飲食等	広小路界隈に分布
		文化・集会等	御霊公園隣接
		近隣駐車場	御霊パーキング215台、広小路パーキング26台、福知山アパレル有限会社(土日祝日のみ)100台
その他	中心市街地 周辺で街並み整備や活性化事業等		

(2) 立地

厚生会館は JR 福知山駅から北へ約 1 km、近年整備が完了した広小路通りの近く、御霊公園に隣接する中心市街地の一角にあります。

福知山駅からは徒歩でアクセス可能なほか、厚生会館前にバス停留所があり、複数のバス路線により市内各所に通じています。

【図 2 建設予定地位置図（広域）】



駐車場凡例

P1: タイムズ (計250台)	P2: コーナン (299台)
P3: 御霊パーキング (215台)	P4: 広小路パーキング (26台)

※土日祝日のみ、調整によって隣接地である福知山アパレル有限会社の駐車場を利用可能(100台)

3 施設整備の考え方

(1) 周辺環境

建設予定地は御霊公園と幅 16m の前面道路を挟んで南北に向かい合い、敷地の東側には店舗や住宅等が並ぶ幅 5m の前面道路に接しています。

どちらの道路も市民の生活動線として交通量が多く、南側道路は隣地配送センター利用のため大型車両の往来もあります。

また、福知山市総合防災ハザードマップでは当該敷地は洪水浸水想定区域に位置しています。

【図3 建設予定地位置図（近隣）】



(2) 施設整備における留意事項

上記のような周辺環境等を踏まえ、施設整備においては以下の点に留意します。

- ・御霊公園は日常的な市民の憩いの場であること、また近隣には一般住宅や店舗があり、市民の往来が多いことから、建物による日影等の軽減に配慮します。
- ・周囲ににぎわいが波及していくように、周囲の商店街や公園等とのつながりに配慮します。
- ・搬出入する大型車両、来場者の自家用車や送迎バスの集中による混雑や騒音、振動等の影響に配慮します。
- ・地域の防災拠点として機能するとともに、災害にあった後も施設への影響を最小限に抑え、早急に復旧して事業を継続できるようにします。

(3) 施設配置にあたっての留意事項

前述の施設整備における留意事項を考慮し、施設配置を行います。施設配置にあたって留意すべき事項は以下のとおりです。

- ・法的な制約から、フライタワー⁸等により建物が高くなる部分は敷地の南側に配置する必要があります。(資料-18に配置概要案)
- ・計画規模降雨の想定最大浸水深や想定最大規模降雨の想定最大浸水深でも、施設への影響を最小限に抑えるため、ホールの主たる機能は2階以上とし、1階には駐車場と、浸水しても早期に復旧できる機能の整備を検討します。
- ・前述のホールの席数増設、敷地内駐車場の確保などのため、建設予定地の拡張について検討します。

⁸ 舞台上部の、幕、照明、バトン等が吊られているスペース

第4章 管理運営に関する考え方

1 管理運営の基本的な考え方

創造的な文化活動による市民交流をめざし、質の高い市民サービスと使いやすさに配慮した施設とするため、管理運営の基本的な考え方を以下のとおりとします。

1 文化芸術と市民を「つなぐ」ための多様な鑑賞機会、体験機会の提供
文化振興の基盤となる環境づくりや持続的に活動が可能な仕組みを作るため、コーディネーターの配置等を含めた人員体制を検討し、鑑賞と体験機会を提供します。
2 若い世代が中心となって人と人を「つなぐ」懸け橋となるための市民参加の推進
事業の企画段階から積極的に多様な市民参加・参画を進めます。その中でも特に、文化振興の担い手となる若い世代が参加しやすいアウトリーチ ⁹ やワークショップ等の事業に取り組みます。また、市民の主体的な活動につながるようにさまざまな利用者間の交流を促進します。
3 過去・現在・未来へと続く「つながり」のきっかけをつくるための、日常的に居心地の良い空間づくり
特別なイベントがなくても、誰もが気軽に施設を訪れ、多世代で日常的に憩える空間づくりに努めます。
4 福知山市の豊かな歴史資源と文化資源を「つないで」生まれる独自の文化づくり
福知山市の地域資源の活用や連携によって独自の文化や新たな魅力を創造していくため、福知山市の人材を含む資源の掘り起こしを行い、それらを有機的に結びつけることで、新たな作品や活動づくりをめざします。
5 文化の力を活かして文化と他分野を「つなぎ」、まちを活性化する連携事業の推進
市内の様々な要素や他分野等と積極的に連携することによって、新文化ホールでの活動・にぎわいをまちへと波及させ、まち全体の活性化につなげます。

⁹ 文化芸術に触れる機会の少ない市民に対して生活の場へ出向いて行う普及活動

2 事業の方向性

(1) 管理運営の基本的な考え方に基づく事業の方向性

新文化ホールは鑑賞・体験・創造活動の環境の整備とともに、福知山市の文化芸術を推進する人材育成、交流、創造を目的とした事業の実施を基本的な役割に掲げています。

この基本的な役割及び管理運営の基本的な考え方を踏まえ、新文化ホールで実施する事業（「自主事業¹⁰」・「貸館事業」等）の方向性を以下のとおりとします。

【新文化ホールの事業の方向性】

自主事業	
1) 文化芸術と市民を「つなぐ」ための多様な鑑賞機会、体験機会の提供	
鑑賞・体験事業	<ul style="list-style-type: none"> ・市民に芸術的体験を提供する鑑賞、体験事業 ・文化振興をめざした活動環境の整備、仕組みづくり事業 ・文化活動をはじめめるきっかけとなるような鑑賞、体験事業
2) 若い世代が中心となって人と人を「つなぐ」懸け橋となるための市民参加の推進	
市民参加推進事業	<ul style="list-style-type: none"> ・若い世代が活躍し、多様な市民参加を推進するための事業 ・市民参加で企画、制作、実施する事業 ・市民参加を実現するために必要となる育成講座やワークショップ事業
3) 過去・現在・未来へと続く「つながり」のきっかけをつくるための、日常的に居心地の良い空間づくり	
交流促進事業	<ul style="list-style-type: none"> ・日常的な憩いの場を提供するための事業 ・文化芸術を通じて世代を問わず人が集まり、交流し、つながりを生む事業
4) 福知山市の豊かな歴史資源と文化資源を「つないで」生まれる独自の文化づくり	
人材育成・文化創造事業	<ul style="list-style-type: none"> ・市民の力で地域の文化を振興するための人材の育成事業 ・作品の創造を通じて市民に芸術的体験を提供する事業 ・地域のアーティストや活動団体と地元の子どもたちをつないで、新たな作品や活動づくりを行う事業 ・地域資源を活かした福知山ならではの新たな文化の創造事業
5) 文化の力を活かして文化と他分野を「つなぎ」、まちを活性化する連携事業の推進	
にぎわい創出・連携事業	<ul style="list-style-type: none"> ・新文化ホールが中心となってまちぐるみで実施し、まちのにぎわい活性化を図る事業 ・市内の学校や公共施設等、様々な対象と連携して行う事業
貸館事業	<ul style="list-style-type: none"> ・施設を利用者に貸し出す事業 ・施設を貸し出す際は、施設のスタッフが丁寧に制作（公演の企画立案やスケジュール調整等）や技術等のアドバイスを行い、活動の支援を行う事業

¹⁰ ホール運営者が主体となって企画・実施する事業のこと

3 運営組織等の方針

(1) 組織・体制

管理運営の基本的な考え方に掲げた、「多様な鑑賞機会、体験機会の提供」「市民参加の推進」「日常的に居心地の良い空間づくり」「独自の文化づくり」「まちを活性化する連携事業の推進」を踏まえ、また、新文化ホールの事業の方向性として示された各事業を実現するため、専門的な知識・経験をもった人材、人や活動をつなぐコーディネーター等、十分な人員体制を整えたいうえで、施設運営や事業の企画に市民が参加できる運営体制とすることをめざします。

新文化ホールが福知山市の新しい文化、未来を創造する拠点となるため、国の動向や市の現況、後述する整備手法を踏まえて適切な組織・体制を検討します。

(2) 管理運営手法

公共施設の管理運営手法は、大きく分けると「直営」と「指定管理」をはじめとした公民連携手法の2種類の選択肢があります。

一般的に直営では、施設の自主事業、貸館事業、施設管理等を一括して自治体が運営をしますが、そのなかの一部、舞台設備の操作・管理等の専門的な業務については、民間に委託することとなります。

一方、指定管理等の公民連携手法では、財団等の各種団体、民間企業、NPO等が単独または共同企業体を構成する指定管理者として、貸館事業、自主事業、施設管理等を一括して行います。

厚生会館は、直営により貸館事業を中心とした施設運営を行ってきました。

新文化ホールは、福知山市における文化芸術、歴史文化、その他文化的な価値等、文化振興を幅広く推進する拠点となるように整備するものです。そのため、企画運営・維持管理両面で高い専門性を有し、効果的、効率的で安全性が確保できる管理運営手法を検討します。

【直営と指定管理の特徴】

項目	直営	指定管理
経営視点	× 予算の確保や運用面での縛りが多く、効率性や収益性のインセンティブが働きにくい	○ 予算の柔軟な運用や効率的な運営が可能
ネットワーク	○ 文化政策や関連部署と連動性が高い	○ アーティストの招聘・出演交渉に必要な人脈等をもっている
自主事業	△ 事業内容は職員の力量に左右される。専門の職員を雇用できる場合は、内容の充実、事業の継続性が確保できる	△ 法人形態（組織目的）によっては、非効率・不採算な事業には消極的になる ○ 他市・全国と同等の事業の提供が期待できる
市民参加	○ 地域の実情を踏まえた運営や事業や市民協働が可能	× 民間事業者にとっては人的・経済的な負担が大きい
専門性の確保	× 人事異動によるノウハウの継承が難しく、専門的人材の継続的確保が課題	○ 専門的人材・ノウハウを有し、質の高いサービスや事業の提供が期待できる × 指定期間による人材・事業の不安定化、終了・交代に伴う切替の混乱が生じる

(3) 管理運営業務

管理運営に関する業務として、大きく以下の業務に分けられます。これらの業務は、それぞれに専門性を求められることから、各業務を異なる主体が担当する事例もあります。各業務の詳細な内容や人員配置については、管理運営業務全体の効率化や利用者へのサービス向上等、様々な観点から検討します。

【管理運営の主な業務内容】

施設	業務項目	業務内容
全体	施設維持管理	施設の清掃、保全維持、修繕
	組織運営	総務、広報、資金調達、人材育成
劇場・ホール	①自主事業	各種事業の企画、制作、実施
	②貸館事業	ホール、諸室の貸館管理
	③コミュニティ活動	人材育成、相談窓口、コーディネーターの配置、地域活動等の実施
	④舞台技術管理	舞台機構、音響、照明の運用等安全管理

4 施設の利用規則の考え方

新文化ホールは、最新の舞台設備や照明・音響設備、機能的な練習室等の諸室を備えます。そのため、利用に関する細かなルール作りや利用目的別の料金設定等を検討します。

また、あらゆる市民が利用しやすく、日常的な憩いの場となるため、利用時間の細分化やインターネット予約の導入等を検討します。

5 市民参加に関する考え方

管理運営の基本的な考え方に示しているとおり、新文化ホールの運営には、事業の企画段階から積極的な市民参加・参画を推進することとしています。

大学生をはじめ地域の若い世代の中には、文化活動や地域活動への参加意欲の高い学生がいます。このような若い世代が中心となって多くの市民が施設の運営や事業等に参加できるようにし、これからの文化振興の担い手を育成していきます。

開館後の市民参加・参画による活動を推進するため開館前から新文化ホールの情報提供や共有を積極的に行い、開館後の基盤づくりに取り組みます。

第5章 概算建設工事費と整備手法の検討

1 概算建設工事費

近年整備された劇場施設の実績から建設工事費単価を計算すると、1 m²当たり90～100万円となります。これに新文化ホールの想定延床面積5,000 m²を乗じると、建設工事費として、約45～50億円が想定されます。

なお、この建設工事費は、今後の具体的な検討や社会経済情勢の変化等により変動する可能性があります。

このほか設計費、解体工事費、駐車場等外構整備費、備品購入費等が必要となります。

なお、財源については、昭和57(1982)年10月に文化芸術会館(仮称)等の建設の資金に充てるため設置した文化芸術会館等建設基金の活用、国庫補助金や有利な起債等の財源確保に努めます。

2 施設整備手法の検討

(1) 直接発注方式と公民連携方式

公共施設の整備手法は大きく分けて、公共が設計施工等を単独事業として行う「直接発注方式」と、公共と民間事業者が適切な役割分担と連携のもとで事業を推進する「公民連携方式」があります。

直接発注方式には、設計施工等を個別に発注する「従来方式」と、設計施工を一括して発注する「デザインビルド(DB)方式」等があります。

公民連携型の一方式として、民間資金の活用および施設の管理運営への民間ノウハウの導入を目的として、設計施工から管理運営まで包括的に民間企業に発注するPFI方式があります。

PFI方式では一般的に事業化検討のための期間が必要となり、事業期間が長くなる傾向があります。本計画においては、厚生会館の老朽化や文化施設の早期整備を求める意見もあることから、比較的事業期間を短くすることができる「直接発注方式」を採用することとします。

また、市民に広く愛されるよう、建築デザインに英知を尽くすとともにメンテナンス性に優れ、維持しやすい魅力的な施設づくりに努めます。

【表 8 直接発注方式と PFI 方式の比較】

方式	概要	資金調達	設計	建設	運営	留意事項	
直接発注方式	従来方式	設計施工を個別に発注	公共	公共	公共	公共または民間	<ul style="list-style-type: none"> ○設計前に建設工事費が確定しないため、設計段階において市の方向性が確実に反映される ○業務を分割するため、一般的に不調リスクが少ない ▲契約を分離するため事業全体の民間活力導入による効率化は困難
	デザインビルド方式 (DB 方式)	設計施工を一括発注	公共	公共	公共	公共または民間	<ul style="list-style-type: none"> ○基本設計を別にした場合、ある程度市の意向を計画に反映可能 ▲運営の発注を分割するため事業効率化の効果は限定的
PFI 方式	民間事業者が資金調達から設計・建設・運営まで行う	民間	民間	民間	民間 (一部公共もあり)	<ul style="list-style-type: none"> ○管理 (運営) まで一括発注のため、コスト削減や財政支出の平準化が期待できる ○施工や管理運営を考慮した設計が可能 ▲事業化の検討期間が必要なため、整備にかかる事業期間が長くなる ▲設計前に事業費が確定するため、設計段階での市の方向性の反映が難しい ▲民間資金活用のためコスト高の可能性あり (補助金対象が限定される等) ▲運営に十分な予算をかけづらい傾向がある 	

(2) 設計・建設方式

直接発注方式の場合、設計施工を個別に発注する従来方式と、設計施工を一括で発注するデザインビルド方式があります。

また、デザインビルド方式では、設計段階において市の方向性を計画に反映することが難しくなることから、基本設計者を別に発注する方式も考えられます。ただし、基本設計者を別にする場合、発注手続きが増えることから、デザインビルド方式の工期短縮メリットは限定的になります。

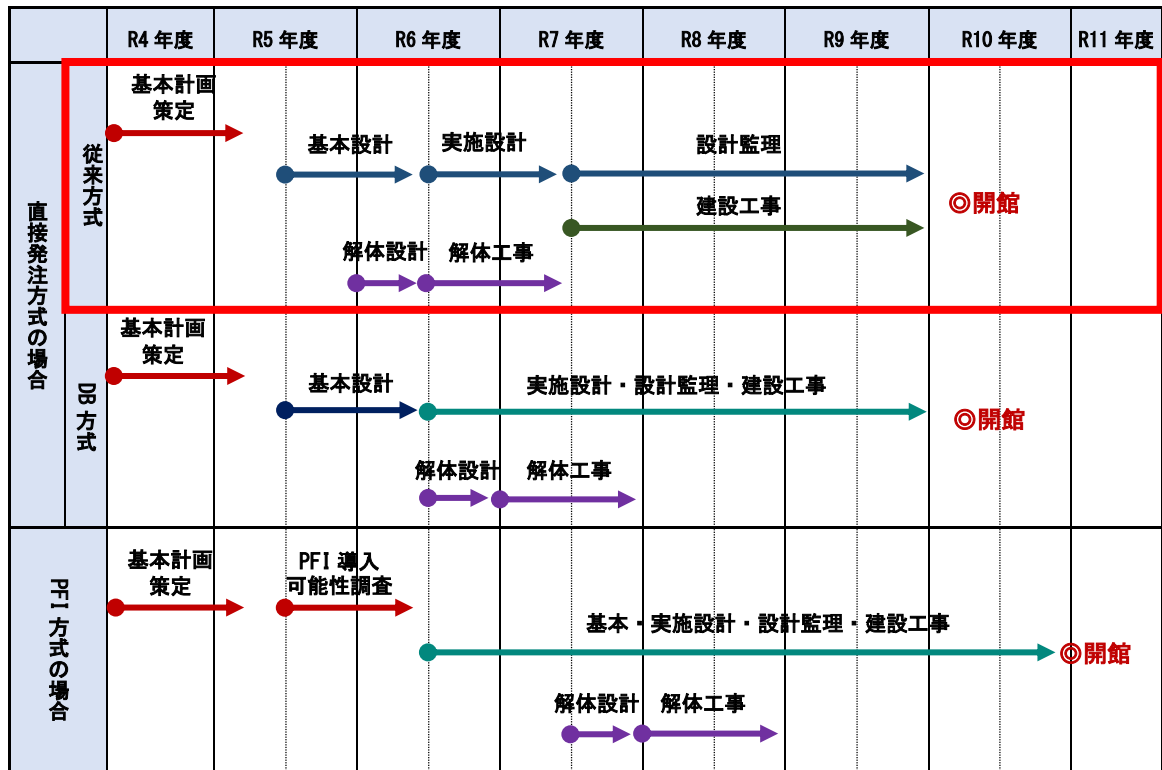
以上の点を踏まえ、本計画においては、設計の各段階において確実に方向性を反映できること、そして発注までの期間を短く抑えることができることから、「従来方式」を採用します。

【表 9 設計・建設方式の例】

方式	概要	基本設計	実施設計	建設
従来方式	基本設計、実施設計後に施工者を入札等で決定する。	業者選定 基本設計	業者選定 実施設計	施工業者選定 設計監理 施工
デザインビルド方式 (DB 方式)	設計・施工を一括で発注する。DB 内に基本設計を含む場合と、実施設計から事業者を選定する場合がある。	業者選定	設計・設計監理・施工	
		業者選定 基本設計	業者選定	実施設計・設計監理・施工

第6章 施設整備スケジュール

基本計画の時点において想定する今後の施設整備スケジュールは以下のとおりです。



資料編

目次

- 1 福知山市新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会 …資料-1
 - (1) 開催日及び議事
 - (2) 福知山市新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会委員名簿

- 2 市民ワークショップの概要（第3回～第5回） …資料-4
 - (1) 実施概要
 - (2) 参加者の意見・アイデア等

- 3 大学生ヒアリング結果概要 …資料-10
 - (1) 実施概要
 - (2) 活動状況・活動場所
 - (3) 新施設に望むことについて

- 4 高校生ヒアリング結果概要 …資料-11
 - (1) 実施概要
 - (2) 活動状況・活動場所
 - (3) 新施設に望むことについて

- 5 類似施設事例 …資料-14

- 6 配置概要案 …資料-18

- 7 候補地の評価比較検討表 …資料-19

1 福知山市新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会

(1) 開催日及び議事

開催日	議事
第1回検討委員会 令和4(2022)年7月22日	(1) 検討委員会委員長・副委員長選出 (2) 新文化ホール整備基本構想・基本計画検討にあたっての経過 (3) 新文化ホール整備基本構想・基本計画検討内容について (4) 文化芸術に関する社会的潮流の分析 (5) 厚生会館の現状と課題について (6) 新文化ホール整備基本構想・基本計画検討スケジュールについて
第2回検討委員会 令和4(2022)年8月23日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) 市内及び近隣市町ホールの現状 (3) 市民意見の収集状況 ヒアリング結果(中間報告) (4) 市民意見の収集状況 Web アンケート (5) 新文化ホールの役割(案)
第3回検討委員会 令和4(2022)年9月20日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) 市民意見の収集(文化振興基本方針策定時の市民意向調査) (3) 市民意見の収集状況 ・ヒアリング結果(まとめ) ・Web アンケート(中間報告) ・市民ワークショップ(中間報告) (4) 新文化ホールの基本理念(案) (5) 施設等の概要(案) (6) 管理運営の考え方(案)
第4回検討委員会 令和4(2022)年10月24日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) 基礎調査の補填 ・市民ワークショップの報告 ・Web アンケートの報告 ・市民交流プラザの開館と活動状況の変化 (3) 新文化ホール基本構想(案)
第5回検討委員会 令和4(2022)年12月22日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) 基本構想(案)の確認 (3) 市民ワークショップの報告 (4) 基本計画(案)検討の進め方 (5) 施設機能の検討
第6回検討委員会 令和5(2023)年2月21日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) ヒアリングの報告 ・大学生ヒアリング ・高校生ヒアリング (3) 施設機能の検討 ・ホール機能 ・創造活動機能 ・交流機能 ・管理運営・防災機能 (4) 建設候補地の検討

開催日	議事
第7回検討委員会 令和5(2023)年3月28日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) 建設候補地の検討 ・建設候補地の比較 【参考】施設規模 (3) 基本計画(案)検討の進め方
第8回検討委員会 令和5(2023)年4月27日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) 基本計画の検討事項
第9回検討委員会 令和5(2023)年5月25日	(1) 類似規模施設の事例について (2) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (3) 新文化ホール基本計画(案)
第10回検討委員会 令和5(2023)年7月21日	(1) 前回委員会のまとめと質問事項の確認 (2) パブリックコメントの内容 (3) 前回委員会・パブリックコメントを踏まえた基本計画(案)の変更内容

(2) 福知山市新文化ホール整備基本構想・基本計画検討委員会委員名簿

	氏名	所属団体等
委員長	本杉 省三	日本大学名誉教授
副委員長	前田 竹司	(公社)福知山市文化協会会長
外部 有識者	井出 亮	京都芸術大学京都芸術劇場(春秋座)プロデューサー
	井上 直樹	福知山公立大学教授
	児玉 真	(一財)地域創造プロデューサー (元)いわき芸術文化交流館アリオス・チーフプロデューサー
委員	伊東 昌紀	福知山商工会議所青年部副会長
	桐村 操	福知山市合唱連盟副理事長 (元)福知山淑徳高等学校
	谷垣 均	福知山市自治会長運営委員連絡協議会会長
	細谷 恵滋	市民公募委員
	松本 清香	市民公募委員
	夜久 豊基	福知山市社会福祉協議会会長
	吉田 佐和子	(一社)福知山芸術文化振興会代表理事 (株)Locatell代表取締役
	渡邊 尚生	福知山市副市長

※敬称略・五十音順

2 市民ワークショップの概要（第3回～第5回）

(1) 実施概要

第3回	令和4（2022）年 9月29日	年間利用計画から必要な機能・規模を考えよう
第4回	令和4（2022）年 11月14日	使いやすい諸室の配置を考えよう
第5回	令和4（2022）年 12月13日	今後の市民参加について考えよう

(2) 参加者の意見・アイデア等

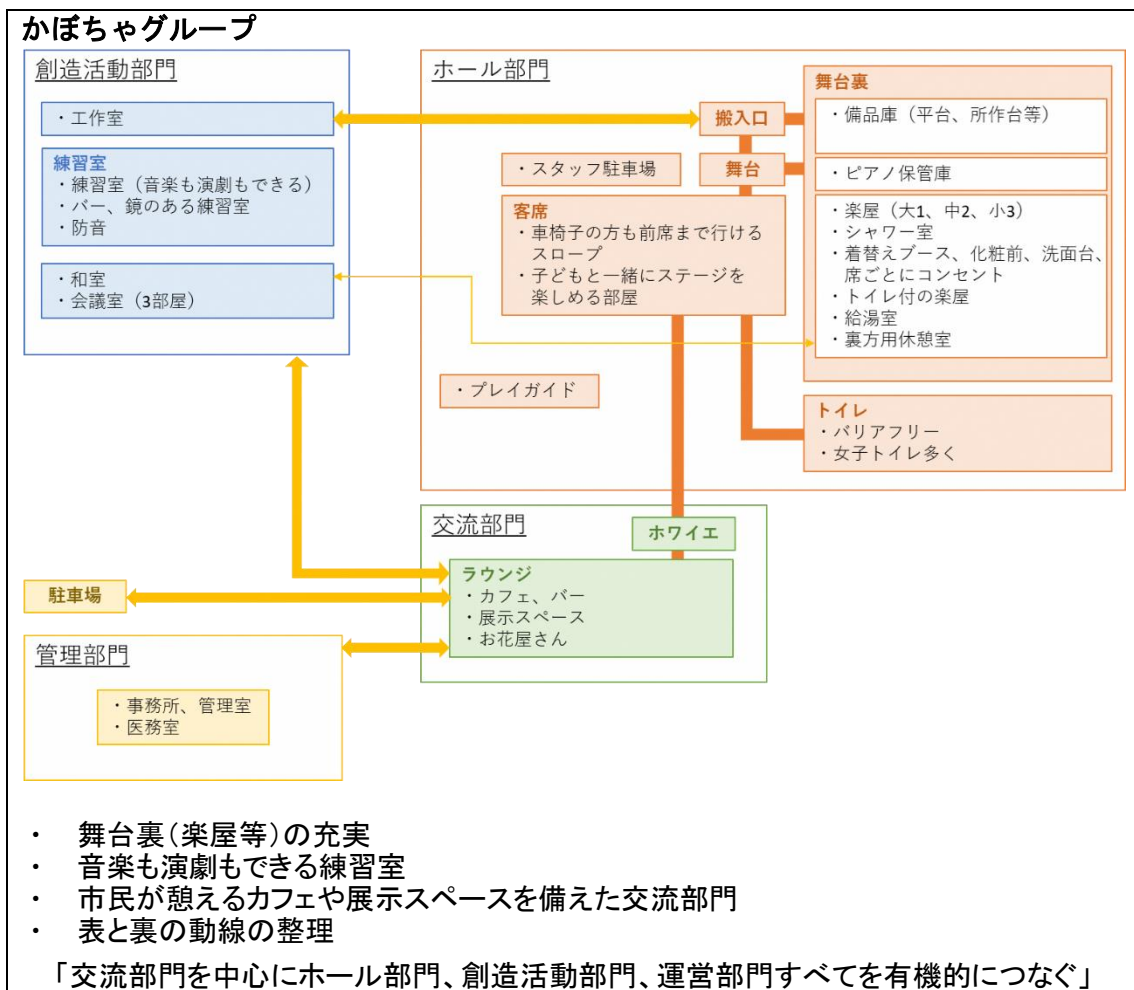
【新文化ホールに必要な機能・規模】

機能	内容
ホール機能	
○ホールの種類・構成	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大ホールと小ホール（メインホールとサブホール）、楽屋、ラウンジ（舞台袖） ・ 中会場、小会場、他付属設備 【可動席】 <ul style="list-style-type: none"> ・ サブホールが可動席、フラットにできる小～中規模のホール ・ 小さな音楽会のできる小ホール（フラットの部屋） 【固定席】 <ul style="list-style-type: none"> ・ 固定席のホール、可動席・可動舞台・セリは不要（荷物用はok） 【専用ホール】 <ul style="list-style-type: none"> ・ 音楽専用ホールを建ててほしい、天井の高いコンサートホール ・ 自信をもってアーティストに来て欲しいと言えるホール（音楽）が欲しい ・ 舞台芸術に特化したホール
○客席規模	【ホール一つの場合】 <ul style="list-style-type: none"> ・ 500席規模でもいい ・ 600～800席（市民利用しやすい規模）、700～800席、800席くらいの中ホール ・ 800～1000席＋本物を呼ぶなら収容できる席数、1500席以上、1500～2000席 【ホールを複数もつ場合】 <ul style="list-style-type: none"> ・ 大ホール 固定式 800席、小さいホール 可動式 200席 ・ 音楽系大ホール 800～1000席、中ホール 300席、小ホール 100席
○座席	<ul style="list-style-type: none"> ・ 正面ばかりでなくサイドのブロック席？バルコニー席？あったらいいな ・ 座って幸せを感じる椅子のあるホール、座席間を広く（人が通りにくい）
○音響	<ul style="list-style-type: none"> ・ 響き（残響）の良いホール、生演奏に適したもの→行く価値があるホール ・ 音響反射板スペシャル良質
○舞台	<ul style="list-style-type: none"> ・ 舞台の袖や奥行き広く、ステージ裏の通路は広めに（スタッフと出演者のため） ・ 可動プロセシウム不要、演奏しやすいステージ、大鏡を舞台の袖につけてほしい
○親子ルーム	<ul style="list-style-type: none"> ・ 小さな子どもとともにステージが見れる部屋、客席後方に親子ルームがある ・ 子どもが泣いてもステージが見られるガラス越しの親子ルームが欲しい
○舞台設備	<ul style="list-style-type: none"> ・ 一流アーティストを呼んでも恥ずかしくない設備を持った会場 ・ 舞台設備は規模が小さくとも本格的に、人力が少なく済むもの ・ 照明と音響の充実、SUS バトン・美術バトン・オール電動化等 ・ デジタル機器、アナログ機器を設置しやすくしたい ・ ステージにワイヤレス機材を充実させたい（配線が手間） ・ 舞台の後ろがガラス面でできていて、壁面が上がり外の景色が見える
○照明	<ul style="list-style-type: none"> ・ SUSには持ち込み機材用に直電源 DMX の口、オール LED 化…長寿命、省エネ ・ スポットを全て LED ムービング化…省エネ長寿命、省スタッフ化
○インターネット、最新技術	<ul style="list-style-type: none"> ・ Wi-Fi が安定している、e スポーツにたえるネット環境（パブリックビューイング） ・ デジタル技術も活用できるステージ、舞台 ・ 配信によるコンサート、イベントが開催できるような最新技術の導入
○映像	<ul style="list-style-type: none"> ・ ステージの映像を投影する場所を柔軟にしたい ・ 壁や床が無地（プロジェクションマッピングもどき） ・ ホールに大きなスクリーン等
○オーケストラピット	<ul style="list-style-type: none"> ・ オーケストラピット
○ピアノ	<ul style="list-style-type: none"> ・ コンサート用のグランドピアノ新品を購入してほしい（2台）、ピアノ庫

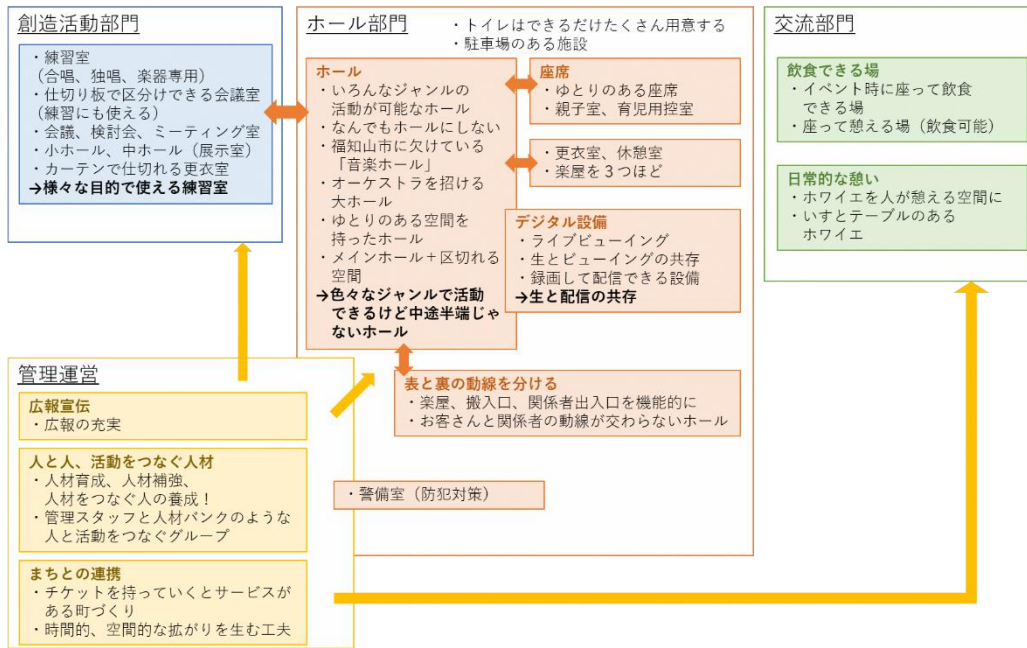
機能	内容
○搬入・動線	<ul style="list-style-type: none"> 搬入口がステージ近くに欲しい、10tトラックが横づけできる搬入口 コンクール・コンテストができる動線に、正面玄関を通らず舞台へ 楽屋の動線をお客様と会わないで行ける様に 建物 1F: 搬入口、2F: 駐車場、3F 舞台ステージ
○組織・運営	<ul style="list-style-type: none"> 技術専門スタッフが常駐している(音響、照明、舞台)、ホール使用時技術者常駐 専門家も素人でも使用できるスタッフや運営の充実 担当者が市の職員の異動のようにすぐ異動することはダメ 各小学校区に地域文化を育てる専門職員が地域住民をサポートする 利用料を安く、使いやすくしてほしい
○楽屋	<ul style="list-style-type: none"> 小さい楽屋と大きい楽屋(パートごとに使えるように)、人数によって対応できる 良い楽屋、楽屋は3室以上、楽屋と集会を兼用できる部屋 楽屋にシャワー室とトイレがほしい、廊下に収納椅子を設置 アップライトピアノを沢山設置(楽屋、リハ室用) 荷物置き場をしっかりとって欲しい(出演者は大荷物を抱えている) 楽屋はステージと同じ高さに、ステージの近くに配置する 鏡付き室、服装チェック可、メイク室(=楽屋の拡大)
○その他	<ul style="list-style-type: none"> ロビー、ホワイエ(聴き取りやすい音響付き)、モニターを設置(進行状態を知る) 貴重品預かり室
交流機能	
○交流・憩いの場	<ul style="list-style-type: none"> 文化活動をする人たちの自由な溜まり場、催し物のコンシェルジュコーナーを作る 事務局(文化協会その他の文化団体の交流を組織する) 憩いの空間のあるスペース(自由に立ち寄れるスペース)、学生勉強スペース
○子育て	<ul style="list-style-type: none"> 子育てスペース、育児室(0歳から5歳) 子育て世代の休憩室(常備)トイレ等
○飲食店・ 飲食スペース	<ul style="list-style-type: none"> レストラン併設、カフェ、ホワイエにレストランやコーヒー店がある 喫茶的なスペース→ほんの少しでもあり、飲食スペース、お茶できるスペース
○売店	<ul style="list-style-type: none"> ショップ併設、お土産屋
○地域交流	<ul style="list-style-type: none"> 高齢者の生きがいづくり 周辺地域を巻き込んで行うイベント 一般のグループ、会社の忘年会等にも使える
創造活動機能	
○多目的スペース	<ul style="list-style-type: none"> 多目的に使える部屋、多目的スペース→行きつけとしては良さそう 100人程度のイベントができるスペース
○リハーサル室	<ul style="list-style-type: none"> 100㎡~200㎡(合唱、合奏、吹奏楽+オーケストラのリハーサル) リハーサル室100㎡以上(音響設備付き) 小ホールも兼ねるリハーサル室(エレベーター付きで楽屋と舞台袖をつなげる)
○練習室・会議室	<ul style="list-style-type: none"> 合唱のパート練習のできる部屋、気軽に歌えるところ、音響の差を肌で感じる 防音室を設置、太鼓、バンド、ビックバンドの練習に使える 個人で楽器の練習ができる部屋、いろんな楽器を試せる部屋 少人数練習室(1~3人)、個人練習ができる、防音、鏡大サイズ 思い切り音を出したい、全身しっかり動かしたい、狭すぎない 防音練習室数個(1つはピアノ付き) ダンス練習もできる部屋 鏡、バー 壁一面鏡とバーがついたバレエやダンスができる部屋 練習室 鏡、バー、ピアノ、ビデオ 撮影・録音室 30~50㎡ レコーディングできる室(50㎡) 演劇や音楽の練習もできて合宿もできるような場所、いろんな活動ができる場所 気軽に習字ができるようなスペース いろんな筆、いろんな墨 和室、目的に応じて区切れるように ミーティング会議のできる部屋、区切れる会議室(リハもできる)
○展示スペース	<ul style="list-style-type: none"> 展示スペース、練習室、会議室等で展示もできるようにする 市展: 舞台を地下に収納しフラットな会場、書道の会場を広く(玄関上に庇を出す) 絵画や書道の写真等のグループ展や個展が可能な部屋 展示(照明、吊り金具 自動(電動))、自前で準備できるように環境を整える
○展示内容	<ul style="list-style-type: none"> 企画展(海外文物、著名な作家の作品) 民俗資料を活かした体験スペース、展示(特に福知山らしさを活かしたもの、養蚕、和紙、藍、うるし) 福知山市らしく一市三町をひとつにまとめるコンセプト(由良川支流、古街道等の展示を壁画に)

機能	内容
共用部	
○屋内	<ul style="list-style-type: none"> ・ 展示も工夫して使える広いホワイエ、ロビーが広く明るくロビーコンサートができる ・ 見回したときにいいなーと感じる内装
○屋外	<ul style="list-style-type: none"> ・ 野外アート作品、屋外でもコンサートのできるスペース、ビアガーデン ・ 外で子どもが遊べるスペース
施設全体	
○バリアフリー	<ul style="list-style-type: none"> ・ 障害者の方にやさしい気づかいのあるホール ・ どんな人でも利用しやすいユニバーサルデザイン ・ スロープを付けてください(車いすや手押し車を押して進めるように)
○トイレ	<ul style="list-style-type: none"> ・ なんととってもきれいなトイレ、洋式トイレ、女子トイレの数を多数
○アクセス・立地	<ul style="list-style-type: none"> ・ 駐車場を広く取って欲しい、公園を利用しての駐車場整備 ・ 駅に近いところであれば人が来やすい、水害のない場所(被害防止)
○地域との連携	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地域文化を各小学校区で子どもたちの教育に取り上げる ・ 地域と小学校をつなぐコーディネーターが必要 ・ 各小学校区に1つ地域文化、歴史の拠点施設を作る ・ 各小学校区の歴史、文化、展示スペース、福知山の歴史が分かるスペース
○その他公共施設	<ul style="list-style-type: none"> ・ 今歴史文化資料館がなくなっている、ちゃんとどこかに残す
○その他	<ul style="list-style-type: none"> ・ 現在あるホールも活用できる使い分けができてほしい、どの館も生きるように ・ いろんな会場での機能分担 ・ ホールができて全てのイベントが新施設に集まって、他の館が廃れるとよくない

【諸室の配置】

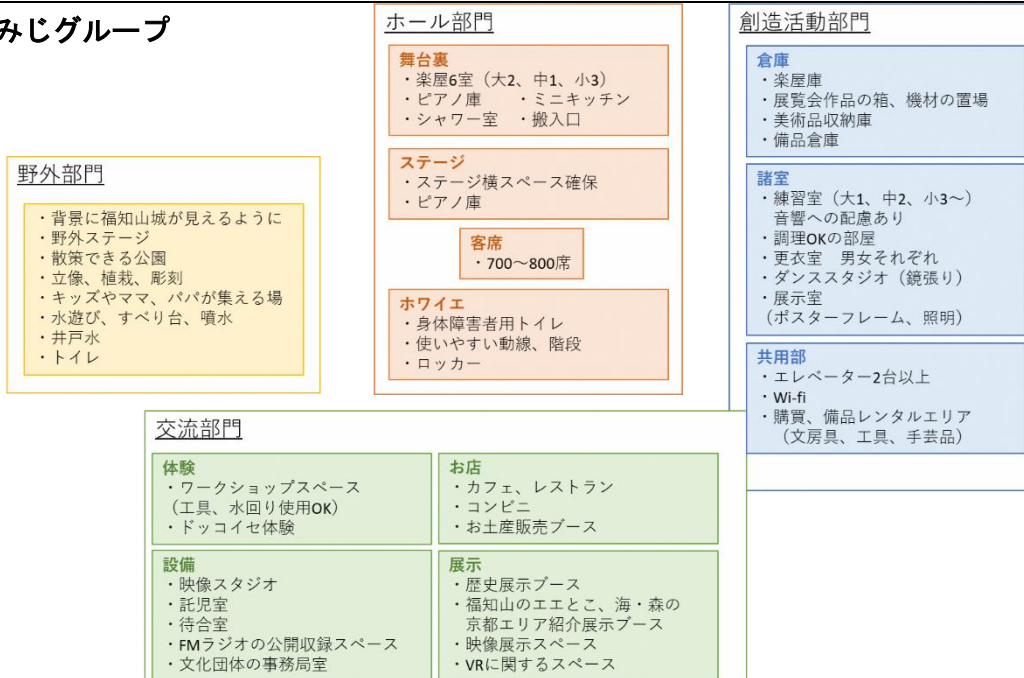


いちょうグループ



- ・ 色々なジャンルで本格的に使えるホール
 - ・ デジタル設備を備え、配信も可能に
 - ・ 様々な目的で使える練習室
 - ・ 日常的な憩いの場としての交流部門
 - ・ 表と裏の動線の整理
 - ・ 人と人、活動をつなぐ人材の配置
- 「良い施設をつくるだけでなく、人材の配置、運営の仕組みを整える」

もみじグループ



- ・ 各種練習室、スタジオ、展示室に必要な備品倉庫を備える
 - ・ 様々な体験が可能なスペース、カフェ・レストラン等の店舗、福知山ならではの展示スペース、映像・収録スタジオ等を備える交流部門
 - ・ 屋外の活用
- 「屋外の活用、交流部門の充実により、市民の交流の場となることをめざす」

【市民参加のアイデア】

機能	内容
前提として求められること	
○コーディネーターの設置	<ul style="list-style-type: none"> 会場運営を補助する人の確保 アドバイザー制度を確立して意識の共有をしておかなければ運営が難しい！
○持続可能な文化の土壌づくり	<ul style="list-style-type: none"> 持続可能な福知山の文化の創造→新しい文化を地域から常に出る形にする →学校できちんと地域の歴史文化にふれる、学ばせる。教育委員会は、つよく地域づくりの視点を持ち、地域をつなぐコーディネーターを学校につくる(予算化) 多様な住民の意見をとりにれたワークショップ 高齢者、子ども、女性からの要望をまとめる 町づくりワークショップ(昔話、地域文化の専門家をつくる) 自由な参加の場を常につくる
○人づくり人をつなぐ	<ul style="list-style-type: none"> 市民の意識調査の企画、まとめの活動 人と人、人と企画をつなぐためのワークショップに参加したい 会館の何かの運営のボランティアをしたい 多様なジャンルの専門家と市民をつなげるシステムを作る
開館まで	
○基本設計・実施設計段階	<ul style="list-style-type: none"> 予算・場所・駐車場等を考えたときどうしても必要なホール、部屋、設備は何なのか十分検討ができる機会がほしい 基本設計の公開プレゼンがあると良い 設計者を絞り込む前のプレゼンを聞きたい 基本設計のワークショップ 基本設計が出たあとのワークショップがあるなら参加してみたい 設計者と市民の基本的要望事項の組み込みについて説明を聞きたい
○管理運営の検討段階	<ul style="list-style-type: none"> 他の会館のように月曜、もしくは月曜・火曜休館にしてでも日常の館の運営がしやすいようにしたらどうか？ 【運営方針に対する意見出し】 入れ物を作っても中味(文化)が無いことがないように 市民参加で「文化」が作り上げられる 運営方針に「志」を活かす方針確立！ 運営方針 <ul style="list-style-type: none"> 大…オーケストラ、大合唱 中…バレエ、ダンス 小…能、狂言、人形劇 異動があってもぶれない組織をつくるため、管理運営の基本方針をしっかりと確立すること 使用者、観客としての約束を作る 管理により市民の使いやすい場所にする 使用料設定のいろんなパターンを作る 設備運用へのシニア募集も一案だと思う 【事業方針に対する意見出し】 「文化事業を育成」 絵画等の展示(天井あり、壁吊りの環境で) 市民参加の文化の風土を培う拠点に
○開館準備段階	<ul style="list-style-type: none"> 【プレイベント】 施設の愛称募集(賞品:お米、野菜等) 仮囲いアート(幼稚園児に描いてもらう)、仮囲いアートを幼稚園児、小・中学生に開放したい ピアノ弾き込みイベント 会館までの色々な話をドラマ化し、映画にする プレイベント計画、参加 プレイベントに市民参加は必要、高齢者や若者の意見を聞く 旧小学校区にある地域の歴史・文化を写真であらわす、一文キャプションで説明して展示する等、文化団体が行う 【市民参加に向けた育成の取組】 色々な勉強会が必要 アナウンス、照明等の育成講座を持ってほしい イベントの推進役の育成 専門スタッフを育成し、(専門家+市民)合同組織をつくる

機能	内容
開館後	
○鑑賞・体験	<p>【講座・ワークショップ】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 中高生の吹奏楽のレベルアップのための教室を開く ・ 音楽、演劇、ダンス、色々なワークショップ ・ こけら落としイベントに市民参加 ・ お母さんと子どものためのコンサート ・ 色々なブースを作る(読書、飲食、ゲーム、運動、楽器、カラオケ、展示、勉強) ・ いろんな自主事業グループができるためのワークショップ ・ 地域歴史講座(小学生向け)小6以上、わかりやすい <p>【参加したいイベント】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 現在実施している自主事業は引き続き実施してほしい <ul style="list-style-type: none"> ①文化公演自主事業 ②ガラコンサート ③スタインウェイを弾こう ④美術館コンサート(美術館が主催、会場) ・ 作家と鑑賞者が交流する展覧会 ・ 学校への文化推進 ・ 市民参加の映画会 <p>【友の会等】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ ホールの“友の会”を作り、割安で鑑賞できる ・ 各種の舞台プログラムを観られるサブスク会員を集める
○サポートスタッフ	<ul style="list-style-type: none"> ・ ホールの飾りを市民の手作りで ・ 福知山市内外の劇団を集めた演劇祭のための実行委員会
○事業の企画・推進役	<ul style="list-style-type: none"> ・ 合唱祭を開く ・ 演奏家を呼んできて演奏会を開く ・ 飲食と演奏の融合 ・ 公開レッスンを開く ・ 「市民参加」を合唱祭、展覧会等の具体的なイベントで実現する ・ 市の持っている文化見本、民俗、歴史資料を定期的に展示し、図録を出す <p>【若い世代の参加】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 音楽家のタマゴ(学生)たちのための企画 ・ 大学生による受験講座や大学生のための就活講座を開く ・ 高校生、大学生と飲食店が協力してオリジナル商品を作って販売 ・ 福知山公立大学情報学部の展示ブースを設けて、地域の人たちと交流 ・ 若者を企画・運営に参加させる
○事業パートナーとしての参加	<ul style="list-style-type: none"> ・ 専門家と市民により構成された運営委員会 ・ 運営委員の教育(運営を官僚的にしないことが重要) ・ 運営委員の構成に大胆に若者を入れる ・ 管理運営の中心的スタッフを市外含め選定し、地元スタッフの育成を図る ・ 市民が自らの文化を育てる基点になるように ・ 文化会館の進め方は「文化」を育てるといこと、意識高揚すべき

3 大学生ヒアリング結果概要

(1) 実施概要

福知山公立大学の学生へヒアリングを実施し、厚生会館の利用状況及び新文化ホールに望むこと等についての意見・要望等を聴取しました。

実施時期	令和4(2022)年12月13日
実施場所	厚生会館中会場
参加者の所属	ダンス、野球、バドミントン、吹奏楽、軽音楽(計6名)

(2) 活動状況・活動場所

ダンスサークルは、基本的に大学で活動を行っており、日常の練習は大学の練習室を利用しています。主な発表の場は大学祭で、駅南の広場を会場としています。

吹奏楽サークルは、福知山吹奏楽団とつながりがあることから、楽器と練習場を借りて日常の活動を行っています。大学祭のほかに吹奏楽団の公演への参加、地域での公演依頼等、様々な発表の機会があります。

【活動場所まとめ(公演・発表利用)】

●演奏会・発表会等

	厚生会館		ハピネス	交流プラザ・コミセン等	その他
	ホール	中会場等			
舞台芸術系	●吹奏楽の定期演奏会 ●ダンス				●駅南の広場(ダンス) ●各地域の公民館(吹奏楽) ●小学校(吹奏楽)

【活動場所まとめ(日常利用)】

●演奏・練習等

	厚生会館		ハピネス	交流プラザ・コミセン等	その他
	ホール	中会場等			
舞台芸術系					●福知山公立大学練習室(ダンス) ●福知山吹奏楽団練習場(吹奏楽)

(3) 新施設に望むことについて

ソフト面では、学生プロジェクトとの連携、様々な人が集まり運営にも参加できるバーの設置等について意見がありました。

ハード面では、移動手段が限られているため自転車で行ける場所でないと来訪しづらい、カフェ等の安価な飲食店が併設されていれば大学生が集まりやすい等の意見がありました。

【新施設に望むこと】

ソフト面	<ul style="list-style-type: none"> 現在大学で行っている学生プロジェクト等との連携(学生プロジェクト…学生がイベントを企画、審査を受けて予算をもらって活動を行っている。(福知山城のプロジェクトンマッピング、カーシェアリング、バーチャル福知山フェス等)) いろいろな人が集まり楽しめるバーの設置と運営への参加
ハード面	<ul style="list-style-type: none"> 自転車で行ける場所 脇花道を設置して欲しい 照明・音響設備を充実して欲しい 公演のために吹奏楽や軽音の機材搬入ができる搬入口が欲しい まわりに飲食店等が多い方が良い、カフェ併設 ロビーに展示スペース

4 高校生ヒアリング結果概要

(1) 実施概要

福知山淑徳高等学校、京都共栄学園高等学校の生徒にヒアリングを実施し、厚生会館の利用状況及び新文化ホールに望むこと等についての意見・要望等を聴取しました。

実施時期	令和5(2023)年2月3日
実施場所	福知山淑徳高等学校、京都共栄学園高等学校
参加者の所属	和太鼓(福知山淑徳高等学校和太鼓部)、吹奏楽(京都共栄学園高等学校吹奏楽部)、ピアノ(個人の習い事)、合唱(和太鼓部との兼部)(計 生徒15名、顧問3名)

(2) 活動状況・活動場所

和太鼓部、吹奏楽部ともに様々な場所で活発に公演・発表を行っています。

吹奏楽部は、市内に限らず多くの施設でホール練習を行っており、現厚生会館よりも舞台奥行のある施設が必要という意見がありました。

【活動場所まとめ(公演・発表利用)】

●演奏会・発表会等

	厚生会館		ハピネス	交流プラザ・コミセン等	その他
	ホール	中会場等			
舞台芸術系	<ul style="list-style-type: none"> ●吹奏楽の定期演奏会 ●和太鼓の発表会 ●合唱祭 				<ul style="list-style-type: none"> ●夜久野ふれあいプラザ(ピアノ、人形劇) ●舞鶴市総合文化会館(吹奏楽) ●中丹文化会館(和太鼓) ●丹波市ライブピアノいちじま(和太鼓、ピアノ)

【活動場所まとめ(日常利用)】

●演奏・練習等

	厚生会館		ハピネス	交流プラザ・コミセン等	その他
	ホール	中会場等			
舞台芸術系	<ul style="list-style-type: none"> ●ホール練習(吹奏楽) 				<ul style="list-style-type: none"> ●夜久野ふれあいプラザ(吹奏楽) ●舞鶴市総合文化会館(吹奏楽) ●中丹文化会館(吹奏楽) ●朝来市ジュピターホール(吹奏楽) ●丹波市ライブピアノいちじま(吹奏楽)

(3) 新施設に望むことについて

ソフト面では、コンサートやイベント、若い世代に向けた SNS 活用のアイデアや運営への参加等についての意見がありました。

ハード面では、立地、ホールの上演・鑑賞環境、舞台裏や共用空間に対する要望等、様々な視点からの意見がありました。

【新施設に望むこと】

ソフト面	<ul style="list-style-type: none">・ 旬なバンドや歌手のコンサート・ ライブビューイング・ ホール全館で一つのテーマに沿って盛り上げられるようなイベント・ SNS で発信したら若者が集まる・ 施設の運営等様々な活動に参加してみたい
ハード面	<ul style="list-style-type: none">・ 今の厚生会館ぐらいの駅から近い場所・ 段床客席・ ステージ裏や舞台袖を広くしてほしい・ ステージの奥行を広くしてほしい・ 楽屋の数、広さを充実させる・ 音響の良いホール・ 小規模な公演も行えるような会場もほしい・ 搬入口や搬入動線の確保・ 小さい子どもが室内で遊べるスペース・ 福知山城のように地域の歴史を知れるスペース・ ホワイエ等の共用部に展示スペース・ 飲食や会話、勉強が自由にできる共用スペース・ 作曲したり歌ったりできる場、収録スタジオ・ 高校生が立ち寄りたくなるようなおしゃれなお店を併設・ カフェ・ 明るい印象の内装・ バリアフリー（段差がなく、トイレの数を増やす）・ 景観の良い場所

5 類似施設事例

○茨城県小美玉市四季文化館みの～れ

開館年	敷地面積	建築面積	延床面積	主ホール席数 ・形式
H14/2002	26,492 m ²	4,794 m ²	4,819 m ²	600 席 固定席

	名称	面積	部門別面積	延床比
ホール	森のホール			
	楽屋 1	39 m ²		
	楽屋 2	39 m ²		
	楽屋 3			
創造活動	風のホール	255.5 m ²	436.5 m ²	9.1%
	和室	47 m ²		
	練習室 1	71 m ²		
	練習室 2	44 m ²		
	練習室 3	19 m ²		
交流	風の広場(中庭)	242 m ²	312 m ²	6.5%
	喫茶コーナー	70 m ²		
管理運営	事務所	147 m ²	-	-

〈施設写真〉



森のホール



風のホール



練習室 1



和室



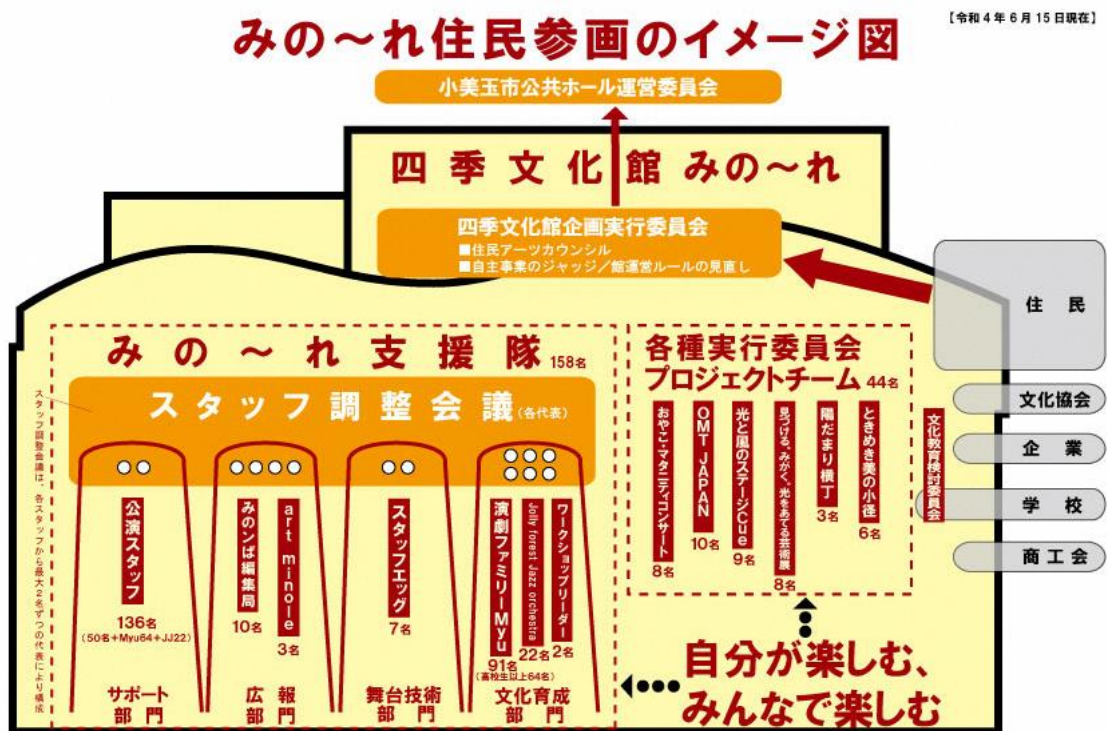
楽屋



風の広場

〈事業の企画・実施方法〉

- ・企画、制作、実施まで住民参加で実施。
- ・「みの～れ支援隊」…ボランティア組織。公演スタッフや広報、舞台技術、ワークショップリーダー等を行う。
- ・「各種実行委員会」…企画から実行まで遂行するプロジェクトチーム。「おやこコンサート」「光と風のステージ CUE」「見つける・みがく・光をあてる」芸術展「陽だまり横丁」「ときめき美の小径」「小美玉さくらフェスティバル」等の事業ごとに実行委員会で、企画・制作を行う。
- ・「四季文化館企画実行委員会」…自主事業の企画実行と運営ルール改善を図る心臓部。



〈過去の事業内容〉

鑑賞事業

光と風のステージ Cue : 土曜夜に開催するライブ

「秋の夜のタンゴ～茨城発タンゴ・トリオ A.R.C～」

「小原孝ピアノコンサート 2020～CD デビュー30 周年記念～」

「みの～れ寄席」

「皆神陽太ファゴットクラシック」



創作和太鼓集団みのり太鼓 30 周年記念公演「響け！轟け！ありがドーン！！」

結成 30 周年となる創作和太鼓集団みのりによる太鼓演奏会



いばらきビッグバンドジャズフェスティバル

県内のビッグバンドが集結して行う祭典



体験・育成

みの〜れ演劇ワークショップ

脚本製作から舞台づくり、出演までを体験するワークショップ



みの〜れ住民劇団演劇ファミリーMyu ミュージカル体験ワークショップ

「こどもミュージカルたいけん」

小学1年生から6年生までを対象とし、歌、ダンス、コミュニケーション等を体験できるワークショップを毎年開催



みの〜れ住民劇団演劇ファミリーMyu オリジナルミュージカル「わが家の天ぷら」

出演者を一般公募して実施



体験・育成

はじめての金管楽器教室

小学生のための楽器体験の場

教職員の働き方改革によりなくなってしまった各小学校の金管バンドに代わる受皿



BIRDの森のアートフェスタ

みの〜れコミュニケーションキャラクターBIRDのぬり絵や光るたまごぬり絵、仮装パレード用の羽根、フェイスペインティングなどのワークショップに加え、住民劇団と楽団がコラボした舞台を制作。観客もまきこんだ野外仮装パレードも実施



展示

陽だまり横丁・ときめき美の小径

展示企画



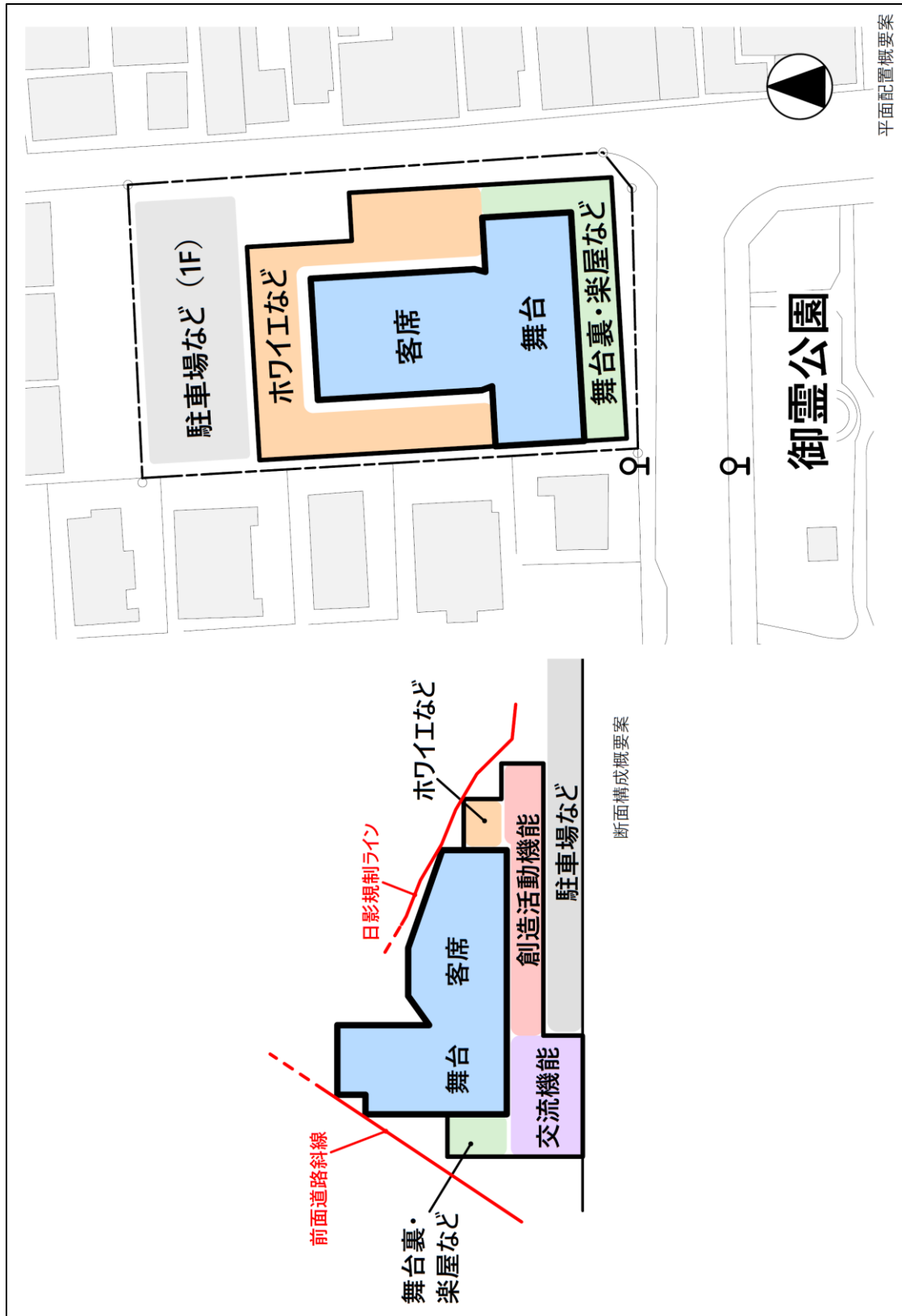
劇場広報

小美玉さくらフェスティバル

劇場に参加・参画・主体的にかかわる人を増やすためのツール制作やイベントを実施



6 配置概要案



※基本計画段階の検討案のため、今後変更になる可能性があります。

7 候補地の評価比較検討表

候補地の評価比較検討表

◎大いに適性がある ○適している △課題あり ×適していない

基本構想における建設地選定の観点		評価内容・評価の視点	エリアの評価		候補地の評価					
			中心市街地エリア 1 2 3	郊外エリア 4 5 6	1 市民交流プラザ駐車場	2 駅北口公園	3 厚生会館用地	4 三段池第10駐車場	5 三段池総合体育館横	6 長田野公園
立地	・用途地域	・劇場（興行場）が建設可能な用途か（商業地域、近隣商業地域、準工業地域であれば可）	○	△	○	○	○	△	△	△
	・来場者アクセス	・最寄り駅などからの距離、歩行環境は整っているか ・鉄道、バス等公共交通の利用可能路線数及び運行頻度は十分か	◎	×	◎	◎	○	×	×	×
	・周辺環境	・飲食商業、観光施設等と連携し、市街地活性化に寄与できるか ・教育文化・集会施設、公園等と連携し、文化・レクリエーションエリア等の拠点形成に寄与できるか ・公共駐車場や時間貸し駐車場が立地するか ・ホール来場者の集中、搬入車両の通行などによる影響はないか	○	△	○	○	○	△	△	△
	・政策との整合性	・都市計画マスタープランなどによる位置づけ等の整合がとれるか ・既存施設の整備方針と矛盾しないか	○	△	○	○	◎	△	△	△
敷地	・規模・形状	・求められる機能、諸室が無理なく配置できるか	△	○	△	△	△	○	○	○
	・建物高さ制限	・道路斜線、隣地斜線、高度地区、日影規制等による建物高さ制限に抵触しないか	△	○	△	○	△	○	○	○
	・前面道路状況	・搬出入車両が容易にアクセスできるか	○	○	○	○	○	○	○	○
その他	・自然災害の危険性の有無	・ハザードマップにおいて洪水浸水想定区域に指定されていないか	△	○	△	△	△	○	○	○
	・ホール機能の継続性	・建設期間中に市内の類似用途のホール施設が不在にならないか	△	○	○	○	△	○	○	○
	・補助金の活用	・立地適正化計画における都市機能誘導区域内にあるか ・既存施設建設のための補助金返還の有無	○	△	◎	△	◎	△	△	△
	・日常的な利用のしやすさ	・学校や駅などの市民の生活拠点から徒歩圏内にあるか ・アクセス可能な公共交通機関が充実しているか ・敷地周辺にレクリエーション施設が充実しているか	◎	△	◎	△	◎	△	△	△
	・事業着手までに調整すべき事項	・事業着手までに必要となる手続きがあるか	○	△	△	△	○	△	×	△
・既存施設、周辺環境への影響	・施設が整備されることにより、既存施設や周辺環境に対してどのような影響が想定されるか	○	△	△	△	◎	△	△	△	
市民意見による評価項目	・関連団体ヒアリング、市民ワークショップ、大学生・高校生ヒアリング、基本構想パブリックコメントより、敷地選定について多かった意見を抽出	・現地建て替えが良い	○	×	×	×	◎	×	×	×
	・各意見により該当する敷地を適性があると評価	・三段池公園に移設するのが良い	×	○	×	×	×	◎	◎	×
	・学生が自転車で行ける場所が良い	・まわりに飲食店等が多いと良い	○	×	○	◎	○	×	×	×
	・駅から遠くない立地が良い	・駐車場を確保してほしい	◎	×	◎	◎	○	×	×	×
			△	△	△	△	△	△	△	○