



# ふくちやまし

# 議会だよ!

No.40

平成14年2月1日  
発行 福知山市議会

編集  
福知山市議会だより編集委員会  
福知山市字内記13の1  
☎0773(22)6111



デビューした“ふくちやまファイヤーエンジェルス”

・写真上:カラーガード隊  
・写真右:ファイヤーガード隊

(平成14年1月6日 消防出初式)



## ◆条例

今回の補正の主な内容は、一般職員等の給与改定等に伴い、給料表の改定を行わず、12月期の期末手当を0・05か月分引下げとする人件費の減額補正のほか、予防接種法の改正による高齢者対象のインフルエンザ予防接種事業費用の増額などによる補正である。

「福知山市丹波生活衣館」条例ほか2条例の新設と、福知山市一般職

- **意見書**  
子ども、高齢者、障害者の福祉施設・在宅サービスの不足を解消する基盤整備の充実を求める意見書  
誰もが安心してよい医療を受けられるための意見書

(8ページに詳細を掲載)

# 12月定例市議会の概要

12月定例市議会は12月3日から21日までの19日間にわたって「平成13年度一般会計補正予算」など16議案の審議と、9月定例会で継続審査とし、決算審査特別委員会で審議していた「平成12年度歳入歳出決算の認定」及び「平成12年度企業会計決算の認定」の2議案について、いずれも原案どおり可決した。

また、「福知山市収入役の選任」「固定資産評価審査委員会委員の選任」について、それぞれ同意するとともに、「子ども、高齢者、障害者の福祉施設・在宅サービスの不足を解消する基盤整備の充実を求める意見書」及び「誰もが安心してよい医療を受けられるための意見書」をそれぞれ可決、関係機関に送付した。

## ◆補正予算

一般会計で9,792万9千円、特別会計・企業会計で1億2,989万6千円の計2億2,782万5千円を補正し、補正後の全会計の総額を672億538万4千円とした。

職員の給与に関する条例の一部改正のほか4条例の一部改正を行った。

## ◆工事請負契約（1件）

● 秋津が丘団地市営住宅第2期建替工事 1億8,900万円

## ◆人事議案

- 福知山市収入役 香月芳雄氏（東住吉野、69才、再任）
- 国定資産評価審査委員会委員 片山博一氏（六十内、72才、再任）





う。市民病院では不足していない。

## 山間地農業の課題について

**問** 中山間地域等直接支払制度での現地確認調査では、農業の状況や現場を理解した指導をしてほしいが、市の考えは。

**答** 調査は難しいが、現場確認は地域の実情にできるだけ対応していかなければならぬ。調査も農家の立場に立つて事にあたつてもらうことが大事だ。

## 狂牛病発生に伴う市の状況と対策は

**問** と場に入る廃用牛や肥育牛の調査や検査及び、飼料買入の調査や指導は充分なのか。

**答** 当地域では心配はないといふことだが、10月18日以降は保健所がすべての牛を検査をし、食肉解体業者に通知し問題ないことが確認されたあと、肉を持ち出している。飼料についても、畜産農家の指導は府中丹家畜保健衛生所が立ち入り検査をし、安全性を確認をしている。

## 12年度決算審査を踏まえて

**問** 決算報告で訂正事項が非常に多くお粗末だった。担当部局は何を見ていたのか。また、定期監査のチェックはどうだったのか。

**答** 人口増の続く下六新興住宅街は、雨水対策や、市道の未舗装など整備されていない。地元では生活基盤の充実を望む声が多い。

**問** 排水対策は自治会との立ち会に対応したい。市道の舗装は調整中

**答** 間違いが多くて申し訳なかつたことは事実であり、今後重点的で、効率的な監査に努めたい。

**問** 指名競争入札が、長年慣習化して「談合の温床」になつてないか。一般競争入札への考えは。

**答** 今のところは、指名競争入札制度が適当と思っている。

## 市職員の器物損壊事件の対応と公務員倫理、服務規程について

**問** 事件の背景には、市組織全体の問題点が多い。現場の第一線で働いている者と、机の上だけで判断している者との溝の深さが事件の大きな要因になつているのでは。

**答** 職員は市民から厳しく見られていることを念頭に置くべきであり、今後、信賞必罰を原則に人格人事の検討も必要と思っている。

## 下六人部地区整備計画について

**問** 人口増の続く下六新興住宅街は、雨水対策や、市道の未舗装など整備されていない。地元では生活基盤の充実を望む声が多い。

**答** いで、できるものについては

なので、しばらく待つてほしい。

# 日本共産党市会議員団

仲林 藤井 清貴  
足立 節進

## 市会議員団提出の189項目の予算要求への対応

**答** 行うなど、雇用の場を確保する考えは。

**問** 市民から寄せられた要望にもとづき、189項目の予算要求書を提出したが、その対応は。

**答** 各関係課に写しを配布し、検討を加えてもらつていて。共感を得るものもたくさんあり、市民の暮らしの向上につながる事業については、予算に反映させたい。

## 雇用対策の拡充を

**問** 雇用対策・仕事づくりは緊急課題。市長を本部長としての格人事の検討も必要と思っている。

**答** 不況対策本部を設置する考えは。また、市民の生活実態調査を行つていく考えはないか。

## 安心できる国保制度を

**問** 業者の仕事確保の一つとして、住宅改修費の5%を助成する制度を創設する考えは。

**答** 市の単独事業としては荷が重すぎる。他市の状況を見ながら、今後の課題として検討する。

## 住宅改修費への助成制度を

**問** 今の機構の中で対応すればいいと考えている。市独自で調査は考えていない。

**答** 「緊急地域雇用特別交付金事業」を活用して、ゴミ分別収集指導者配置事業を実施してみては。また、交付金事業以外でも、

**答** ゴミ分別収集指導者については様子を見てみたい。図書館司書は、平成15年から12学級以上の学校に、司書免許を持った教員を配置することになっている。

**問** 「緊急地域雇用特別交付金事業」を活用して、ゴミ分別収集指導者配置事業を実施してみては。また、交付金事業以外でも、

**答** 保険料の滞納者には、少しで

も納付してもらえるように、短期証を発行していく。

## 農協合併・セーフガードについて

### 農協合併・セーフガード

福知山市農協と、南丹農協と  
の合併について、基本的な考  
えは。また、農協を経由しての市  
の事業についてはどうしていくの  
か。

答 農協の理事会で打ち出された  
こと。一法人の決定に意見は  
言えず、見守るしかない。農協經  
由でやつてきた事業は、引き続き  
行う。

問 セーフガードの暫定期間が過  
ぎてから、外国からの輸入品  
が急増した。本格的な発動を求め  
るべきだが、本市の農産物への影  
響はどうか。

答 公設卸売市場の取扱量では、  
特産物である伏見とうがら  
し・たけのこ・生しいたけは2割  
減少している。

### 同和行政の終結を

問 同和行政・同和教育は、法律  
の経過措置が終わる平成14年  
3月以降は、本市でも終結すべき。  
それぞれの施策をどうするのか。

答 水洗化の助成は継続する。補

習学級や奨学金制度、保育料の減  
免は、一般施策で行っていく。

問 子ども会の助成は、指導員手  
当として年額7万円支給され  
ている。この制度もやめるべきだ  
が考えは。

答 差別を許さない人材育成は、  
必要な取り組みと考えてい  
る。

### 障害者の暮らしの支援を

問 交通事故の後遺症による「高  
次脳機能障害」の福祉的措置  
が急がれている。行政としての把  
握は。

答 福知山市内には3名おられ  
る。

問 障害者の家族は、子どもの暮  
らしを支える生活施設やグル  
ープホームの整備を期待してい  
る。市としての支援を。

答 利用者の状況を見て、法人な  
どと協議をする。

### 御靈公園のトイレの増設を

問 御靈公園は、イベントも多く、  
市外からも多くの方がこられ  
るが、トイレが少なく困っている  
人を見かける。増設する考えは。

答 増設については検討する。

問 城下通りを逆走する車がある。

「けやき広場」のリニューアルを

問 不登校の子どもたちが通う「け  
やき広場」は、古い施設を利用  
しており、リニューアルする考えは。  
になる。別のところで検討して  
いく。

答 現在の場所は、今後立ち退き

## 公明党議員団

小野 喜年  
今次 淳一



### 有害鳥獣駆除隊への助成 について

問 駆除死体を焼却処分する時は  
有料であるが、助成できないか。

答 埋設処分が基本だが、できない  
ときは市へ連絡をしてほしい。

### 無認可保育所に助成できないか

問 認可保育所に入れない児童を、  
無認可保育所が経営の苦しい  
中、ボランティア精神で預かっている  
が、助成の施策についての考えは。

答 国府の助成制度がないので、本  
市の助成は考えていないが、  
孰慮と協議をしていく。

### オーブンミュージアム事 業の施策について

問 歴史的建造物は見せるだけでな  
く、宿泊施設として利用すれば  
観光客は歴史を満喫されないか。

答 宿泊としてはお金がかかるので  
無理である。

### 緊急地域雇用創出特別交 付金の活用について

問 京都府に75億円の配分が決ま  
ったが、本市の金額はいくらで、  
活用施策の内容については。



府下では珍しい福知山市立動物園

**問** 福知山市立動物園について  
**答** 学校行事の引率で来る先生の入園料を無料にできないか。  
**答** 行政もお金が必要。料金はどこに行つても払うべきだ。

**問** 連絡道路と専用の駐車場ができないか。  
**答** 回遊性を考えて計画している。障害者の方だけは管理地内を車で通つてもらう配慮をしている。

**問** 学校行事の引率で来る先生の入園料を無料にできないか。  
**答** 行政もお金が必要。料金はどこに行つても払うべきだ。

**問** 連絡道路と専用の駐車場ができないか。  
**答** 回遊性を考えて計画している。障害者の方だけは管理地内を車で通つてもらう配慮をしている。

**答** 平成13年度までの7、600万円の1・5～1・6倍の予定で、府内の各部課から順次施策内容が上がっている。平成14年度から16年度の当初予算に組み入れていく。

### 福知山市立動物園について

### 国道175号・市道大呂下天津線出合い三差路の信号設置について

**問** 国道175号は最近交通量が多くなってきて、右折する時危険である。信号機の早期設置を。

**答** 府の交通安全委員会や交通対策協議会と協議をしていく。

### 子どもの読書運動について

**問** 本市の読み聞かせのボランティア団体数、活動場所、市独自の取り組みは。

**答** 個人参加も含め、現在10団体で70名。場所は、図書館・学校・地域公民館。さらに新しいボランティアを掘り起こし、子どもが読書に親しめるようにしたい。

**問** 学校図書館の充実のため、全小・中学校に専任司書を。

**答** 平成15年度から12学級以上の学校に司書教員を置かなければならぬ。現在、教諭に司書資格を取得させるべく準備を進めている。

**問** 乳幼児健診の際に保護者に絵本を贈るブックスタート運動を、本市でも実施すべきでは。

**答** 赤ちゃんの時から本の世界にいざなうことは大変いいことで、他市の動きを参考に検討したい。

### 危険ため池の改修計画について

**問** 最も危険なランク付けがされている池の谷池（押師）、三国池（額塚）、大ボトコロ池（六人部）、三段池・車池・オガタニ池（猪崎）、口池（室）の巡視点検は。また、災害時における被害想定や国・府事業補助及び受益者負担は。さらに、三段池の改修は。

**答** 毎年防災パトロール等を通じて、漏水や強度調査を実施し、各池別に被害面積と戸数を算出している。国及び府の補助事業があるが、地元負担率は10%である。三段池の改修は景観に配慮し、全面改修を平成14年度事業採択に向け協議中である。

### 安心・安全・安定』した水道事業展開について

### 下荒河浄水場の事業計画及び

**問** 下荒河浄水場の事業計画及び耐震診断の考え方は。

**答** 平成14年に土木建築工事、15年にプラント工事、16年に供用開始とする。今後、配水池等の耐震診断が必要と考える。

# 無会派

荒木 治廣  
浩司

### 本市焼却場談合疑惑について

**問** 公正取引委員会は談合を確認しているが、業者は応諾せず現在審判中である。仮に損害賠償請求額を5%とすると、工事価格が約44億円なので、約2億2千万円が市に返還されるが、市の対応は。また、審判決定後の請求となると時効の問題が発生しないか。

**答** 市の談合情報マニュアルに従い対応し、請求については審判決定後に対応する。時効の件については把握していない。

**問** リサイクル・ラザも同じ談合疑惑業者が落札したが、理解できない。その考え方は。

**答** 2つの業者が企業体としての入札であり、人格が違う。

### 昨年の市焼却場事故の対応は

**問** 事故時の飛灰が18㎥でも「人の健康に係る公害犯罪の処罰」に関する法律違反であり、飛灰の未処理については「特別管理一般廃棄物の処理基準」にも違反しているが、本市の考え方は。

**答** 安全面からの問題はない。

## 総務委員会審査報告

議第41号のうち、歳入の地方交付税1、618万3千円は、当初予算との差額、商工費指定寄附540万円は、京都北都信用金庫創業10周年記念の篤志寄附である。また、消防費受託事業収入100万円の減額は、3町の受託消防の人員費減であり、繰越金937万2千円は、前年度繰越金の充当で、歳入総額は2,995万5千円である。

歳出の人员費2,908万7千円の減額補正は、給与改定、共済組合負担金率等の改定に伴うもの、福知山踊り像製作事業540万円は、商工費指定寄附金によるものである。

議第45号は、「福知山市丹波生活衣館」の開館に伴う条例の新設、議第46号、47号、48号の議案は、いずれも条例の一部改正で、所要の改正を行うものである。

主な質疑としては、給与改定の内容や改定率、特例一時金の考え方及び評価、他市とのラスパイレス指数の比較、さらには、丹波生活衣館の名称等についての質疑があつた。

採決の結果、全議案全員賛成で原案のとおり承認可決された。

## 市民厚生委員会審査報告

議第41号平成13年度福知山市一般会計補正予算ほか、付託された6議案の審査を行つた。

一般会計の補正是、給与改定をはじめ、民間保育所及び広域入所の運営経費、生活保護費、インフルエンザ予防接種経費等を補正するものであるが、迫情報が流れていたワクチンは、ほぼインフルエンザ予防接種に関わり、逼迫情報が流れていたワクチンは、ほぼ確保できたとの説明があつた。

また、病院事業会計は、外来患者数の増に加え、心臓血管手術及び血管造影剤などの診療材料費等を補正するものである。

議第49号の交通安全の推進に関する

条例及び議第50号、防犯推進に関する条例では、具体的な施策や条例の制定によって、市の責任も重いが、事故や犯罪が減少したと分かるような努力目標等を数値化すべきであるとの要望があつた。

議第54号の損害賠償については、一番安全な保育園内での事故であり、あつてはならない管理ミスなので、安全面に徹底した保育にあたられたいとの強い意見があつた。

以上で審査を終え、採決の結果、全議案いずれも全員賛成で原案のとおり可決された。

## 経済委員会審査報告

当委員会に付託された議案は、平成13年度一般会計補正予算など4議案であつた。

経済部関係の2議案は、職員の給与改定と、指定寄付金による広小路通りでの時計柱設置事業などのため、総額702万8千円の増額補正を行うもの及び遷喬地区ほ場整備事業の府知事への認可申請にあたり、あらかじめ市議会の議決を得る必要があるものであつた。

公営企業部関係の2議案では、簡易水道事業特別会計補正予算について、給与改定及び職員の人事異動に伴い、350万円の減額補正を行うもの、また条例の一部改正であつた。

委員から時計柱については、外観や設置場所などに十分意を用い、広小路通りにふさわしいものにすべきとの要望があり、また、ほ場整備事業については、非農用地、事業費の負担割合、1ha以上の大きさほ場の確保割合、施工期間等についての質疑とともに、西中筋地区の21世紀のまちづくりともいべき大事業であり、一日も早く完成を見るよう努力してほしいとの強い要望があつた。

以上で審査を終え、採決の結果、全議案いずれも全員賛成で原案のとおり可決された。

## 文教建設委員会審査報告

当委員会に付託された議案は、議第41号、平成13年度一般会計補正予算ほか2議案であった。教育委員会関係では、要保護・準要保護に関する就学援助について、対象者に周知を行うリーフレットが不足しているのはという質疑があり、児童・生徒の数より多く配布しているが、学校に問い合わせをするなどして不足のないようにしたいとの説明があつた。建設部関係では、秋津が丘団地市営住宅第2期建替工事で、入札にかかる業者指名に関して、昨今の不況下では、常に倒産の心配もつきまとつが、情報収集はどうしているのかとの質疑に対し、経営状況についても京都府や新聞等の情報に注意しながら慎重に指名している。指名は地域性やランクを考慮して500万円以上の工事は、指名選定委員会で慎重に選んでいるとの説明があつた。さらに、予定価格と落札価格の差、90万円の狭い間に10社が札を入れていることについての質疑に、理事者から、業者は設計書に基づいて、材料費を積み上げていくので、金額が近づいているのは偶然であり、慎重に入札された結果との答弁があつた。以上で審査を終え、採決の結果、全議案いずれも全員賛成で原案のとおり可決された。



## 12月定例会で提出した意見書

### ■子ども、高齢者、障害者の福祉施設・在宅サービスの不足を解消する基盤整備の充実を求める意見書

共働き家庭の一般化と深刻な不況の中で、少子化が進むにもかかわらず保育所入所の要望が高まり、入所待機児童は全国で3万人を超えており、介護保険がスタートして1年半、ヘルパー不足は依然として解消されず、特別養護老人ホームの入所待機者はさらに増加し、全国で20万人ともいわれている。また、2003年からは、障害者自らがサービスを選択し、事業者と契約して利用するという仕組みの「支援費制度」が障害者分野に導入される予定である。

よって、子ども・高齢者・障害者の福祉施設と在宅サービスの不足を解消するために、国の責任で緊急整備計画を策定するとともに、必要な予算を抜本的に増額されるよう要望する。

### ■誰もが安心してよい医療を受けられるための意見書

「聖域なき構造改革」のもとで今般政府が行おうとする医療制度改革は、高齢者の大幅負担増、健保8割給付の7割への引下げや公的医療保険の適用範囲の実質上の縮小などを骨子とし、財政的施策に偏重した改革であるとの批判を免れない。

このような、医療において国民に大幅な自己負担増を強いる制度改革が、世界各国から高い評価を受けている我が国の国民皆保険制度の崩壊につながることを強く危惧するものである。

よって政府におかれては、「全ての国民が健康で文化的な生活を営むことができる」ことを原点とした医療制度改革の推進に努められるとともに、下記の施策を早期に講ぜられるよう強く要望する。

記

- 1 誰もがいつでもどこでも安心して良質な医療が受けられる国民皆保険制度の堅持
- 2 生活と健康を守るために、患者負担の適正化と社会保障の充実
- 3 老後も安心して暮らせる医療制度の確立

## 請願(12月定例会上程分)の審査結果

### ■採択したもの

- ◆子ども、高齢者、障害者の福祉施設・在宅サービスの不足を解消する基盤整備の充実を国に求める意見書採択に関する請願
- ◆誰もが安心してよい医療を受けられるための請願

### ■継続審査となったもの

- ◆福祉労働者の増員と賃金・労働条件の改善、雇用拡大を国に求める意見書採択に関する請願
- ◆直ちにセーフガードの本発動を求める意見書の請願
- ◆福知山市立小・中学校の障害児学級の増設と適正配置を求める請願
- ◆福知山市立小・中学校の30人学級実現を求める意見書採択に関する請願
- ◆学童保育制度・校庭開放制度の拡大・充実を求める請願
- ◆住民の住宅改修に際しての助成制度の創設を求める請願

他同一内容請願4件

12月	11月	1月
25日 定例会開会	21日 議会運営委員会 議員協議会 議会だより編集委員会	18日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
21日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	14日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	11日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
14日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	13日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	21日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
13日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(一般質問)、各派幹事会	20日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	22日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
12日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	18日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	23日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
11日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	26日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	24日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
10日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	25日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	25日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
9日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	26日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	26日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
8日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	27日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	27日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
7日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	28日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	28日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
6日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	29日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	29日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)
5日 本会議(一般質問) 各常任委員会 本会議(委員長報告・採決・追加提案)、議会運営委員会、総務委員協議会、全議員協議会、議会だより編集委員会	30日 議案質疑・委員会付託・一般質問 本会議(一般質問) 本会議(一般質問)、各派幹事会	30日 議会だより編集委員会 近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)

## 編集後記

希望を託した年でありましたが、アメリカ合衆国における同時多発テロを筆頭に、国内外で多数の事件・事故が発生した激動の一年でした。その中で皇太子妃雅子さまのご出産のニュースで明るく年を越すことができました。12月定例会では、14人の議員が質問をして2001年を締めくくりました。最終日には、年末恒例の市長並びに議長の挨拶があり、平成13年の総括と14年の抱負を述べられました。今後とも、市民のみなさんにはわかりやすく、内容の充実した議会だよりの編集に努めてまいりますので、議会だよりに関するご意見、ご要望があれば、お聞かせください。

## 議会日誌

11月～1月

1月

議会だより編集委員会  
近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)

議会だより編集委員会  
由良川改修促進特別委員会、全

議会だより編集委員会  
近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)

議会だより編集委員会  
近畿市議会議長会支部長市局長会(橿原市)