

# 議会だより

2005  
11

平成18年1月1日から新しい福知山市が  
スタートします。



## 合併

大江町

三和町

福知山市

夜久野町



※夜久野支所は、教育文化会館になります。

9月定例市議会は9月7日から29日までの23日間にわたって開催された。  
この議会には、「平成17年度福知山市一般会計補正予算」など31議案が提出されたが、その内、16年度の歳入歳出決算と企業会計決算の認定2議案については、決算審査特別委員会を設置して継続審査とし、残りの29議案をいずれも原案どおり可決した。

**◆補正予算**

一般会計では、1市3町合併準備経費として6,958万6千円を補正するほか、佐藤太清記念美術館整備事業基金積立金2,991万3千円、アスベスト飛散防止対策事業730万円、地域経済活性化緊急特別事業4,101万9千円、基盤整備促進事業(遷喬II地区)6,976万6千円、橋りょう耐震工事実施事業1,926万7千円、まちづくり交付金事業(高質空間形成ほか)9,426万4千円、街路事業(寺町岡篠尾線惇明工区ほか)3億528万円、三段池公園整備事業2,046万円など計8億9,774万2千円を補正し、補正後の総額を291億8,964万2千円とした。また、下水道事業特別会計1億7,230万円、福知山駅周辺土地区画整理事業特別会計2億1,600万円など7特別会計で5億3,135万7千円、ガス企業会計517万9千円、水道事業会計3,283万円をそれぞれ補正し、補正後の全会計の総額を792億9,419万7千円とした。

## ◆条例

福知山市駅前広場条例など2条例の制定、福知山市事務分掌条例の全部改正、福知山市火災予防条例など4条例の一部改正ほか、1関係条例の整理を行った。

## ◆その他

- 普通財産の無償譲渡について
- 損害賠償の額について(1件)
- 専決処分の承認について(衆議院議員選挙、国民審査)3,800万円
- 字の区域及び名称の変更、市道路線の認定及び廢止、福知山地区土地開発公社定款の一部変更のほか、2件の規約変更を行った。

## ◆報告

- 継続費精算書の報告について
- 損害賠償の額について(2件)
- 人事議案

●監査委員  
垣尾 満さん  
(南栄町、58歳)

●公平委員  
蘆田 勝己さん  
(大門、64歳)

●教育委員  
芦田 ふゆ子さん  
(東羽合、61歳)

# 9月定例市議会の概要

# 9月 定例会 一般質問



## 日本共産党市会議員団

仲林 足立 清貴  
進 渡辺 麻子

### アスベスト対策について

アスベストの使用実態と対応について、公的施設、民間施設、建築物以外ではどうなっているのか。

**答**

施設の実態は把握していない。府は一定の建築物の調査を行っている。実態が判明後、何らかの対応があるだろう。内容によっては、府と連携していく。日常生活物品については、メーカーに聞かないとわからない。

(建設・建築課)

### 改悪された介護保険への対応は

今年10月からの利用者負担増への見解、低所得者対策や社会福祉法人による減免の対応は十分なものか、また施設経営への影響は。

将来、保険料の上昇を抑えるために公平化・重点化をはかるものであり、妥当なものだと考えている。施設経営への影響は大きいが、低所得者への対応や社会福祉法人による減免で何とか

**答**

家賃は、平成18年で経過措置が終わるので、その後検討していく。

(建設・建築課)

### 市営住宅の駐車場利用料金について

市営住宅の駐車場利用料金で、一般で建てられたものと、同和対策で建てられたものと、なぜ違うのか。同じにする考え方。

**答**

9月より京都府北部の若年者就業支援センターが、本市に開設された。本市との連携はどうにするのか。

(建設・建築課)

### 「高次脳機能障害」への対応は

本市における「高次脳機能障害」と思われる方の人数把握と、本市の取り組みは、厚生労働省が診断基準を設ける動きに対する対応は。

**答**

人数把握は困難。本市としては、研修を受けるなど、この障害を知る努力はしている。リハビリや診断施設の紹介などの対応は、障害者支援センターと連携していく。厚生労働省の方針が出たら本市としてもそれに対応していく。

(福祉・社会福祉課)

**答**

西中筋地区の整備が進み、今後、由良川の築堤も行われるが、大谷川の改修はどうなのか。

(経済・商工業観光課)

**答**

由良川との整合性をはかるため、強く整備を要望していく。

(建設・管理課)

### 大谷川の改修について

## 孜政会

吉見 光則

大西 敏博

### 安心安全な市民生活について

国民保護計画の策定状況は。

国民保護法において市町村の計画は、17年度中に作成される都道府県の国民保護計画に基づき、18年度に作成することになっている。これに沿つて作成したい。

(総務・総務課)

**答**

西中筋地区の整備が進み、今後、由良川の築堤も行われるが、大谷川の改修はどうなのか。

**問**

西中筋地区の整備が進み、今後、由良川の築堤も行われるが、大谷川の改修はどうなのか。

センター内に交流スペースを設けており、交流の場として支援する。

**答**

センター内に交流スペースを設けており、交流の場として支援する。

(市民人権・健康推進課)

**問** 平成16年23号台風による牧川堤防の損壊の復旧状況の見通しは。  
**答** 損壊個所は18個所で、すべてが発注済み。来年度には完全復旧すると、府から聞いている。

(建設・土木課)

**問** 避難所の備蓄品の整備状況はどうか。  
**答** 防災倉庫を6棟設置し、毛布・シート・タオル・懐中電灯を備蓄した。20年度までに小・中学校25校に防災倉庫を設置する。

(総務・総務課)

**問** 短期間預つてもらえるショートステイの現状は。  
**答** ショートステイ施設の現状は、4施設49床で空きが無い。17年度建設の施設に10床予定されている。今後のサービス見込量を算出して府と協議したい。

(福祉・高齢者福祉課)

**問** 駅周辺整備について  
**答** 北近畿の都センターについての考え方。  
大規模商業施設との関連を考慮し、住民の利便性を考え駅北地域で駅に近い所に建設したい。

(建設・駅周辺整備室)

**問** 予防介護の意味から、高齢者の体育施設利用料金の減免は。  
**答** 温水プールと市民プールは、65歳以上は無料である。その他は受益者負担の観点から一定の負担はして欲しい。

(福祉・高齢者福祉課)

**問** 保育園について  
**答** 保育園の雨漏り対策と、保育園の横のプールの漏水対策は。

(建設・土木課)

**公明党議員団**

**合併とともになう諸問題について**

**今次 淳一 小野 喜年**

**問** 雨漏りの原因追及調査が終了し、改修方法を検討している。ブールの漏水については、調査業務は未発注であるが、今後の調査結果を受けて、改修方法を検討したい。

(福祉・子育て支援課、教委・管理課)

**問** 機構改革や、3町からの住民が来庁されるようになり、庁内の様子が分からず市民が増えた。玄関ホールに案内係りの配置が必要になるのでは。  
**答** 平成17年台風14号の接近に対し、民間社会福祉施設連絡協議会と連携をとり対応したが、今後も自労会長・民生委員・消防団とも協議し、状況に応じた対応が出来るよう今年中に計画をまとめていく。

(福祉・高齢者福祉課)

**問** 機構改革や、3町からの住民が来庁されるようになり、庁内の様子が分からず市民が増えた。玄関ホールに案内係りの配置が必要になるのでは。  
**答** 平成17年台風14号の接近に対し、民間社会福祉施設連絡協議会と連携をとり対応したが、今後も自労会長・民生委員・消防団とも協議し、状況に応じた対応が出来るよう今年中に計画をまとめていく。

(福祉・高齢者福祉課)

**問** 現在の一般職員の名札は傾いた名と写真入りの名札に変更できないか。  
**答** 変える考えはない。市役所マーカと職員の名前があればよい。府北部では宮津市が本市と同じで、他の3市は名刺サイズ。写真入りは、舞鶴市で採用している。

(総務・職員課)

**問** 学生、フリーター等を対象に就職に向けた支援を提供するセンターが市内に開設したが、来所人数と、本  
市はどのようにかかわっていくのか。  
**答** 1日当たり8人から10人来ている。センター内に交流スペースを設け、気楽に立ち寄れる交流の場として若年者の就業支援を行っていきたい。

(経済・商工業観光課)

**石綿(アスベスト)対策について**

**問** 8月3日より市保健センター内に健康相談窓口が開設されたが、現在までの相談件数、相談内容と今後の対策は。  
**答** 9月9日までで健康相談5件、建築建材37件、その他2件で、合計44件。健康問題は府中丹西保健所、建築相談は府中丹土木事務所、労働災害は福知山労働基準監督署などの相談窓口を紹介している。

(市民人権・健康推進課)

**PLANT 4出店問題について**

**和田 久 永田 時夫**

**問** 申請は「届出主義」であり、京都府は受理を拒めないと立場である、市長の考えは。  
**答** 本市としては苦慮している。京都府は大店立地法の届け出を拒むことは出来ないと思う。法以前に地域住民の事を最優先に考えたい。また、事業者には言うべき事は強く訴えていく。

(経済・商工業観光課)

**自民クラブ**

**問** JRに無償譲渡する旧国鉄官舎跡地の廃墟建物の撤去は。  
景観・安全対策上も周辺住民に不快・不安を与える放棄できない状況になってしまっており、改善策をJRに強く要望していく。

(総務・財政課)



**問** 全国的な規模でのスポーツ大会の誘致について。  
**答** 体育協会傘下の競技協会の上部団体である日体協や府体協との調整が必要であるが、体育協会と連携を図り開催を考える。  
 (教委・生涯学習課)

**問** 地元説明会等で充分ご理解をいたしている。(福祉・社会福祉課)

**答** 福知山市の支援体制は。

**問** 用地の無償貸与と、施設建設補助金等を予定している。

**答** 地元天津地区的理解度は。

**問** 民間保育園では同学年でも、入所時の年齢によって、職員の配置などで、園に負担がかかる事が多いが改善は図れないか。

**答** 近畿市長会を通じて国に改善の要望をしていきたい。

**問** 通所授産施設(仮称)第2ふくちやま作業所の建設設計画について  
**答** 最小の経費で最大の効果が得られるよう、費用対効果を勘案し、様々な観点から総合的に判断し、適切に計画実施にあたる。  
 (企画環境・企画推進課)

**問** 地域の医療と市民病院との連携は  
**答** 地域の医院、診療所と新市民病院の連携を図る計画は。

**福政会**

武田 義久	野田 勝康
竹下 一正	芦田 勝廣
芦田 弘夫	和泉すゑ子



授産施設建設のため解体進む旧天津小学校本館

**問** 民間保育園の処遇改善について  
**答** 公共事業で移転しなければならない場合、従前とほぼ同一規模の敷地・建物面積なら、市街化調整区域内でも、同じ自治会にとどまれるのか。

**問** 国道9号歩道設置事業について  
**答** 外来が増えると入院に十分な対応ができない。医師会と連携し、機能分担を行っていきたい。

**問** 平成18年4月より本市の「公の施設」は原則指定管理者制度の適用を受けることとなるが、どのような効果を期待しているか。



(企画環境・企画推進課)

**問** 昨年度、本市の2園が増改築の申請を府に提出したが、市が「待機児童はゼロでその必要性はない」と報告している理由は。  
**答** 定員管理の柔軟的運用の範囲で受け入れられた児童は、「待機児童ではない」という国の定義基準を適用しているからである。  
 (福祉・子育て支援課)

**問** 図書館運営には、ボランティアの協力が欠かせないが、今後どのように支援を考えているか。  
**答** ボランティアのご協力には深く感謝している。組織づくりを初め、色々な形で支援し、ボランティアの育成に努力していきたい。  
 (教委・図書館)

**問** 指定管理者制度の今後の取り組み  
**答** 「火炬端懇談会」を始め、地域企業や市民との交流を進められていく。今後とも広いネットワークの輪を広げていきたい。



(企画環境・企画推進課)

## 性教育について

問

小中学校における性教育は、どのように指導しているか。画一的な性教育を行うことに問題はないのか。

答

エイズに関する指導を含む性教育を基盤とした人間教育として捉えている。指導時期や指導内容については、学校の実態や発達段階、個人差を考慮して指導している。また、心身の成長や変化については、保健学習や理科学習、道徳など他教科と関連付けた指導を行っている。

(教委・学校教育課)

## 上六人部保育園の雨水排水対策について

問

渡り廊下の雨水や、園庭の排水対策は。

答

渡り廊下に雨が降り込むことは承知している。現在、どのような方法があるか調査、研究中である。園庭については、雨がやんだ後、ぬかるみが生じれば、真砂土を撒いて保育行事に支障がないようにしている。

(福祉・子育て支援課)

## 平成会

有立道 正規 加藤 弘道

## 下川口地区の由良川改修について

問 由良川の石本・勅使区間のうち、勅使橋門から下流の最終区間の築堤の早期完成を。

答

未整備区間については筈巻橋の架け替え、国道175号のかさ上げなどの関係があり、早期に完全に締め切ることは難しい。しかし暫定的な対応を考えないと国・府から聞いている。

さらに由良川整備計画に入っていない見直しを強く要望している。

(建設・管理課)

## 小規模校における学校教育について、小中一貫教育の考えは

問

雲原地区にある公誠小学校・北陵中学校においては、ここ数年前から児童生徒数が大きく減少し、地域をあげて増加に向けて方策を検討している。小中一貫校制度の教育長の考えは。

答

小中一貫校として特色を出すためには学習指導要領を逸脱したりする関係で、実施にあたっては構造改革特区として申請することになつていて。小中一貫校にするのは適当かどうか検討していくかなければならない。今すぐ北陵学区で小中一貫校を特認申請することは今のところ考えていない。

(教委・学校教育課)

## 下水道部の厚生施設について

問 福知山球場横に和風造りの平屋建ての施設がある。下水道部の施設ということだが、ほとんど利用されていない。三段池公園に移転して活用してはどうか。

答

1975年に建設した。利用率が悪いため、市民に開放して幅広く使つてもらえる方法を考えよう検討する。

(下水道・管理課)

## 国道9号部分改良について

問

上川口駅前交差点から佐々木橋までの部分改良は。

答

国土交通省が野花・下小田地区間を交通安全対策として自転車、歩行者道設置整備事業で、佐々木川橋架け替え事業として取り組んでいる。買収ができ次第、工事にかかる意向である。

問

国道426号のカーブ地点での事故が多い。改良見通しは。

答

ミニバイパスの計画もあつたが、府の財政状況では難しいと聞く。財政状況の好転時には改良を要望する。

(建設・管理課)

## 鳥獣害対策について

問

農家は野獸との共生共存はできない。今後の鳥獣害対策は。

答

鳥獣と人のすみ分けを図るために森林などの安定した生息環境の再生も考えないといけない。



## 無会派

荒川 浩司

## 税務課の市税過徴収について

問 この事件は委託業者のプログラム入力ミスから始まった。対象者はへの謝罪等に要した経費は。またこのニュースはTVでも報道され、本市の信頼は低下したと考えるが、業者への賠償請求やチェックを怠った本市職員の処分は。

答 謝罪には職員が2人1組で5組が3日間回った。人件費等約50万円かかった。業者へ賠償請求はしない。職員には厳重注意した。

(総務・税務課)

## 会計課事務処理ミスについて

問 このミスで7万7、790円の納付者不明金が発生した。発表まで48日かかった理由は。957円の過不足金があると聞いているが、何のお金か。職員の処分は。

答 調査には、48日かかった。過不足金は地方自治法施行以前のお金と考へてある。職員の処分はプライバシー上公表できない。

(会計課)

## 総務委員会

当委員会に付託された議第17号一般会計補正予算ほか、9議案について慎重に審査を行った。

補正予算では、新市開設に伴う経費及び、佐藤太清記念美術館整備事業基金積立金、過年度補助金等返還金、最終処分場整備事業費等々が主なものである。

事務分掌条例の全部改正では、合併に伴う機構を、7部から10部に改め、総務部に支所を統括する理事を置き、正副支所長・参事と4係配置し業務にあたる。また、字の区域及び名称の変更は、三和・夜久野・大江町何処々を字の扱いの区域とするとの説明があつた。なお、福知山地区土地開発公社を組織する、三和・夜久野・大江町が編入となることから定款を改正を行うものである。火災予防条例の一部改正では、平成18年6月から住宅用火災警報機の設置が義務付けされるが、既存住宅は5年間の猶予期間があるとの答弁があつた。更に、宇堀小字水内地内にあった。以上で審議を終え採決の結果、いずれも全員賛成で原案のとおり可決された。

## 市民厚生委員会

付託された、一般会計補正予算他4議案について審査しました。

一般会計の福祉部関係では、京都府モデル事業「ふれあいホーム整備事業」は、民家の改修工事費1,039万6,500円を特別養護老人ホームが計上されているのでこれで申請する。デイサービスは、25人の登録で1日当り10人が利用でき、宿泊機能2人については、バックアップする事業者がユニットケアを実施していることが原則であるとの説明がありました。

市民人権部関係では、前立せんがん検診等健診システム開発に関わり、前立せんがん患者の現状と検診の状況を尋ねる委員に対し、前立せんがん死亡者は全国的に増加している。本市では、9月15日現在、検診を5会場で8回実施し、214名が受診され、16名の方が精密検査が必要であるという健診結果であつたとの説明がありました。

その他の議案では、合併に伴う制度新設や拡大に關わる準備経費を補正するものもありました。

議第25号ガス事業補正予算では篠尾ガス製造工場跡地の売却先は日本交通で平米7万2千円相当額である。残地についても有効利用を考えながら売却先を模索しているとの答弁があつた。

以上で審査を終え、採決の結果、いずれも全員賛成で原案のとおり可決されました。

## 経済委員会

当委員会に付託された議第17号平成17年度福知山市一般会計補正予算など6議案について慎重に審査した。

建設部関係では、福知山駅南口広場が自転車駐輪禁止区域に指定され、管理する事業内容の質疑があり、開設後2カ月間にわたり警備会社へ委託し、午前7時30分から午後5時30分まで、毎日2名で駐輪場への案内や駐輪禁止区域の徹底など啓発をしていく。また、駅南口広場の範囲や駐輪場の利用及び防犯面の質疑に対しても、歩道を含め市道敷きを除いた駐車場・タクシー等の待機場及び緑地帯が広場である。駐輪場は定期利用と一時利用があり、全体をフェンスで囲んで防犯対策を講じるとの答弁があつた。

教育委員会関係では、不登校児童生徒に対するIT活用家庭学習支援調査研究事業について、実施方法を問う質疑に対し、インターネットを利用し学習教材をダウンロードして、児童生徒と学校、教育委員会が共有する中で、学習状況を把握し、週1回程度の家庭訪問を通じ学習のフォローアップを行うとの答弁があつた。

以上の経過で審査を終え採決した結果、全議案全員賛成で原案のとおり可決された。

## 文教建設委員会

当委員会に付託された議第17号平成17年度一般会計補正予算のほか、8議案について審査を行った。

建設部関係では、福知山駅南口広場が自転車駐輪禁止区域に指定され、管理する事業内容の質疑があり、開設後2カ月間にわたり警備会社へ委託し、午前7時30分から午後5時30分まで、毎日2名で駐輪場への案内や駐輪禁止区域の徹底など啓発をしていく。また、駅南口広場の範囲や駐輪場の利用及び防犯面の質疑に対しても、歩道を含め市道敷きを除いた駐車場・タクシー等の待機場及び緑地帯が広場である。駐輪場は定期利用と一時利用があり、全体をフェンスで囲んで防犯対策を講じるとの答弁があつた。

教育委員会関係では、不登校児童生徒に対するIT活用家庭学習支援調査研究事業について、実施方法を問う質疑に対し、インターネットを利用し学習教材をダウンロードして、児童生徒と学校、教育委員会が共有する中で、学習状況を把握し、週1回程度の家庭訪問を通じ学習のフォローアップを行うとの答弁があつた。

以上の経過で審査を終え採決した結果、全議案全員賛成で原案のとおり可決された。

## 森森 9月定例会で提出した意見書 森森

# シベリア抑留者に対する 未払い賃金の早期支払いを求める意見書

昭和20年8月15日、太平洋戦争が終結し、アジア諸国で終戦を迎えた旧日本軍は、準備ができ次第、順次内地に帰還した。

しかし、旧ソ連は、中国東北地区、朝鮮半島、サハリンにおいて60万人以上の日本軍将兵をシベリアへ強制連行し、長期間にわたり抑留し、しかもその間、極寒の地で悪条件の下に強制重労働を強いられ、6万人を超える尊い命が犠牲になったといわれている。

シベリア抑留者に対する旧ソ連の扱いは、捕虜の取扱いに  
関し、当時確立していた国際法規に反する不当なものであり、  
抑留者の方々は筆舌に尽くしがたい肉体的、精神的苦痛を被  
ったものといわねばならない。

現在、平均年齢80歳に達する抑留者の方々の戦後補償、特に強制労働に対する未払い賃金問題の解決を求める取組が行われている。国際慣行及び1949(昭和24)年のジュネーブ条約で、強制労働などの未払い賃金は、母国が決済する責任を負うとされている。

日本政府は、1953(昭和28)年にこの条約を批准し、南方等からの帰国者には既に復員時に支払いを行っており、シベリア抑留者への未払い賃金問題は、本年、戦後60年の節目の年に当たり、早期に解決されなければならない。

よって、国におかれでは、シベリア抑留者への未払い賃金問題を早期に解決されるよう強く要望する。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成17年9月29日

衆議院議長  
參議院議長  
内閣總理大臣  
内閣官房長官  
総務大臣  
外務大臣  
財務大臣  
厚生労働大臣  
宛

福知山市議会議長 井上 重典

これからも飛散防止の対策が必要です。議会も1市3町の合併を控え、来年には各町から2名ずつの議員が増員になります。そして、市域が広くなり、私たちも現在の町の実情を把握するために、調査活動を行っています。

今年も残すところ、1ヶ月余りになりました。昨年は台風被害のあと、復旧のために多くの方が、現場に入られ片付け等に奮闘された時期でした。一年が経過し、あのときの悲惨な光景がよみがえります。

## 編集後記

## ✿ 請願(9月定例会上程分)の審査結果 ✿

### ■採択したもの

## シベリア抑留者未払賃金問題に関し 早期解決を求める請願

■ 請願者 福知山市字篠尾 865-53

福知山腹筈会 会長 岩本益美氏

# 議会日誌

## 8月～10月

7日	9月定例会本会
15日	9月定例会本会
16日	9月定例会本会
20日	9月定例会本会
21日	各委員会委員会
22日	総務・市民厚生委員会、市民生活委員会
29日	総務・市民厚生委員会、市民生活委員会
30日	9月定例会本会
31日	リ編集委員会、運営委員会
10月	会行政課

5日～7日	文教建設委員会行政視察
13日	弘前市議会行政視察来市
15日	京都府市議会議長会事務局長会
17日	議会だより編集委員会
18日	幸手市議会行政視察来市
20日	決算審査特別委員会
21日	京都府市議会議長会
24日～25日	決算審査特別委員会
26日	議会だより編集委員会、議会運営委員会
27日	京都府議会・市町村議会正副議長会 合同研修会
28日	全国高速自動車道市議会協議会理
31日	事会