

# 議会だより



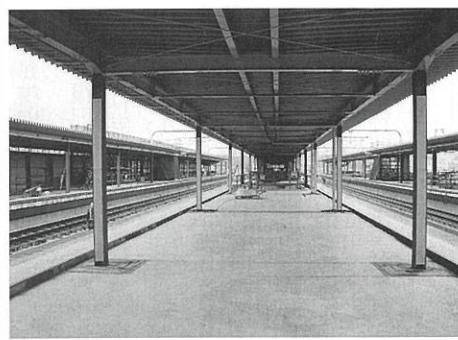
## 福知山駅付近連続立体交差事業 着々と工事が進む福知山駅



駅部ホーム上屋



エスカレーター設置作業



プラットホーム

6月定例市議会は6月6日から27日までの22日間にわたって開催されました。

この議会には、「平成17年度一般会計補正予算」など8議案が提出され、審議の結果、いずれも原案のとおり可決しました。また、人権擁護委員の候補者の推薦3名について同意をするとともに、福知山市農業委員会委員4名の推薦を行いました。さらに、議員派遣について議決するとともに、意見書2件を可決し、関係機関に送付しました。

## 6月定例市議会の概要

### ◆補正予算

一般会計では、公園遊具設置など590万円を補正し、補正後の総額を282億5,390万円としました。また、老人保健医療事業特別会計では、過年度分の支払基金交付金が超過交付となつたため、その返還金871万6千円を追加し、補正後の総額を60億8,798万9千円としました。

### ◆条例

福知山市消防団員等公務災害等補償条例など4条例の一部改正を行いました。

### ◆その他

● 土地の取得について 2件

### ◆人事議案

● 人権擁護委員  
秦正音さん（下猪崎、61歳、再任）  
牧上山英子さん（向野、69歳、再任）  
晴喜さん（牧、58歳、新任）

● 地方議会制度の充実強化に関する意見書  
● 地方六団体改革案の早期実現に関する意見書

### ◆農業委員会委員

竹下一正議員（上篠尾一区、65歳、新任）  
和泉すゑ子議員（萩原、68歳、新任）  
有り山段幸男議員（喜多、70歳、再任）  
誠助役（下新、58歳、再任）

### ◆報告

● 平成16年度予算繰越計算書について

### ◆議員派遣

● 第20回非核宣言自治体全国大会  
派遣場所 広島県広島市  
派遣期間 8月5・6日

派遣議員 芦田弘夫議員  
荒川浩司議員

今次淳一議員  
有り幸男議員



## 少人数学級について

少人数学級の考え方。

**問** 少人数学級の考え方。  
**答** 児童や生徒・保護者から評判はよい。今後も学校からの要望にこたえたい。  
(教委・学校教育課)

## 北本町の地下道に手すりの設置を

**問** 北本町地下道の階段に手すりをつける考えは。

**答** 17年度予算でやれないかどうか検討している。  
(建設・土木課)



手すりの設置が待たれる北本町地下道

## 交通安全対策を

**問** 市道前田東野線および市道前田岩間線に面した遊戯場の駐車場の安全対策を。

**答** 駐車スペースの基準はないが、安全対策を強く求めていく。  
(市民人権・生活交通課)

## 防災計画の見直しは

**問** 住民への情報伝達や、災害弱者への対応は。

**答** 広報でお知らせしている。自主防災組織の育成に努めている。災害弱者の把握に努め、登録を啓発している。  
(総務・総務課・福祉・高齢者福祉課)

## 宮農指導の充実を

**問** 宮農指導員が減少しているが、市の取り組み強化の考えは。

**答** 統括指導員を宮農相談の窓口と位置づけていく。  
(経済・農林課)

## 孜政会

吉見 光則 大西 敏博

## 図書館行政について

**問** 「図書館のあり方を考える懇話会」の公開や傍聴、アンケート実施の考えは。

**答** 非公開にするものとは思っていないが、懇話会の委員のみなさんの意見を聞いていく。市民アンケートは考えていない。  
(教委・図書館)

## 新市建設計画について

**問** 少子高齢化への取り組みについて。

**答** 医療・福祉の充実が重要と考えている。合併すると高齢化率は23・63%となる。今後は高齢者の豊富な知識と経験豊かな技能が地域活性化に生きる。  
（教委・図書館）

## 駅周辺土地利用計画について

**問** 整備構想から20数年間の変化について。

**答** 昭和50年後半に策定され、全ての整備事業費700億円という遠

かされることが必要である。そのための仲間・健康仕事づくり等「シルバー青年団」ともいわれるグループの積極的な活動を支援していく。  
(福祉・高齢者福祉課)

## 新市の教育方針について

**問** 新市の教育方針について。

**答** 今まで通り人づくりを基本に行なっていく。1市3町の現状は、ソフト面・ハード面それぞれ一長二短あり、良い所は取り入れていきたい。

## 新市の情報教育について

**問** 新市の情報教育について。

**答** 現在の情報環境整備は充分でない。新市での「e-ふくちやま」の年次計画に沿って、段階的に高速化に対応した整備を進めていこうと考えている。  
(教委・学校教育課)

## JR電車脱線衝突事故について

公明党議員団  
今次 淳一 小野 喜年

**問** 国土交通省は、JR西日本で234ヶ所に自動列車停止装置(ATS)を義務付けたが、福知山市近辺に対象場所はないのか。

**答** JR福知山支社管内では、福知山～上夜久野間で16ヶ所、和知

1福知山間で15ヶ所、KTR宮福線では12ヶ所程度の整備が必要と聞いている。  
(市民人権・生活交通課)

大きな都市計画事業として進めてきた。その間、財政問題・経済情勢・時代のニーズ等の変化があつた中で、福知山市の発展を目指した計画が微塵たりとも変更されずに行つてこれたことに、支援頂いた市民の皆様に感謝いたします。

**問** シビックコア地区整備計画について。

**答** 全国で14例しかなく、国の採択条件のきびしい制度であるが、本事業導入に努力していく。  
(建設・駅周辺整備課)

**問** シビックコア地区整備計画について。

**答** ※『シビックコア』とは、住民がより便利に行政サービスを受けられるために、市町村の中心的場所に立地する官公庁(シビック)施設をコアとした、新しい魅力とにぎわい溢れた地区づくりを推進しようとするものです。



# 新政会

福島 塩見 田淵 慶太  
井上 重典 仁 松本 良彦  
杉山 審良 金二 和夫

## 高日市政1年を振り返って

問 基本姿勢と抱負について。

答 市民の皆さんから信任を受け市民の重責を担わしていただくことになった。次の4点を基本姿勢としている。

1点目は、すべての市民が生き生きと命かがやく人に優しい誠実なまちづくりの推進。2点目は、かけがえのない地球と共に存する21世紀の快適なまちづくりの推進。3点目は、一党一派に偏せず市民とともに歩む公平で開かれた市政の推進。4点目は、地方自治を守り、国・府と協調し、住民の英知を結集した1市3町合併協議の推進である。今後とも常にこの姿勢のもと、市民の目線に立ち活動力と気力を熱を持て、北近畿をリードする都づくりに果敢に挑戦して参ります。

(企画環境・秘書庁報課)

問 京野菜の生産倍増事業への積極的な支援は。

答 京野菜のパイプハウス導入についての支援を京都府の補助事業を活用する中で、強化できないか検討をしていく。

(経済・農林課)

## 農業振興政策について

問 由良川改修について

答 佐賀地区の見通しは。

(建設・管理課)

問 本市の子育てプランと少子化止め策は。

答 中高生を含め、次代の親となる世代に、子育ての楽しさ、喜びを感じられる啓発活動を検討する必要がある。

(福祉・子育て支援課)

## 次世代育成支援行動計画について

### 1市3町の合併にかかわって

福政会

武田 義久	野田 勝康
竹下 一正	芦田 廣
芦田 弘夫	和泉すゑ子

問 西中筋西部地区（土周辺地区）のほ場整備の促進について。

答 今年度から工事に着手したい。整地工事に入る前に揚水機場や排水路工事などが必要。また、大谷川暫定改修は、府から今年度改修に着手すると聞いている。

(経済・西中筋整備課)

## 市街化調整区域の土地利用計画について

問 本市の将来像は。

答 都市計画マスター・プランに位置付け、土地利用計画を基本に基づく細部調査を実施している。

(建設・都市計画課)

問 都市計画法第34条第8号の3が追加された事に伴い関係部課協議の上、対象地区の絞り込みと現地調査等々細部調査を実施している。

(建設・都市計画課)

問 費用対効果等と住所表示制度など、検討課題も多く専門職員を配置してまで実施する考えはない。

(企画環境・企画推進課)

## 自治会名と郵便番号との整合性について

問 整合性のとれた住所表示とするための職員配置と調査や検討を実施する考えは。

(建設・都市計画課)

答 設定し、市街地のみで実施できる制度など、検討課題も多く専門職員を配置してまで実施する考えはない。

(企画環境・企画推進課)

## 修葺保育園について

問 本市の現状と対策は。

(総務・総務課)

答 具体的な事例発生はない。組織的に毅然として対応する。

(総務・総務課)

問 子育てしやすい環境整備や子育て支援の拡充等「子育てるなら福知山」の実現を目指したい。

(福祉・子育て支援課)

問 本市の将来像は。

(福祉・子育て支援課)



## 常任委員会の審査報告

### 市民厚生委員会審査報告

付託された、老人保健医療事業特別会計補正予算及び国民健康保険条例の一部改正の2議案について慎重に審査しました。

今回の補正予算の内容は、決算見込みにおいて支払基金交付金の超過交付により、返還の必要が生じたものである。老人医療は、拠出金と公費負担で成り立っており、それぞれに精算される。不足すれば翌年度に入り、超過すれば翌年度に返すことになっているという説明がありました。

国民健康保険条例の一部改正については、国の三位一体の改革と18年度に予定されている医療保険制度の見直しに基づいたものである。これは、都道府県の権限と裁量を拡大して役割を強化するということで、国保の基盤と体力を強化する観点から新たに都道府県の調整交付金が導入された。負担率自体は変わらなく、また、17年度は、激変緩和措置を探られているという説明がありました。

以上で審査を終え、採決の結果、いずれも全員賛成で原案のとおり可決されました。

### 総務委員会審査報告

当委員会に付託された議第8号ほか、2議案について慎重に審査を行った。

議第8号消防団員等公務災害等補償条例の一部改正は、労働者災害補償保険法等との均衡を図るために、手指の亡失及び眼の障害に係る障害等級等を基準政令に基づき改正をするものである。

次に、議第9号消防団員に係る退職報償金の支給に関する条例の一部改正は、消防団の活動環境の整備に関する調査検討会で、団員確保が困難な状況や消防団充実強化の観点から、中堅層団員に絞って待遇改善を図っていく必要があるとの報告もあり、政令が改正されたことに伴い、正副分団長・部長・班長（勤務年数10年以上25年未満）の退職報償金、一律2千円の増額を図るものである。

次に、議第12号土地の取得については、第3期埋立処分場面積の約20%に当たる、7,481.04平方メートルを5,984万8,320円で土地開発公社から取得するものである、との答弁があった。

以上で審査を終え、採決の結果、いずれも全員賛成で、原案のとおり承認可決された。

### 文教建設委員会審査報告

当委員会に付託された議第6号平成17年一般会計補正予算及び議第13号土地の取得について、慎重に審査を行った。

建設部関係では、桔梗が丘自治会「モミの木公園」に設置予定の総合遊具に対する質疑があり、コンビネーション遊具で縦7m横4.4m高さ4.4mの大きさであり、滑り台・円形筒・のぼり棒など複数の遊び的要素を取り入れたもので、当該自治会より設置要望があったものとの答弁を受けた。土地の取得については、緑化重点地区整備事業として、長田野公園用地を福知山地区土地開発公社が先行取得した土地を買い戻す計画で、金利がかさんでいくために財政状況が許す限り毎年予算化していくとの答弁があった。

教育委員会関係では、デジタルプロジェクターなどの視聴覚機材2組を購入するもので、社会教育講演会や学習会、スポーツの指導・講座など幅広く活用して頂きたい。他の部署にも6台を保管・貸出しており、併せて活用されたいとの答弁があった。討論では、公園遊具の設置にあたっては使用時の安全確保に対する啓発を要望する意見があった。以上で審査を終え、採決の結果、二議案とも全員賛成で可決された。

### 経済委員会審査報告

当委員会に付託された議第11号「福知山市公設地方卸売市場条例の一部を改正する条例の制定」について慎重に審査を行った。

まず品質管理の方法に関する事項の具体的な内容や伝達方法について質疑があり、消費者が求めている食の安心安全に対応する事項で市場の実情に応じた取組み可能な品質管理の方法により定めてゆきたい。また、品質保全、衛生面から買い付け時における、主に大型ディーゼルトラックの卸売棟への進入制限や荷下ろし時のアイドリング禁止、場内を衛生的に保持するために飲食を禁止するなど徹底したい。これらのこととは、市場内の看板設置や関係者には文書で周知したいとのことでした。更に食の安心安全の点から農薬の種類や含有量に関する検査等の質疑に対し、農薬取締法に則っているし、残留農薬の検査は消費者から依頼がある場合、中丹西保健所で検査が受けられる。また、市場では地場野菜生産者の方による生産履歴の記入を徹底していくとの答弁がありました。

以上の経過で審査を終わり採決の結果、委員全員賛成で原案の通り可決した。

## 6月定例会で提出した意見書

## 地方議会制度の充実強化に関する意見書

平成5年の衆参両議院における地方分権推進決議以降、地方分権一括法の施行や市町村合併に伴う地方自治にかかる地勢図の変化など、地方議会を取り巻く環境は、近時大きく変化してきている。

また、今日、三位一体の改革などが進められる中で、税財政面での自己決定権が強まれば、それに伴い議会の執行機関に対する監視機能を強化し、自ら住民のための政策を発信していくかなければならないのは必然である。

このような中、二元代表制の下での地方議会の役割は一層その重要性を増していることから、住民自治の代表機関である議会の機能の更なる充実と、その活性化を図ることが強く求められている。一方、各議会においては、自らの議会改革等を積極的に行っていところであるが、これらの環境に対応した議会の機能を十分発揮するためには、解決すべき様々な制度的課題がある。

こうした課題は、現行の地方自治法が制定後60年経過し、「議会と首長との関係」等にかかる状況が変化しているにもかかわらず、ほとんど見直しされておらず、議会にかかる制度が実態にそぐわなくなっていることから、議会制度全般にわたる見直しが急務である。

21世紀における地方自治制度を考えるとき、住民自治の合議体である「議会」が自主性・自律性を發揮してはじめて「地方自治の本旨」は実現するものであり、時代の趨勢に対応した議会改革なくして地方分権改革は完結しないと考える。

よって国におかれでは、現在、第28次地方制度調査会において「議会のあり方」を審議項目として取り上げ、活発な審議が行われているところであるが、地方議会制度の規制緩和・弾力化はもとより、①議長に議会召集権を付与すること、②委員会にも議案提出権を認めること、③議会に附属機関の設置を可能とすることなど、地方議会の機能強化及びその活性化のため、抜本的な制度改革が図られるよう強く求める。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成17年6月27日

宛  
臣  
臣  
大  
理  
太  
務  
總  
閣  
議  
議  
院  
院  
參  
內  
衆

福知山市議会議長 井上 重典

## 地方六団体改革案の早期実現に関する意見書

地方六団体は、「基本方針2004」に基づく政府からの要請により、昨年8月に、地方分権の理念に沿った三位一体の改革を実現すべく、地方六団体の総意として、その改革案を小泉内閣総理大臣に提出したところである。

しかしながら、昨年11月の「三位一体の改革について」の政府・与党合意の税源移譲案は、その移譲額を平成16年度分を含め、概ね3兆円とし、その約8割を明示したものの、残りの約2割については、平成17年中に検討を行い、結論を得るとし、多くの課題が先送りをされ、眞の地方分権改革とは言えない状況にある。

よって、政府においては、平成5年の衆・参両院による地方分権推進に関する全会一致の国会決議をはじめ、地方分権一括法の施行といった国民の意思を改めて確認し、眞の「三位一体の改革」の実現を図るため、残された課題等について、地方六団体の提案を十分踏まえ、改革案の実現を強く求めるものである。

記

- 1 地方六団体の改革案を踏まえた概ね3兆円規模の税源移譲を確実に実現すること。
  - 2 生活保護費負担金及び義務教育費国庫負担金等の個別事項の最終的な取り扱いは、「国と地方の協議の場」に置いて協議・決定するとともに、国庫負担率の引き下げは絶対認められないこと。
  - 3 政府の改革案は、地方六団体の改革案の一部しか実現されておらず、地方六団体の改革案を優先して実施すること。
  - 4 地方六団体の改革案で示した平成19年度から21年度までの第2期改革案について、政府の方針を早期に明示すること。
  - 5 地方交付税制度については、「基本方針2004」及び「政府・与党合意」に基づき、地方公共団体の財政運営に支障が生じないよう、法定率分の引き上げを含み地方交付税総額を確実に確保するとともに、財源保障機能、財源調整機能を充実強化すること。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成17年6月27日

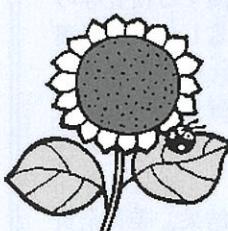
宛  
長臣議議院院衆參內總財

福知山市議会議長 井上 重典

29 日	21 日	19 日	11 日	7 日	1 日
全 國 市 議 會 議 長 会 基 地 協 議	議 會 運 營 委 員 協 議 會	副 議 長 · 議 運 正 副 委 員 長 議	議 會 だ よ り 編 集 委 員 會	京 丹 後 市 行 政 視 察 來 市	會 議 錄 檢 索 シ ス テ ム 檢 討 委 員 會 第 3 回

6月	1日	由良川沿川市町議会関係委員会正副委員長会
27日	3日	由良川改修促進特別委員会、議会だより編集委員会
	6日	6月定例会本会議、全議員協議会
	15日	6月定例会本会議
	16日	6月定例会本会議
	17日	6月定例会本会議
	20日	総務・市民厚生・文教建設・経済委員会、各委員協議会
6月定例会本会議（採決）	議会	全議員協議会、議会だより編集委員会、議会運営委員会

# 議会日誌



題、安全で安心なまちづくり  
防災対策など、これからも気の  
抜けない問題が山積みです。議  
会も行政と一体になって頑張つ  
てまいる決意です。